



Medlemmerne af
Danske Regioners bestyrelse
m.fl.

01-03-2013

Sagsnr. 13/467

Annette Budtz-

Jørgensen

Tel.: 3529 8263

E-mail: abj@regioner.dk

Åben dagsorden for møde i Danske Regioners bestyrelse fredag den 08-03-2013 kl. 10:30

Deltagere: Bent Hansen, Ulla Astman, Steen Bach Nielsen, Vibeke Storm Rasmussen, Poul Erik Svendsen, Per Tærsebøl, Thor Grønlykke, Poul Müller, Anne V. Kristensen, Birgitte Jørgensen, Bente Lauridsen, Knud Andersen, Jens Stenbæk, Flemming Stenild, Birgitte Kjøller Pedersen

Afbud: Carl Holst, Henrik Thorup,

Mødested: Danske Regioner
Dampfærgevej 22,
2100 København Ø



Indholdsfortegnelse

1.	Formandens meddelelser, sagsnr. 13/467	1
2.	Godkendelse af åbent referat af møde 01-02-2013 i Danske Regioners bestyrelse, sagsnr. 13/467	3
	Bilag: 1. Åbent referat af møde 01-02-2013 i Danske Regioners bestyrelse	
3.	Danske Regioners regnskab 2012, sagsnr. 13/478	5
	Bilag: 1. Danske Regioner regnskab 2012	
	Bilag: 2. Danske Regioner - årsprotokollat 2012	
	Bilag: 3. Budget og resultatoversigt 2012	
4.	Generalforsamlingen 2013, sagsnr. 12/538	9
	Bilag: 1. Skriftlig beretning	
5.	Udpegning af medlemmer til bestyrelsen for Dansk Selskab for Patientsikkerhed, sagsnr. 01/3293, j.nr. 110	11
6.	Opfølgning på akutjob, sagsnr. 12/2116	13
7.	Status på kvalitets- og resultatindikatorer, sagsnr. 12/1978	19
	Bilag: 1. Kvalitets- og resultatindikatorer februar 2013	
8.	Høringssvar vedr. lov om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne, sagsnr. 13/218	21
	Bilag: 1. Høringssvar	
9.	Høringssvar vedr. lov om beskyttelse af børn mod overgreb, sagsnr. 12/423	23
	Bilag: 1. Høringssvar	

10. Høringssvar vedr. tilsynsreform på socialområdet, sagsnr. 12/2346	27
Bilag: 1. Høringssvar	
11. Høringssvar vedr. af ændring af lov om miljømål m.v., sagsnr. 12/81	31
Bilag: 1. Høringssvar	
12. Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af frikommunelov, sagsnr. 12/819	33
Bilag: 1. Høringssvar	
13. Brev til Erhvervs- og Vækstministeren om regionale dialogmøder om mobildækning, sagsnr. 11/164	37
Bilag: 1. Minister Annette Vilhelmsen vedr. dialogmøder	
Bilag: 2. Bilag til brev til Annette Vilhelmsen	
14. Breve til Carsten Hansen og Mette Gjerskov om Landdistriktsprogrammet 2013+, sagsnr. 10/1177	39
Bilag: 1. Brev til Carsten Hansen	
Bilag: 2. Brev til Mette Gjerskov	
Bilag: 3. Svar fra Mette Gjerskov	
15. Aftale om EU's budget 2014-2020, sagsnr. 09/3060	41
16. Næste møde, sagsnr. 13/467	45
17. Eventuelt, sagsnr. 13/467	47



1. Formandens meddelelser, sagsnr. 13/467

Annette Budtz-
Jørgensen

Resumé

-

Indstilling

-

Sagsfremstilling

-

Bilag
Ingen.





2. Godkendelse af åbent referat af møde 01-02-2013 i Danske Regioners bestyrelse, sagsnr. 13/467

Annette Budtz-
Jørgensen

Resumé

-

Indstilling

*Det indstilles,
at referatet godkendes.*

Sagsfremstilling

-

Bilag

Åbent referat af møde 01-02-2013 i Danske Regioners bestyrelse.pdf
(1060112).





3. Danske Regioners regnskab 2012, sagsnr. 13/478

Kristian Terp

Resumé

Danske Regioners regnskab aflægges i overensstemmelse med årsregnskabslovens regler for klasse A virksomheder. Årsregnskabet er revideret af BDO Kommunernes Revision Godkendt Revisionsaktieselskab.

Årets samlede resultat er et overskud på 1,3 millioner kroner. Heri indgår blandt andet urealiserede kursgevinster på 13,6 millioner kroner. Ses der alene på den almindelige drift udgør resultatet uden finansielle poster et underskud på 17,4 millioner kroner, der kan sammenlignes med et oprindeligt budgetteret underskud på 39,9 mio. kr. Forbedringen skyldes især et mindre forbrug på en række driftsposter, samt en række ekstraindtægter.

Danske Regioners balance pr. 31. december 2012 balancerer med 789,1 millioner kroner. Egenkapitalen udgør ultimo 2011 426,4 millioner kroner, hvilket er en stigning på 1,3 millioner kroner i forhold til primo egenkapitalen.

Indstilling

Det indstilles,

at Danske Regioners regnskab for 2012 godkendes og underskrives, og at Revisionsprotokollen underskrives.

Sagsfremstilling

Danske Regioners regnskab for 2012 er revideret af BDO Kommunernes Revision Godkendt revisionsaktieselskab. Revisionen har ved afslutningen af revisionen af Danske Regioners årsregnskab afgivet en beretning (vedlægges).

