

Kendelse

Afsagt den 30. maj 2023

i

faglig voldgift nr. FV 2022-969

FOA – Fag og Arbejde

(advokatfuldmægtig Finn Skjoldan)

mod

Regionernes Lønnings- og Takstnævn

for

Region Hovedstaden

(advokat Morten Ulrich)

1. Uoverensstemmelsen

Sagen angår, om arbejde på et garageanlæg, som Region Hovedstaden pålagde nogle regionsbetjente ved regionsgården i Hillerød at udføre, er omfattet af overenskomsten fra 2018 om løn- og ansættelsesforhold for regions- og skolebetjente m.fl. indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og FOA – Fag og Arbejde.

I bekræftende fald angår sagen, om der skal en bod for brud på overenskomsten.

2. Påstande

Klager, FOA – Fag og Arbejde (FOA), har nedlagt følgende endelige påstande:

1. Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) for Region Hovedstaden skal anerkende, at arbejdet på det garageanlæg, som Region Hovedstaden pålagde regionsbetjente ved regionsgården i Hillerød at udføre i maj/juni 2020, ikke er omfattet af overenskomsten fra 2018 om løn- og ansættelsesforhold for regions- og skolebetjente m.fl. indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og FOA – Fag og Arbejde.
2. RLTN for Region Hovedstaden skal anerkende, at der er sket brud på overenskomsten.
3. Region Hovedstaden skal betale en bod efter voldgiftsrettens skøn.

Indklagede, RLTN for Region Hovedstaden, har påstået frifindelse.

Parterne har aftalt, at voldgiftsretten kan tage stilling til alle klagers påstande, herunder påstanden om bod.

3. Sagens behandling

Sagen blev mundtligt forhandlet den 25. maj 2023 fra kl. 9.30 hos Danske Regioner, Dampfærgevej 22, 2100 København Ø, for en faglig voldgift med følgende partsudpegede medlemmer:

Udpeget af klager: Chefkonsulent Ann-Britt Olsen Morild og konsulent Tony Selvig, begge FOA.

Udpeget af indklagede: Seniorkonsulent Sofie Bøge og chefrådgiver Marianne Vestergaard Sørensen, begge Danske Regioner.

Som opmand deltog højesteretsdommer Oliver Talevski.

Der blev under den mundtlige forhandling afgivet forklaring af [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] og [REDACTED].

Efter forhandling og votering kunne der ikke opnås enighed om eller et flertal for en afgørelse blandt de partsudpegede medlemmer af voldgiftsretten. Afgørelsen skal derfor træffes af opmanden ved kendelse.

4. Overenskomstforholdene

Overenskomsten fra 2018 om løn- og ansættelsesforhold for regions- og skolebetjente m.fl. indgået mellem RLTN og FOA indeholder i § 1, stk. 1, litra a, følgende bestemmelse:

”Ved regionsbetjente forstås personer, som er ansat ved regionernes administrationsbygninger (dvs. regionsgårde, regionshuse og eventuelle særskilt placerede forvaltningsadministrationsbygninger, herunder eventuelle regionscentre for undervisning), og som udelukkende eller i det væsentlige er beskæftiget med de arbejdsopgaver, der er nævnt i bilag 2 til overenskomsten.”

I bilag 2 til overenskomsten hedder det bl.a.:

”BILAG 2. EKSEMPLER PÅ ARBEJDSOPGAVER FOR REGIONSBETJENTE

BEMÆRKNINGER:

Ved regionsbetjente forstås – uanset den i den enkelte region anvendte stillingsbetegnelse – medarbejdere, som ved regionens administrationsbygninger udelukkende eller i det væsentlige er beskæftiget med udførelsen af de i bilaget anførte arbejdsopgaver.