Under forudsætning af, at regnskabet vedtages i sin nuværende udformning, og at der under bestyrelsens behandling og vedtagelse af regnskabet ikke fremkommer yderligere væsentlige oplysninger om regnskabet, vil revisionen underskrive revisionserklæringen. Hovedkonklusionen af revisionserklæringen er, "at årsregnskabet giver et retvisende billede af foreningens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2012 samt af resultatet af foreningens aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2012 i overensstemmelse med årsregnskabsloven".

Revisionsprotokollen vedlægges.

Regnskabet aflægges som en årsrapport efter årsregnskabslovens regnskabsklasse A. Denne regnskabsklasse er beregnet på virksomheder, som ikke er forpligtet til at aflægge årsrapport, men som frivilligt har valgt at aflægge en



sådan til eksternt brug. Bestyrelsen besluttede ved behandlingen af Danske Regioners kasse- og regnskabsregulativ den 23. november 2006, at regnskabslovens principper skulle anvendes.

Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Regnskabet for 2012

Danske Regioners resultatopgørelse for 2012 udviser for den ordinære drift et overskud på 2,9 millioner kroner i forhold til det budgetterede underskud på 34,3 millioner kroner, hvilket er en budgetforbedring på 37,2 millioner kroner. Uden for den almindelige drift er der afholdt ekstraordinære udgifter på 1,6 million kroner til flerårige projektbevillinger, således at årets resultat for 2012 er et overskud på 1,3 millioner kroner.

Driftsresultatet uden de finansielle poster udviser et underskud på 17,4 millioner kroner, hvilket er godt 22,4 millioner kroner bedre end det budgetterede underskud på 39,9 millioner kroner, jf. vedhæftede oversigt over budget og regnskab 2012.

De samlede personaleomkostninger er godt 3,3 millioner kroner mindre end budgetteret. Årsagen er primært et mindre forbrug til løn, samt øvrige personaleudgifter, mens der var en stigning i hensættelsen til tjenestemandspensionsforpligtigheden som følge af en stigning i den forventede levetid. Det samlede årsværksforbrug opgjort på baggrund af ATP-bidrag var 162 i 2012, hvilket er et fald på 6 årsværk i forhold til regnskab 2011.

Driftsomkostningerne eksklusiv personaleomkostninger er godt 8,7 millioner kroner lavere end budgetteret, hvoraf drift af huse og øvrige driftsomkostninger tegner sig for godt 6,5 millioner kroner. De primære årsager er reduktionen af trykkerikapaciteten og en generel fokus på omkostningsniveauet. Udgifterne til møde- og informationsaktiviteter er ligeledes lavere med 2,1 millioner kroner blandt andet som følge af at generalforsamlingen blev afholdt på en dag i 2012.

De samlede indtægter før finansielle poster endte godt 10,3 millioner kroner højere end budgetteret. Dette skyldtes primært indtægter fra projektbevillinger til analyser givet som del af udlodningen af Momsfondets formue i forbindelse med nedlæggelsen af samme.

De finansielle poster udviser samlet et overskud på 20,4 millioner kroner, hvilket primært skyldes urealiserede kursgevinster på aktier og obligationer. De finansielle udgifter er knap 1,1 millioner kroner lavere end budgetteret. Dette skyldes lavere rente udgifter på huslån end budgetteret.



I bilag 3 er regnskabet for 2012 sammenlignet med det af bestyrelsen den 15. december 2011 vedtagne budget for 2012.

Status pr. 31. december 2012

Danske Regioners balance pr. 31. december 2012 balancerer med 789,1 millioner kroner. Egenkapitalen udgør ultimo 2012 426,4 millioner kroner, hvilket er en stigning på 1,3 millioner kroner i forhold til primo egenkapitalen.

Værdien af ejendommene og øvrige anlægsaktiver udgør 377,8 millioner kroner efter årets tilgange og afskrivninger.

De i forbindelse med hushandlerne optagne lån i danske kroner har ved udgangen af 2012 en restgæld på 153,2 millioner kroner.

Danske Regioner har indgået en kapitalforvaltningsaftale med Nordea Investment Management. Aftalens overordnede investeringspolitik medfører en maksimal aktieandel på 30 %. Ultimo 2012 udgjorde aktieandelen 24,1 % af den samlede portefølje på 328,5 millioner kroner (inklusive indestående på tilhørende pengemarkedskonto på 59,3 millioner kroner ultimo 2012). Obligationsporteføljen søges placeret under hensyn til højest muligt afkast med lavest muligt risiko for kurstab ved renteudsving samtidig med at det sikres, at der løbende frigives kapital til at dække det løbende driftsunderskud. Obligationernes restløbetid fordeler sig med 50 % af beholdningen mellem 0-5 år, 37 % mellem 5-10 år og 13 % over 10 år. Ultimo 2012 var godt 59,3 millioner kroner af midlerne i kapitalforvaltningen placeret på den tilhørende pengemarkedskonto som følge af obligationsudløb ved årsskriftet. Midlerne er efterfølgende reinvesteret i obligationer. Danske Regioner havde samtidig et større indestående på bankkonti som resultat af overgangen til den nye administrationsordning for rejse-sygesikringen. Som følge heraf var den samlede likvide beholdning ultimo 2012 godt 115,8 millioner kroner.

Danske Regioner forvalter centrale overenskomstpuljer, der er opkrævet i amterne og regionerne siden 1993. Overenskomstparterne disponerer over puljerne, og der henstår 42,4 millioner kroner. Puljerne forrentes med diskontoen minus en procent – den lave rente gør, at de har stået uforrentet i 2012, idet aftalen ville have givet en negativ forrentning.

Der er 2 erhvervsaktive tjenestemænd ansat i Danske Regioner, 1 har opsat pension og der udbetales 16 tjenestemandspensioner. Danske Regioners tjenestemandspensionsforpligtelse er delvis dækket ved forsikring i Sampension A/S. Tjenestemandspensionsforpligtelsen er optaget til indskudsværdien ultimo



2012 af den manglende forsikringsmæssige dækning uden eventuel rådigheds-
løn. Der er hensat 42,1 millioner kroner.

Til dækning af Danske Regioners feriepengeforpligtelse er hensat 15,5 millio-
ner kroner.

Bilag

Danske Regioner regnskab 2012.pdf (1060976).

Danske Regioner - årsprotokollat 2012.pdf (1060981).

Budget og resultatoversigt 2012.pdf (1060980).



4. Generalforsamlingen 2013, sagsnr. 12/538

Inge Gleerup Jensen

Resumé

Den skriftlige beretning for 2012 forelægges til bestyrelsens orientering.

Indstilling

Det indstilles,

at bestyrelsen tager den skriftlige beretning til efterretning.

Sagsfremstilling

Som vedtaget af bestyrelsen den 1. februar 2013 er den skriftlige beretning for 2012 inddelt i små kapitler. Arbejdet i 2012 og visionerne for 2013 for hvert af de seks udvalg i Danske Regioner samt Europapolitisk Panel beskrives i kapitlerne. Det er udvalgs- og panelmedlemmerne, der har valgt hvilke emner der skal berøres i hvert enkelt kapitel.

Der vil på mødet endvidere blive redegjort for mulighederne for at udvide programmet med en bredere debat om bl.a. evalueringen med deltagelse af 3-4 partiledere, jævnfør bestyrelsens drøftelse 1. februar 2013.

Bilag

Skriftlig beretning (1062144).





5. Udpegning af medlemmer til bestyrelsen for Dansk Selskab for Patientsikkerhed, sagsnr. 01/3293, j.nr. 110

Bente Kragelund Jøns-
son

Resumé

Danske Regioner har to pladser i bestyrelsen for Dansk Selskab for Patientsikkerhed, hvoraf den ene er formandsposten. Der skal udpeges medlemmer til bestyrelsen, herunder til formandskabet for den kommende to-års periode.

Posterne varetages i øjeblikket af Ulla Astman (formand) og regionsdirektør Helle Ulrichsen.

Indstilling

Det indstilles,

at der udpeges en person til at tage formandskabet for Dansk Selskab for Patientsikkerhed for en 2-årig periode, og

at der udpeges yderligere et medlem til bestyrelsen for Dansk Selskab for Patientsikkerhed.

Sagsfremstilling

Danske Regioner skal udpege medlemmer til bestyrelsen for Dansk Selskab for Patientsikkerhed (DSFP). Danske Regioner har to faste pladser i bestyrelsen, heraf formandsposten. Ulla Astman har varetaget formandskabet i indeværende periode og regionsdirektør Helle Ulrichsen har været udpeget som Danske Regioners andet medlem af bestyrelsen.

Bestyrelsen består af i alt 11 medlemmer, som sidder to år ad gangen med mulighed for genudpegning. Udover Danske Regioners to medlemmer udpeger følgende organisationer hver et medlem: Lægeforeningen, Dansk Sygeplejeråd, Apotekerforeningen, Danske Patienter, KL, Medicoindustrien, Lægemiddelin-
dustriforeningen, Danske Handicaporganisationer og FOA.

Bestyrelsen holder 4-5 møder om året, heraf et årligt seminar.

Til at rådgive bestyrelsen er der nedsat et Patientsikkerhedsråd på op til 25 medlemmer. Formanden for bestyrelsen leder møderne i rådet. Hver region har en fast plads i rådet.



DSFP afholder generalforsamling den 22. april 2013 og Danske Regioner skal ca. 1. marts oplyse selskabet om, hvem der er udpeget til bestyrelsen, herunder formandsposten.

Ulla Astman har tilkendegivet, at hun gerne fortsætter som formand i den kommende valgperiode. Helle Ulrichsen er fratrådt sin stilling som regionsdirektør i Region Hovedstaden, så til den post skal der foretages nyvalg.

Bilag

Ingen.



6. Opfølgning på akutjob, sagsnr. 12/2116

Jane Marianne Ravn

Resumé

Med aftalen om akutjob har regionerne forpligtet sig til at arbejde for at tilvejebringe 800 akutjob. Med oplægget orienteres om status for regionernes indsats.

Indstilling

Det indstilles,

at bestyrelsen drøfter status for regionernes indsats for akutjob.

Sagsfremstilling

Med aftalen om akutjob fra 24. oktober 2012 har regionerne forpligtet sig til at arbejde for at tilvejebringe 800 akutjob. Indsatsen løber frem til 1. juli 2013.

Det er besluttet, at indsatsen drøftes på alle bestyrelsesmøder.