- Åbning og lukning af regionernes administrationsbygninger ...
- Være til rådighed med henblik på assistance over for regionshuset/gårdens publikum og ansatte
- Pasning af varme- og ventilationsanlæg m.v.
- Afhentning, sortering og fordeling af post. ...
- Udpakning og fordeling af alt indkommet materiale. ...
- Foretage mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder på regionshuset/gården.
- Føre tilsyn med bygninger og håndværkere. Deltage i bygningssyn, indhentning af overslag og bestilling af håndværkere. ...
- Ved regionsrådsmøder og udvalgsmøder m.v. at sørge for opstilling og klargøring af lokaler i øvrigt samt oprydning m.m. efter mødernes afslutning.
- ...
- Renholdelse af regionshuset/gårdens udvendige trapper og adgangsveje ...
- Medvirke ved flytning af møbler m.v.
- Sørge for flagning på flagdage.
- Afløsning ved telefonomstillingen.
- Renovation (indsamling af sække med papiraffald og transport af sækkene til container).
- Kørsel som chauffør med personer eller varer (post m.v.).
- Tilsyn med rengøringspersonale.
- Udskiftning af håndklæder, sæbe og toiletpapir.
- Nedtagning og opsætning af gardiner ved hovedrengøring m.v.
- Pasning af blomster.”

Det er under hovedforhandlingen blevet oplyst, at bestemmelserne hidrører fra en overenskomst indgået i 1995.

RLTN har med en række forbund (Blik- og Rørarbejderforbundet, Dansk El-Forbund, Dansk Metal, 3F, Fødevareforbundet NNF, Malerforbundet i Danmark og Serviceforbundet) indgået et en overenskomst fra 2018 for håndværkere, herunder montører, elektronikere, datafagteknikere, frisører, bagere, konditorsvende, ørepropteknikere og kokke.

Efter overenskomstens § 1, stk. 1, omfatter den personer, som ansættes som håndværkere, og som har en af de i bilag 2 nævnte uddannelser eller kvalifikationsmæssigt er

anerkendt som håndværker inden for en række områder. Af bilag 2 fremgår bl.a., at overenskomsten omfatter malere (organiseret under Malerforbundet i Danmark) og tømrere og snedkere (organiseret under 3F).

5. Sagsfremstilling

I maj 2020 under corona-pandemien, hvor en række medarbejdere var hjemsendt med løn, besluttede Region Hovedstaden at udføre arbejde på et garageanlæg i tilknytning til regionsgården i Hillerød. I den forbindelse pålagde regionen nogle regionsbetjente at udføre arbejdet.

Garageanlægget, som der er fremlagt fotos af, var 175 kvm i grundareal. Anlægget var 3,5 m højt på forsiden og 3 m højt på bagsiden. Anlægget var 29 m i bredden og 6 meter i dybden. Arbejdet bestod bl.a. i udskiftning af beklædningsbrædder, i afmontering og montering af diverse hængsler og skilte samt i maling af garageanlægget, herunder døre og porte. Det areal, som skulle males, udgjorde 280 kvm, og arealet skulle males to gange, således at det samlede areal, der skulle males, udgjorde i alt 560 kvm.

Der er fremlagt bilag om bl.a. omfanget af arbejdet (bilag C og bilag 1).

Af bilag C fremgår bl.a., at regionsbetjentene den 18. maj 2020 blev præsenteret for nogle opgaver, som deres fagleder [REDACTED] gerne ville have, at de udførte. Betjentene spurgte den 19. maj 2020 nærmere ind til en af opgaverne, der bestod i at vedligeholde garageanlægget, og de fleste betjente gjorde indsigelse mod at udføre denne opgave med henvisning til, at opgaven ikke var omfattet af overenskomsten. Uanset indsigelsen pålagde [REDACTED] betjentene at gå i gang med opgaven. Betjentene udregnede i den forbindelse, at der skulle bruges 80 liter maling. Der blev endvidere udskiftet 25 brædder. Garagen var færdigmalet den 3. juni 2020. Arbejdet havde stået på i 10 arbejdsdage. I nogle enkelte dage havde der ifølge bilag C været to betjente på opgaven. Ellers havde der ifølge bilaget været fire betjente hele dagen bortset fra den situation, hvor der skulle udbringes/sendes post eller hjælpes til i mødelokaler osv.