Måltallet på 800 akutjob er ved bestyrelsens beslutning fordelt mellem de 5 regioner:

Tabel 1. Fordelingen af regionernes måltal på 800

	Fordeling
Hovedstaden	256
Sjælland	104
Midtjylland	184
Nordjylland	88
Syddanmark	168

Arbejdsmarkedsstyrelsen (AMS) opdaterer løbende en statistik over det akkumulerede antal opslåede akutjob på jobnet.dk. For den regionale sektor vises opgørelsen efter beskæftigelsesregion, hvorfor Hovedstaden og Sjælland er slået sammen.

Seneste opgørelse viser, at der nu er/har været opslået i alt 2.967 stillinger som akutjob i regionerne:



Tabel 2. Akutpakken. Antal opslåede akutjob. Offentlig sektor, tal fra AMS

	Antal opslåede akutjob
Hele landet	2.967
Hovedstaden-Sjælland	1.460
Midtjylland	740
Nordjylland	166
Syddanmark	601

Kilde: Jobnet.dk

Anm.: Akutjob omfatter alene job registreret på Jobnet.dk og hvor betegnelsen "Akutjob" indgår i beskrivelsen af stillingen. Målingen viser antal opslåede akutjob på Jobnet.dk siden den 20. oktober 2012 og frem til og med den 6. februar 2013.

Opgørelsen fra AMS er ikke opdelt på faggruppe og giver ikke oplysninger om, i hvilket omfang der sker ansættelse af ledige i målgruppen i de pågældende akutjob.

Der er etableret et koordinerende forum på tværs af regionernes HR-funktioner og Danske Regioner bl.a. med henblik på indsamling af data fra regionerne i forhold til antal opslag og antal ansatte fra målgruppen. Tabel 3 nedenfor viser regionernes egne data for antallet af opslag med en fordeling på faggrupper.



Tabel 3. Opslag som akutjob fordelt på faggrupper, tal fra regionerne, 15. februar 2013

	Hovedstaden	Sjælland	Syddanmark	Midtjylland	Nordjylland	I alt
Læger	34	31	84	40		189
Øvrige AC	128	18	79	71	18	314
Sygeplejersker	492	108	229	288	113	1230
Bioanalytikere	60	7	18	26	11	122
Fysio- og ergoterapeuter	42	4	25	24	10	105
Øvrige sundhedsfaglig MVU	70	7	35	17	30	159
Social- og sundhedsassistenter	13	13	13	12	11	62
Øvrige plejepersonale, KU, KVVU	4	2			9	15
Pædagoger	21	9	7	37	1	75
Pædagogmedhjælpere		4	1			5
Lægeseekretærer	149	16	59	61	48	333
Øvrige HK	29	6	12	30	12	89
Portører	5	3	1			9
Køkkenpersonale	11	2	9	13	1	36
Rengøringspersonale	5		1	6	7	19
Servicepersonale	8	6	7	41	7	69
Teknisk personale	9		7	6	4	26
Øvrige	30	11	1	10	31	83
I alt	1110	247	588	682	313	2940

Oversigten giver et billede af en bred fordeling på faggrupper med hovedvægten på grupper som sygeplejersker, lægesekretærer og AC-grupper.

Grundet tidsmæssige forskydninger i registreringerne, vil det samlede resultat af regionernes egne opgørelser ikke svare helt til opgørelsen fra AMS.

Det skal bemærkes, at opslåede lægestillinger indgår i opgørelserne fra regionerne og AMS, også selvom en del af disse er trukket tilbage.

For så vidt angår antallet af ansøgere til de opslåede akutjob, har regionerne oplyst, at der pr. 15. februar 2013 er registreret i alt 3579 ansøgere til de opslåede job og med en bred fordeling på faggrupper.



Det skal dog understreges, at det ikke i alle tilfælde i forbindelse med modtagelsen af ansøgningen registreres, om der er tale om en ansøger indenfor målgruppen for akutjob.

Samtidige tal fra 4 ud de 5 regioner viser, at de opslåede stillinger foreløbigt har ført til, at der i de 4 regioner er indkaldt 266 ansøgere fra målgruppen til samtale på et akutjob.

For så vidt angår antallet af ansættelser i akutjob, viser tabel 4 nedenfor, at der pr. 15. februar 2013 var blevet ansat i alt 85 ledige fra målgruppen i et akutjob i regionerne. Til sammenligning var der på tidspunktet for den seneste opgørelse, den 11. januar 2013, blevet ansat 43 ledige fra målgruppen i et akutjob.

Tabel 4. Ansatte i akutjob fra målgruppen fordelt på faggruppe, tal fra regionerne 15. februar 2013

	Hovedstaden	Sjælland	Syddanmark	Midtjylland	Nordjylland	I alt
Læger						
Øvrige AC	5		1	4		10
Sygeplejersker				2		2
Bioanalytikere			1			1
Fysio- og ergoterapeuter			1			1
Øvrige sundhedsfaglig MVU	7		2	1		10
Social- og sundhedsassistenter		2	2	2		6
Øvrige plejepersonale, KU, KVVU						
Pædagoger				1	1	2
Pædagogmedhjælpere			3			3
Lægeseekretærer			1			1
Øvrige HK	4	1	1	6	3	15
Portører						
Køkkenpersonale						
Rengøringspersonale		8		3	2	13
Servicepersonale	3	3		13		19
Teknisk personale						
Øvrige		1		1		2
I alt	19	15	12	33	6	85



Bilag

Ingen.





7. Status på kvalitets- og resultatindikatorer, sagsnr. 12/1978

Jeppe Hedegaard Munck

Resumé

I økonomiaftalen for 2013 er det aftalt at forbedre kvaliteten i behandlingen. Her gives en status på de kvalitets- og resultatindikatorer, det er aftalt at følge.

Indstilling

Det indstilles,
at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Det er i økonomiaftalen for 2013 aftalt at forbedre kvalitet i behandlingerne i regionerne. Dette indgår, at:

- Sygehusdødeligheden (HSMR) reduceres med 10 procent over tre år
- Antallet af skader på patienter reduceres med 20 procent over tre år

Det er endvidere aftalt at følge udviklingen på nedenstående resultatindikatorer, med henblik på at:

- Nedbringe omfanget af sygehus erhvervede infektioner
- Reducere den gennemsnitlige liggetid
- Nedbringe andelen af akutte genindlæggelser
- Nedbringe væksten i kontakter per patient
- Øge andelen af dagkirurgi

HSMR-tal offentliggøres hvert kvartal, mens der endnu ikke er udviklet en endelig model for opgørelse af antallet af skader. Der indgår derfor ikke nogen status for skader.

For de øvrige indikatorer har der været et afklaringsarbejde sammen med staten for at få defineret, hvordan tallene opgøres.

Der arbejdes på en fælles pjece i samarbejde med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse med indikatorerne. Denne forventes at udkomme til foråret. Her vil de fleste indikatorer blive opgjort på sygehusniveau.

Bilag

Kvalitets- og resultatindikatorer februar 2013 (1057218).





8. Høringssvar vedr. lov om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne, sagsnr. 13/218

Marie Bodenhoff

Resumé

Som led i regionernes målsætning for indkøb og logistik frem mod 2015 arbejder Danske Regioner for en forenkling af udbudsområdet herunder klagesystemet. Danske Regioner har længe presset på for at få regeringen til at reformere arbejdet i Klagenævnet for Udbud. Fremsendte høring vedrørende udkast til forslag om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne modtages derfor positivt. Danske Regioner har afgivet høringssvar den 21. januar 2013, hvori der er opbakning til forslaget. Høringssvaret indeholder dog en række forslag, der kunne tilføre området yderligere forenkling og reduktion af unødvendigt bureaukrati til fordel for både regionerne og dets leverandører.

Indstilling

*Det indstilles,
at høringssvaret godkendes.*

Sagsfremstilling

I regionernes strategi for indkøb og logistik frem mod 2015 indgår en målsætning om, at regionerne i 2015 kan gennemføre flere udbud som resultat af en reduktion i både det nationale bureaukrati og bureaukratiet i EU, der hæmmer udviklingen af området. Danske Regioner arbejder derfor for, at påvirke lovgivningen og klagesystemet, så det fremmer en smidig samhandel mellem det offentlige og dets leverandører.

Regeringen nedsatte en arbejdsgruppe i 2012, der skulle analysere mulighederne for forenkling og tilpasning af klagesystemet på udbudsområdet. Det har resulteret i en række konkrete anbefalinger, hvilke beskrives i regeringens konkurrencepolitiske udspil 2012.

Udkast til forslag om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne er første høring som følge af ovenstående. Der forventes yderligere snarligt en høring angående bekendtgørelsen om Klagenævnet for Udbud.

Udkastet indeholder blandt andet forslag om at forkorte klagefristerne ved EU-udbud og at indføre klagefrister ved klager over tilbudsloven. Desuden præciseres klagenævnets muligheder for at unnlade at behandle en klage, såfremt den f.eks. er åbenlyst ubegrundede.



Danske Regioner hilser generelt udkast til forslaget om ændring af håndhævelsesloven velkomment. Der er dog en række tilføjelser hvor det ifølge Danske Regioner kunne effektiviseres yderligere. Eksempelvis ønsker Danske Regioner, at der indføres frist for at klage over udbudsmaterialet efter tildeling af kontrakt.

Fakta om høringen kan findes på link:

<https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146004160>

Økonomi

Forslaget om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne forventes ikke at have negative økonomiske konsekvenser for regionerne.

Bilag

Høringssvar over udkast til forslag om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne m.v. (1053917).



9. Høringssvar vedr. lov om beskyttelse af børn mod overgreb, sagsnr. 12/423

Nina Suenson

Resumé

Et nyt lovforslag fra Social- og Integrationsministeriet præsenterer en række initiativer, der skal beskytte børn bedre mod seksuelle overgreb. Forslaget skal sikre den nødvendige behandling på området.

Et af initiativerne er de såkaldte børnehuse, som skal drives af kommunerne i en region i fællesskab.

Danske Regioner roser i et høringssvar initiativerne. Det foreslås dog, at børnehuse af faglige og økonomiske årsager drives af regionerne, fordi de har tæt tilknytning til regionernes eksisterende indsats på området.

Indstilling

Sundhedsudvalget og Social- og psykiatriudvalget indstiller, at bestyrelsen godkender høringssvaret.

Sagsfremstilling

Børn skal beskyttes bedre mod seksuelle overgreb. Og hvis de bliver udsat for overgreb, skal de hurtigst muligt have den nødvendige hjælp og støtte. Det er tanken bag aftalen 'Samlet indsats til beskyttelse af børn mod overgreb', som er en del af satspuljeaftalen for 2013.

Der er afsat 268 millioner kroner over fire år til at udmønte initiativerne, som bygger på anbefalinger fra et ekspertpanel.

Initiativerne er samlet under fire hovedtemaer:

1. Børn skal altid høres og beskyttes, når der er mistanke om overgreb.
2. Underretninger skal vurderes inden for 24 timer, og opfølgningen på underretninger skal styrkes.
3. Mistrivsel og overgreb skal opdages og håndteres tidligt.
4. Fokus på den forebyggende og tværfaglige indsats.