Bilag 1 er notater, som er udarbejdet af [REDACTED]. Notaterne er baseret på hendes gennemgang af den videoovervågning, der blev foretaget af det område, hvor garageanlægget ligger. Notaterne indeholder en beskrivelse af, hvornår de pågældende betjente kom til og gik fra området fra den 20. maj til den 3. juni 2020, hvor garageanlægget ifølge notaterne var færdigmalet udvendigt.

Det var ikke alene regionsbetjentene, der gjorde indsigelse mod udførelsen af arbejdet på garageanlægget. Det gjorde FOA også.

Således skrev [REDACTED] fra FOA i en mail af 20. maj 2020 til [REDACTED], at han var blevet kontaktet af FOAs medlemmer vedrørende maling af garageanlægget. Efter hans mening skulle maling af garageanlægget betragtes som istandsættelse, og dette faldt ikke ind under overenskomsten med FOA, men var omfattet af en håndværkeroverenskomst.

Ved mail af 25. maj 2020 til [REDACTED] skrev [REDACTED] fra Region Hovedstaden, at han ikke var enig. Medarbejderne var blevet hjemsendt med løn i en længere periode, idet deres normale opgaver var minimeret. Overenskomsten indeholdt adgang til mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder, og det virkede fornuftigt i situationen at få vedligeholdt lidt af regionsgården.

Ved mail af 26. maj 2020 til [REDACTED] fastholdt [REDACTED], at medlemmerne var blevet sat til at varetage opgaver, der faldt uden for overenskomsten, og at regionen dermed havde forbrudt sig mod denne. Han anførte i den forbindelse, at FOA havde forståelse for de udfordringer, som de offentlige arbejdsgivere stod overfor i forbindelse med Covid-19 krisen. Dette var demonstreret ved, at FOA – i fællesskab med andre faglige organisationer – havde udfærdiget en fælleserklæring om muligheden for at lade ansatte udføre opgaver på andre overenskomstmråder end det område, de var ansat til. Denne fælleserklæring udløb imidlertid den 10. maj 2020 efter fælles forståelse med Danske Regioner.

6. Forklaringer

■■■■■■■■■■ har forklaret bl.a., at han siden 2008 har været formand for teknik- og servicesektoren i FOA. Han havde forinden været næstformand siden 2000.

Han har gennem årene været med til at forhandle fornyelsen af overenskomsten om løn- og ansættelsesforhold for bl.a. regionsbetjente. Overenskomsten blev skabt i 1995 ved sammenskrivning af 7 overenskomster. Der var tale om kopiering af en overenskomst indgået med KL.

De opgaver, som regionsbetjente skal udføre, er navnlig opregnet i bilag 2 til overenskomsten. Der drejer sig om drift-, service- og vedligeholdelsesopgaver, hvis overordnede formål er at sikre sig, at regionen kan udføre sine kerneopgaver. Driften skal fungere i dagligdagen.

Regionsbetjente sikrer tryghed og er ansigtet udadtil. De tager sig af post og er chauffører for regionsrådsformanden. De er normalt uniformeret, men han er ikke klar over, om regionsbetjente ved Region Hovedstaden normalt bærer uniform. Hvis betjentene f.eks. skal slå græs, skifter de til arbejdstøj.

Betjentene udfører "småreparationer" og påser, at håndværkere udføres deres arbejde korrekt. Betjentene anvender forskellige maskiner, f.eks. minitraktorer og maskiner ved snerydning. De sørger også for, at kopimaskinerne fungerer. Betjentene kan få til opgave at udskifte pærer, hænge tavler op og dække op til møder. De kan også få til opgave at rense filtre på toiletter. Det accepteres, at de udfører maleropgaver på vægge ved udskiftning af billeder og lignende. Deres opgaver handler meget om bygningernes daglige drift.

Det er ikke en del af betjentenes arbejde at udføre større håndværksmæssige opgaver. Han har aldrig oplevet, at regionsbetjente er sat til at udføre en opgave af et så stort omfang som i den foreliggende sag om vedligeholdelse af et garageanlæg. Dette arbejde kan ikke karakteriseres som et mindre reparations- eller vedligeholdelsesarbejde. Hvis

betjentene maler et plankeværk på 5 m, er det i orden, men der er ikke tale om et mindre arbejde at male et plankeværk på 50 m.

Regionsbetjente skal følge vejledningerne fra Arbejdstilsynet om arbejdsmiljøet. De skal under udførelsen af et malerarbejde have en stabil platform i form af stillads eller lignende. De må ikke bruge en stige. Malere kender disse regler, men det gør regionsbetjente ikke.

Der har på det kommunale område været en tvist om grænsen for, hvilke opgaver en altmuligmand på et plejehjem kunne udføre i forhold til håndværkere. Tvisten blev løst. Der har ikke på det regionale område været en tilsvarende tvist om grænsen mellem overenskomsten for bl.a. regionsbetjente og håndværkeroverenskomsten.

██████████ har forklaret bl.a., at han er faglig sekretær i Malerforbundet på Sjælland. Han har tidligere arbejdet i 11 år som maler ved Bornholm Hospital.

Efter hans skøn vil det tage én faglært maler ca. 1 uge til 1,5 uge at male garageanlægget i den foreliggende sag.

Som hovedregel er alt malerarbejde omfattet af håndværkeroverenskomsten. Vægma-
ling er malerarbejde. At male stakit eller vinduesrammer er malerarbejde.

Der skal altid anvendes stillads ved malerarbejde i henhold til Arbejdstilsynets vejledninger. Stige må ikke anvendes, medmindre det ikke er muligt at anvende et stillads på det pågældende område.

██████████ har forklaret bl.a., at han har været regionsbetjent i 42 år. Han har arbejdet på regionshuset i Hillerød.

Han går normalt ikke i uniform, men har almindelige arbejdsbukser på med lommer til skruer og maskiner.

Med hensyn til de arbejdsopgaver, som fremgår af bilag 2 til overenskomsten, er det sådan, at betjentene passer varme- og ventilationsanlæg mv. De sørger for, at anlæggene kører, og hvis der er noget i småtingsafdelingen, som skal laves, gør betjentene det. De skifter f.eks. pakninger. Er der tale om fjernvarme, tilkaldes VVS-mand. Betjentene står også for renholdelse af regionshuset og anvender maskiner til snerydning. Tidligere - for 5-6 år siden - stod betjentene også for græsslåning og ukrudtsbekæmpelse og anvendte maskiner mv. hertil. I dag er disse opgaver udliciteret. Betjentene udfører også mindre reparationer, der kræver, at der skal bores i væggen. De indretter kontorer, flytter skriveborde, møbler osv. I den forbindelse bruger de skruemaskiner og borer huller i væggen. De spartler mv. Der er tale om småtingsarbejde. Betjentene reparerer også efter vandskader og maler. De spartler også, hvis der er dørkarme, der bliver skrabet. Havemøbler bliver slebet hver andet år og træbeskyttet.

Garageanlægget blev bygget i 1982. Det var tømrere ansat i det daværende amt, som stod for opførelsen. Regionsbetjentene hjalp til. Garageanlægget har været malet tre gange tidligere forud for denne sag. Han udførte malerarbejdet de tidligere tre gange.

Han udførte også malerarbejdet denne gang. Han malede foran langs med p-pladsen, og han malede også siderne af garagen. Han malede også bagsiden af garagen på de steder, som to af hans kolleger, der malede her, ikke kunne nå. Malerarbejdet tog ca. en uges tid. Han malede ikke fra morgen til aften. Indimellem lavede han også noget andet. Malerarbejdet var en slags til og fra opgave.