Tværfaglige børnehuse

Lovforslaget retter sig primært mod kommunerne, hvis indsats mod seksuelle overgreb over for børn, man ønsker at styrke. Der er dog også elementer, der er relevante for regionerne – heriblandt de såkaldte børnehuse.



Ifølge lovforslaget skal der i hver region oprettes et børnehus. Børnehuset skal drives af regionens kommuner i fællesskab. Formålet med huset er at undersøge et barn, når det har været udsat for overgreb, eller når der er mistanke om overgreb.

Danske Regioner har kommenteret på lovforslaget i et høringssvar, som beskrives herunder.

Positivt med ekstra indsats

Danske Regioner er generelt positive over for, at man vil gøre en ekstra indsats for at beskytte børn mod overgreb. Det gælder også initiativet vedrørende børnehuse, som skal arbejde tværfagligt og tværsektorielt med indsatsen over for disse børn.

Regionerne foreslår dog, at børnehusene skal drives af regionerne i stedet for et tværkommunalt fællesskab. Regionerne har den sociale og sundhedsfaglige ekspertise, den geografiske placering og det organisatoriske set-up til at drive højt specialiserede og tværfaglige børnehuse. En regional drift af husene vil derfor være mere fagligt og økonomisk bæredygtig.

Regionerne har allerede fagligheden

I høringssvaret beskrives det, hvordan regionerne allerede råder over den faglighed og ekspertise, man ønsker at gøre brug af i de nye børnehuse.

For det første har man i tre regioner en højt specialiseret funktion i pædiatrien vedrørende seksuelt misbrugte børn. Det betyder, at man her har et særligt målrettet, tværfagligt og specialiseret tilbud for børn, der har været udsat for seksuelt overgreb.

Den ene af funktionerne er Center for Børn udsat for Overgreb på Aarhus Universitetshospital Skejby, som er opbygget efter de principper, der er skitseret i lovforslag om børnehuse. Herudover driver man på Rigshospitalet Videnscenter for Seksuelt Misbrugte børn.

På Odense Universitetshospital har man som del af en højt specialiseret funktion allerede et formaliseret samarbejde med politi, kommuner og andre.

For det andet driver regionerne en række tilbud til børn og unge, som har været udsat for seksuelle og andre overgreb, heriblandt de sikrede institutioner.



Regionerne har således både faglig viden og erfaring i at give den nødvendige sociale indsats over for seksuelt misbrugte børn.

Den rette volumen og organisation

I høringssvaret beskrives det, hvordan det at skabe en højt specialiseret indsats ikke kun kræver ekspertise i enheden selv, men også i organisationen bag. Regionernes størrelse betyder, at der er gode forudsætninger for at skabe den høje faglighed, der skal til for at etablere, drive og udvikle et højt specialiseret tilbud som et børnehus.

Regionernes geografiske omfang er desuden svarende til de kommende børnehuses.

Det kan yderligere tale for en regional forankring, at personalet i børnehuset ledelsesmæssigt vil kunne placeres enstregnet. I kommunalt regi kan kommandovejen blive besværliggjort af, at alle kommuner har en andel i drift/funktion.

Endelig gør Danske Regioner opmærksom på, at mange af de undersøgelser af børn, der har været udsat for overgreb, vil skulle foregå fysisk på et sygehus.

Årsagen er, at der er behov for særligt udstyr, og at de gældende regler om, hvordan man skal diagnosticere og krav til kvalitet kræver dette. Lægger man børnehuse uden for sygehuse, vil det betyde, at børnene skal to steder hen i den akutte fase, hvis de skal lægeundersøges. Det går imod én af de centrale idéer bag børnehuse – nemlig at indsatsen skal samles ét sted.

Fakta om høringen kan findes på

<https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146004136>

Økonomi

I høringssvaret tager Danske Regioner forbehold for, at lovforslagets initiativer kan komme til at koste flere penge for regionerne som følge af flere undersøgelser og behandlinger i sundhedsvæsenet.

Sekretariatets bemærkninger

Høringssvaret er blevet behandlet på møde i både Sundhedsudvalget og Social- og psykiatriudvalget d. 8. februar 2013.

Begge udvalg besluttede at anbefale bestyrelsen at godkende høringssvaret.



Bilag

Hørings svar vedr. beskyttelse af børn mod seksuelt overgreb (1056218).



10. Høringssvar vedr. tilsynsreform på socialområdet, sagsnr. 12/2346

Nina Suenson

Resumé

Social- og Integrationsministeriet har sendt et lovforslag i høring om en reform af tilsyn på socialområdet.

Reformen vil betyde, at fem kommuner vil skulle godkende og føre tilsyn med alle sociale tilbud i deres respektive geografiske region. Tilsynet gælder både private, kommunale og regionale tilbud for både børn og voksne.

Danske Regioner ser i et høringssvar positivt på, at man ønsker mere ensartethed, uvildighed og faglighed i tilsynet. Man roser desuden reformen for at fokusere på kvalitet i den sociale indsats. Her kan regionernes kvalitetsmodel på socialområdet bruges som ramme.

Man opfordrer desuden til at sikre dialog mellem de nye socialtilsyn og de regionale og kommunale driftsherrer.

Indstilling

Social- og psykiatriudvalget indstiller,
at bestyrelsen godkender Danske Regioners høringssvar om tilsynsreformen på socialområdet.