De har stiger og stilladser i regionsgården. Det var ikke muligt at bruge stillads på bagsiden af garagen. Han anvendte stige. På forsiden brugte han også stige, der kunne stå på den asfalterede vej. Det var ikke farligt. Der var kun 3-3,5 m til toppen. Stillads bruges, når de skal nå højt oppe, f.eks. ved skifte af lys.

Han foreslog sin chef at male garagen. Det var i corona-tiden, hvor betjentene ikke havde meget andet at lave. De andre betjente var ikke meget for det. De ville hellere gå hjemme. De talte ikke om overenskomsten. Han prøvede at få betjentene til at falde til ro. Der var ikke grund til at skabe ballade. Som det fremgår af sagens bilag 1, kom og

gik betjentene, som de ville. De malede ikke. Det gjorde kun han som forklaret tidligere.

██████████ fra FOA var bekendt med, at han malede garageanlægget den tredje gang for nogle år siden. ██████████ sagde ikke noget til det.

██████████ har forklaret bl.a., at hun er fagleder i Region Hovedstaden, hvor hun har været ansat i 27 år. Hendes arbejde dækker regionsgården og andre områder i regionen. Hun er chef for regionsbetjentene.

Regionsbetjenes arbejde er meget varieret som beskrevet i bilag 2 til overenskomsten. Betjentene skifter lys og renses toilet. De fejer blade. De udfører mindre reparationsopgaver i forbindelse med vandskade. De har arbejdstøj og en værktøjskasse til rådighed. De anvender skruemaskiner og boremaskiner, bruger fejmaskiner og kører traktor. De sliber havemøbler med elektriske sliberedskaber. Af udendørs maskiner, som betjentene anvender, kan nævnes f.eks. traktor, fejmaskine, motorsav, skubbejern og hækkeklipper. Betjentene stod tidligere også for græsslåning. Denne opgave er nu udliciteret.

På institutionen Borgervænget, som hendes arbejdsområde også omfatter, er det betjentene, der maler plankeværker og skure. Sådan har det altid været.

Regionsbetjentene stod også tidligere for maling af garageanlægget. Anlægget blev før denne sag sidst malet i 2006. I maj 2020 var der stort set ingen medarbejdere i regionshuset, hvor der ellers arbejder ca. 1000 mennesker. Hun spurgte de fem betjente, som mødte på arbejde, om de havde nogle ideer om, hvad de kunne lave. ██████████ foreslog i den forbindelse, at betjentene kunne male garageanlægget. Hun syntes, at det var en god idé. Andre betjente sagde imidlertid, at denne opgave ikke hørte under deres overenskomst. Hun kontaktede derfor HR i regionen og fik at vide, at vedligeholdelse af garageanlægget i form af maling mv. hørte under betjentenes arbejdsopgaver efter overenskomsten. Hun pålagde herefter betjentene at gå i gang med denne opgave. Der var ikke tale om nogen anspændt arbejdssituation. Arbejdet

skulle udføres ind imellem de andre opgaver, som betjentene udførte. De skulle ikke være færdige i løbet af en uge.

Hun kunne ikke se garageanlægget fra sit kontor i regionsgården, men hun gik ned på p-pladsen og besigtigede arbejdet. Det gik ikke så godt. Det var kun [REDACTED], der malede. Hun observerede flere gange, at de andre betjente ikke var til stede på p-pladsen. Når hun efterfølgende spurgte, hvad de lavede, forklarede de, at de havde andet at lave end at male.

Sagens bilag 1 er hendes notater udarbejdet på grundlag af videoovervågning af det område, hvor garageanlægget ligger. Videoovervågningen er installeret i kriminalitetsforebyggende øjemed. Der er sat skilte op om videoovervågningen, og betjentene er klar over, at området videoovervåges. De har selv brugt videoovervågningen. Det var [REDACTED] fra HR i regionen, som bad hende udarbejde notater på grundlag af videoovervågningen. Det skete i juni 2020 i forlængelse af, at garageanlægget var færdig-malet. Hendes notater fra videoovervågningen viser, hvornår betjentene forlod pladsen eller kom dertil igen. Ud fra videoovervågningen er det hendes skøn, at det var [REDACTED] [REDACTED], som udførte malerarbejdet, og at han anvendte ca. 17,5 timer til det. De andre betjente malede ikke. Når de var på pladsen, gik de bare rundt. Det var ikke nogen stor maleropgave. Hun kunne på videoovervågningen ikke se, hvem der stod på bagsiden af garageanlægget og malede.

[REDACTED] har forklaret bl.a., at i 2017 blev driftschef i Region Hovedstaden. Før det var han sekretariatschef på Nordsjællands Hospital. Han er [REDACTED] chef.

Han er driftsansvarlig for Nordsjællands Hospital. Maling af garageanlæg mv. er en opgave, som servicemedarbejdere udfører på tværs af alle faggrænser. Servicemedarbejdere maler plankeværk og skure. Også Falck-reddere udfører sådanne opgaver.

Han mener, at udtrykket "mindre" reparations- og vedligeholdelsesarbejder i overenskomstens bilag 2 skal forstås således, at det angår opgaver, som kan passes ind med andre opgaver. Før i tiden skelnede man mellem primære rum, dvs. rum ud til

publikum, hvor arbejdet skulle udføres af håndværkere, og sekundære rum, hvor arbejdet kunne udføres af bl.a. betjentene. Han er ikke i tvivl om, at arbejdet på garageanlægget kunne udføres af betjentene, således som det skete.

Han besigtigede p-pladsen ved garageanlægget fredag den 22. maj 2020. Det er korrekt som anført i notaterne fra videoovervågningen vedrørende den dag, at en af medarbejderne, [REDACTED], kom og forlod p-pladsen ved garageanlægget nogle gange i løbet af formiddagen, og at begge medarbejderne ([REDACTED] og [REDACTED]) forlod p-pladsen ved garageanlægget omkring kl. 11.38, selv om deres arbejdsdag om fredagen sluttede kl. 13. [REDACTED] havde fri den dag.

7. Parternes anbringender i hovedtræk

Klager har anført navnlig, at arbejdet på garageanlægget havde et så stort omfang, at det ikke kan betegnes som mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejde som nævnt i bilag 2 til overenskomsten. Regionsbetjentene kunne derfor ikke pålægges at udføre arbejdet. Malerarbejde i et så stort omfang (130-150 timer) var derimod omfattet af håndværkeroverenskomsten og skulle have været udført af faglærte malere.

Region Hovedstaden har ved at pålægge regionsbetjentene at udføre det omhandlede arbejde på garageanlægget brudt overenskomsten og skal herfor betale en bod på ikke under 50.000 kr. Der foreligger ikke formildende omstændigheder, men derimod en række skærpende omstændigheder.

Indklagede har anført navnlig, at det omhandlede arbejde, der i det væsentlige bestod i maling af garageanlægget, tog højst en uge i alt. Arbejdet kunne udføres ind imellem andre opgaver og forudsatte ingen håndværksmæssig kunnen. Både kvalitativt og kvantitativt hørte arbejdet under betegnelsen "mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder" som nævnt i bilag 2 til overenskomsten. Regionsbetjentene kunne derfor pålægges at udføre arbejdet.

Et pålæg om at udføre et arbejde, der ikke henhører under en overenskomst, udgør ikke brud på den pågældende overenskomst, men kan eventuelt rejse spørgsmål om

aflønning i henhold til en anden overenskomst, der måtte finde anvendelse. Et sådant krav skal forfølges af modparten i den anden overenskomst, og det er ikke sket i denne sag.

Hvis det måtte blive fastslået, at arbejdet ikke var omfattet af overenskomsten, og at der foreligger et overenskomstbrud, må det lægges til grund, at pålægget om at udføre arbejdet ikke var baseret på et groft uagtsomt eller forsætligt fejlskøn. Der er derfor ikke grundlag for bodsansvar.