Sagsfremstilling

Social- og Integrationsministeriet har sendt et lovforslag i høring, der handler om en reform af tilsynsarbejdet på socialområdet.

Reformen vil betyde, at fem kommuner vil skulle godkende og føre tilsyn med alle sociale tilbud i deres respektive geografiske region. Tilsynet gælder både private, kommunale og regionale døgntilbud og en række dagtilbud for både børn og voksne. Reformen vil betyde, at hverken kommuner eller regioner fremover vil komme til at føre tilsyn med sig selv.

Med reformen sættes også fokus på at dokumentere tilbuddenes sociale indsats. Der sker blandt andet ved hjælp af en ny kvalitetsmodel, som Socialstyrelsen skal udarbejde.

Reformen er aftalt mellem regeringen og samtlige politiske partier. Den træder i kraft i november 2013.



Danske Regioner har skrevet et høringssvar, hvis hovedpunktet opridses herunder. Høringssvaret er desuden vedlagt som bilag.

Ros for ensartethed, uvildighed og fokus på kvalitet

I høringssvaret roser Danske Regioner den ny tilsynsmodel for at ville skabe et mere ensartet, systematisk og uvildigt tilsyn med høj faglig kompetence.

Positivt er det også, at man ikke kun vil forbedre kvaliteten af selve tilsynsarbejdet. Man ønsker også at forbedre kvaliteten af selve den sociale indsats.

Det understreges, at ensartethed og læring på tværs af tilsynsenhederne er vigtigt. Ligesom det er centralt for regionerne, at man sikrer, at kvalitetsniveauet bliver hævet for både dårlige og gode tilbud.

Tag udgangspunkt i regionernes kvalitetsmodel

Danske Regioner opfordrer i høringssvaret til, at Socialstyrelsen tager udgangspunkt i Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet, når den som del af tilsynsreformen udvikler en kvalitetsmodel til landsdækkende brug.

Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet er udviklet af regionerne over en række år. Modellen har vist sig yderst funktionel til at arbejde med standarder for god social praksis.

Fordelen ved at tage udgangspunkt i denne model er, at den er fuldt afprøvet og i dag allerede bruges af samtlige regioner og en række kommuner. Desuden er den it-understøttet.

Mere fokus på udvikling og driftsherrens rolle

Socialtilsynet skal ikke kun fokusere på kontrol, men også på udvikling af kvalitet fremover. Det er en væsentlig pointe i Danske Regioners høringssvar, hvor man også opfordrer til at tænke dialogen mellem socialtilsyn og driftsherre bedre ind i reformen.

Som lovforslaget ligger nu, er den eneste kontakt mellem socialtilsynet og driftsherren en årlig tilsynsrapport. Samtidig er socialtilsyn og borgerens hjemkommune ikke forpligtet til at underrette driftsherre, hvis de oplever problemer på botilbuddet. Forpligtelsen gælder kun i forhold til at underrette hinanden internt.

I høringssvaret opfordres derfor til, at man sikrer en formel dialog mellem driftsherre og socialtilsyn. Der opfordres samtidig til, at både socialtilsyn og



hjemkommune underretter driftsherre, hvis der er problemer på et tilbud, de driver.

Alle dagtilbud skal have et godt tilsyn

Danske Regioner undrer sig i høringssvaret over, at man tilsyneladende ikke ønsker et bedre tilsyn på alle dagtilbud. Kun de dagtilbud, der ligger i sammenhæng med et døgntilbud, vil nemlig høre under socialtilsynets portefølje. Resten skal der fortsat føres tilsyn med af deres egen driftsherre.

Det er et problem, fordi tilsynsfagligheden efter reformen vil være udvandet i både regioner og kommuner. Med tilsynsreformen vil de have overflyttet deres tilsynsmedarbejdere til de fem socialtilsyn.

Det vil derfor hverken være fagligt eller økonomisk bæredygtigt at føre tilsyn med en lille gruppe dagtilbud i de enkelte kommuner eller regioner. Desuden vil modellen ikke sikre uvildighed.

Derfor opfordrer Danske Regioner til, at tilsyn med samtlige dagtilbud udføres af socialtilsynet.

Organisering af tilsynet

Lovforslaget lægger op til en organisering af tilsynet i fem kommunale enheder. Enhederne sætter selv deres serviceniveau og opkræver takster for godkendelse og tilsyn hos private, kommunale og regionale tilbud.

Danske Regioner giver i høringssvaret udtryk for, at man har taget organiseringen af tilsynet i fem kommuner til efterretning.

Fakta om høringen kan findes

på <https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146004224>

Sekretariatets bemærkninger

Social- og psykiatriudvalget behandlede høringssvaret på deres møde d. 8. februar 2013.

Bilag

Høringssvar fra Danske Regioner om tilsynsreformen (1058478).





11. Høringsvar vedr. af ændring af lov om miljømål m.v., sagsnr. 12/81

Uffe Nielsen

Resumé

Forslag til ændring af miljømålsloven lægger op til en justeret høringsfase, der bl.a. indebærer, at en mindre opgave for regionerne (koordinering og evt. mægling) skrives ud af loven. Det vurderes på administrativt niveau i regionerne, at denne ændring ikke vil have væsentlig betydning for hverken Natura2000-planprocessen eller for regionernes opgavevaretagelse.

Indstilling

Det indstilles,
at bestyrelsen godkender høringsvaret.