8. Opmandens begrundelse og resultat

8.1. Hovedproblemstillingen

Sagens hovedspørgsmål er, om arbejdet på det garageanlæg, som Region Hovedstaden pålagde regionsbetjente ved regionsgården i Hillerød at udføre i maj/juni 2020, er omfattet af overenskomsten fra 2018 om løn- og ansættelsesforhold for regions- og skolebetjente m.fl. indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og FOA – Fag og Arbejde.

8.2. Nærmere om overenskomsten for bl.a. regionsbetjente

8.2.1. Efter § 1, stk. 1, litra a, i den ovennævnte overenskomst forstås ved regionsbetjente personer, der er ansat ved regionernes administrationsbygninger, og som udelukkende eller i det væsentlige er beskæftiget med de arbejdsopgaver, der er nævnt i bilag 2 til overenskomsten.

Bilag 2 til overenskomsten har overskriften ”Eksempler på arbejdsopgaver for regionsbetjente”, og det er fastsat, at der ved regionsbetjente forstås medarbejdere, som ved administrationsbygninger udelukkende eller i det væsentlige er beskæftiget med udførelsen af de arbejdsopgaver, der er nævnt i bilaget. Af bilaget fremgår bl.a., at det hører til en af arbejdsopgaverne for regionsbetjentene at foretage ”mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder på regionshuset/gården”. En anden opgave består i at føre

tilsyn med bygninger og håndværkere, deltage i bygningssyn og indhente overslag og bestille håndværkere.

8.2.2. Det er ikke nærmere defineret, hvad der nærmere ligger i udtrykket ”mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder” i bilag 2 til overenskomsten for bl.a. regionsbetjente.

Der er heller ikke tilvejebragt nærmere oplysningerne om forhandlingerne herom, der kan illustrere, hvad der sigtes til med dette udtryk.

8.2.3. Udtrykket ”reparations- og vedligeholdelsesarbejder” er efter sin ordlyd relativt vidtrækkende. Det omfatter bl.a. tømrer- og malerarbejde.

En afgrænsning af det arbejde, som regionsbetjente kan pålægges at udføre efter dette led i bilag 2 til overenskomsten, skal findes i ordet ”mindre”. Dette ord indebærer, at der gælder en eller anden kvantitativ begrænsning med hensyn til reparations- og vedligeholdelsesarbejdets omfang, men det kan ud fra dette ord ikke præcist fastlægges, hvilken kvantitativ begrænsning der gælder.

8.2.4. De arbejdsopgaver for regionsbetjente, der er anført i bilag 2 til overenskomsten, er ikke udtømmende, men udgør (som også nævnt i overskriften til bilag 2) eksempler på arbejdsopgaver, som regionsbetjente udelukkende eller i det væsentlige skal være beskæftiget med. En overordnet karakteristik af disse arbejdsopgaver er, at de ikke forudsætter håndværksmæssig kunnen. Denne kvalitative begrænsning må også gælde for så vidt angår de ”mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder”, som regionsbetjente efter bilag 2 til overenskomsten kan pålægges at udføre.

Dette skal også ses i sammenhæng med, at RLTN har indgået håndværkeroverenskomsten med en række fagforbund. Efter § 1, stk. 1, omfatter denne overenskomst personer, som ansættes som håndværkere, og som har en af de i bilag 2 nævnte uddannelser eller kvalifikationsmæssigt er anerkendt som håndværker inden for en række områder. Af bilag 2 fremgår bl.a., at overenskomsten omfatter malere, tømrere og snedkere.

Det er dog væsentligt at fremhæve, at overenskomsten for bl.a. regionsbetjente (indgået mellem RLTN og FOA) og håndværkeroverenskomsten (indgået mellem RLTN og en række andre fagforbund, men ikke FOA) ikke er i fuldstændig indbyrdes harmoni med hinanden, idet arbejdsopgaverne for regionsbetjente efter overenskomsten herom og arbejdsopgaverne for håndværkere efter håndværkeroverenskomsten er delvis overlappende – hvilket da heller ikke ses at have været bestridt under sagen. Således vil ”mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder” som nævnt i bilag 2 til overenskomsten for bl.a. regionsbetjente efter omstændighederne også være opgaver, der vil kunne udføres af håndværkere (f.eks. malere) efter håndværkeroverenskomsten.

8.2.5. Sammenfattende er det min opfattelse, at udtrykket ”mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder” (kursiveret her) i bilag 2 til overenskomsten for bl.a. regionsbetjente er så vagt og elastisk, at der er overladt regionerne – som arbejdsgivere – et ikke ubetydeligt skøn med hensyn til at fastlægge, hvilke arbejdsopgaver regionsbetjente kan pålægges at udføre efter dette led i bilaget. Ved skønnets udøvelse må regionerne sikre sig, at regionsbetjentene ikke pålægges at udføre opgaver af et sådant omfang (kvantitativt) eller en sådan karakter (kvalitativt), at håndværkeroverenskomsten (hvorefter der skal anvendes håndværkere til den pågældende opgave) herved bliver omgået.

Hvis regionerne pålægger regionsbetjente at udføre opgaver, som ikke hører under deres overenskomst, vil der foreligge brud på overenskomsten, der kan medføre betaling af bod til FOA, jf. arbejdsretslovens § 12.

8.3. Den konkrete sag

Det arbejde, som Region Hovedstaden den 19. maj 2020 pålagde regionsbetjentene at udføre, bestod navnlig i udskiftning af nogle brædder, afmontering og montering af diverse hængsler og skilte samt maling af garageanlægget, herunder døre og porte. Alle disse arbejdsopgaver er omfattet af udtrykket ”reparations- og vedligeholdelsesarbejder” som nævnt i bilag 2 til overenskomsten for bl.a. regionsbetjente.

Maling af garageanlægget var langt den væsentligste opgave. Det areal, som skulle males, udgjorde 280 kvm, og arealet skulle males to gange. Malerarbejdet krævede ikke en særlig håndværksmæssig kunnen. Det lægges efter bevisførelsen, herunder de afgivne forklaringer til grund, at det stort set var regionsbetjent [REDACTED], der forestod arbejdet med at male garageanlægget, og at han var ca. en uge om det, idet han dog i denne periode også udførte andet arbejde. Garageanlægget var færdigmalet den 3. juni 2020.

Efter bevisførelsen, herunder navnlig [REDACTED] forklaring, lægges det videre til grund, at han tre gange tidligere havde malet garageanlægget, og at [REDACTED] fra FOA var bekendt med, at han malede garageanlægget den tredje gang, som efter det oplyste fandt sted i 2006, uden at gøre indsigelse imod det.

På den anførte baggrund og i lyset af det, som jeg har anført i pkt. 8.2 foran, har jeg ikke grundlag for at tilsidesætte Regions Hovedstadens vurdering, hvorefter arbejdet på garageanlægget må anses for "mindre reparations- og vedligeholdelsesarbejder" som nævnt i bilag 2 til overenskomsten for bl.a. regionsbetjente. Arbejdet havde ikke et sådant omfang eller en sådan karakter, at det udgjorde en omgåelse af håndværkeroverenskomsten. Region Hovedstaden var med andre ord ikke forpligtet til at anvende uddannede malere til at udføre malerarbejdet på garageanlægget.

Da arbejdet på garageanlægget efter det anførte faldt inden for de arbejdsopgaver, som regionsbetjentene efter deres overenskomst kunne pålægges at udføre, har Region Hovedstaden ikke brudt overenskomsten, og der opstår derfor ikke spørgsmål om betaling af bod.

Jeg tager herefter indklagedes påstand om frifindelse til følge.

Thi bestemmes:

Indklagede, Regionernes Lønnings- og Takstnævn for Region Hovedstaden, frifindes.

Hver af parterne skal bære egne omkostninger ved sagens behandling og betale halvdelen af opmandens honorar.

København, den 30. maj 2023

Oliver Talevski