Sagsfremstilling

Et lovforslag om ændring af Miljømålsloven er blevet sendt i høring med så kort frist, at politisk behandling ikke har været mulig før afgivelse af høringsvar. Der er i høringsvaret taget forbehold for politisk behandling.

Lovforslaget indebærer, at to opgaver for Regionsrådet bortfalder i forbindelse med Natura2000-planprocessen – nemlig koordinering af bidrag fra kommunerne i idéfasen og mægling imellem kommuner i tilfælde af uenighed. Det er en proces, der gennemføres hvert 6. år. Ændringen er et led i en forenkling af planprocessen. Ifølge bemærkningerne til lovforslaget har der ikke i praksis været behov for mægling hidtil.

I de enkelte regioner har erfaringerne med opgaven enten været, at der i praksis kun har været begrænset behov for en sådan koordinering og mægling, eller at processen har været ressourcekrævende, og at resultatet heraf ikke tydeligt har stået mål med indsatsen. På administrativt niveau vurderes det derfor, at der med den foreslåede ændring af planprocessen for Natura2000 ikke vil være tale om tab af nogen central opgave for regionerne. Det vil f.eks. være nærliggende, at Miljøministeriet påtager sig en evt. mæglerrolle, da de i forvejen har ansvaret for naturplanerne, som kommunerne efterfølgende skal udmønte i handleplaner.

Det skal bemærkes, at der i Planloven er en parallel, hvor en kommunal uenighed kan indbringes for regionsrådet, der træffer afgørelse – og at der i Miljømålsloven indgår andre tilsvarende bestemmelser, der vedrører processen omkring tilblivelsen af Vandplaner. Her har regionerne en tilsvarende rolle med at



stå for koordineringen af kommunernes forslag i forbindelse med Vandplaner – samt mægle imellem kommuner, hvis der ikke er enighed.

Der lægges i lovforslaget ikke op til at ændre på disse bestemmelser. Da koordineringen imellem kommunerne i forhold til vandplanerne er vigtig – og da dette område ligger tættere på regionernes egne kompetenceområder end Natura2000 gør, er det i høringssvaret understreget, at det er vigtigt at ikke at ændre på disse bestemmelser.

Fakta om høringen kan findes på:

<https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146004223>

Økonomi

Miljøministeriet er indstillet på at optage lovændringen som udgiftsneutral på lov- og cirkulæreprogrammet.

Bilag

Danske Regioners høringssvar - udkast til forslag om ændring af miljømålsloven (1059474).



12. Høringsvar vedr. udkast til lov om ændring af frikommunelov, sagsnr. 12/819

Anne Martens

Resumé

Danske Regioner har fået lovforslag om lov om ændring af lov om frikommuner i høring. Lovændringen omhandler yderligere etablering af forsøgsmuligheder for frikommunerne.

Indstilling

*Det indstilles,
at høringsvaret godkendes.*

Sagsfremstilling

Frikommuneforsøget har givet udvalgte kommuner mulighed for at lave forsøg med andre måder at løse opgaver på. Med seneste forslag til lovændring etableres yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne

I udkast til høringsvar er det anført, at hvis det viser sig, at der i udformningen af projekterne er økonomiske konsekvenser mv. for regionerne, forbeholdes retten til at rejse sagen over for staten.

I høringen er en gennemgang af 27 nye hjemmelforslag til frikommuneforsøg på en række forskellige ministerområder, hvoraf følgende vedrører sundhedsområdet:

Forsøg med fritagelse for informeret samtykke til forebyggende sundhedsundersøgelser til børn og unge

Det foreslåede forsøg giver ministeren mulighed for at godkende forebyggende sundhedsydelser med fravigelser fra reglerne om informeret samtykke.

Forsøg med kommunal inddragelse ved lægelig henvisning til vederlagsfri fysioterapi

Med den foreslåede bestemmelse får frikommunen mulighed for at forpligte lægen til indsendelse af oplysninger om henvisning, hvorved kommunen får mulighed for at vurdere henvisningen i forhold til kommunens andre tilbud til borgeren.



Forsøg med etablering af partnerskabsprojekt i sundhedssektoren med fokus på tidlig indsats og inddragelse af udsatte borgere i sammenhængende patientforløb

Formålet med bestemmelsen er, at understøtte frikommunernes muligheder for at lave forsøg med nye samarbejdsmodeller med øget fokus på tidlig indsats som grobund for at skabe et mere sammenhængende patientforløb. Dette via øgede rammer for inddrivelse af nødvendige oplysninger om borgerens helbredsmæssige forhold.

Forsøg med ændret administration af borgerstyret personlig assistance

Borgerstyret personlig assistance ydes efter serviceloven til patienter med massive hjælperbehov og gives som kontakt tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælper. Borgeren er arbejdsgiver med mindre der er indgået aftale med nærtstående, privat virksomhed eller en forening, der så varetager arbejdsgiver ansvaret.

Danske Regioner bemærker, at der i den foreslåede bestemmelse med krav om overførsel til kommunal godkendt leverandør skal tilføjes, at hvis der er tale om en borger med borgerstyret personlig assistance til respiratorisk overvågning efter sundhedsloven, skal kommunen tilbydes at vælge at udbetale tilskud til en leverandør, som er godkendt af regionen. Regionen har ansvar for den respiratoriske behandling og den enkelte hjælper skal oplæres og godkendes af et respirationscenter. Det vil derfor være hensigtsmæssigt ud fra en samfundsøkonomisk betragtning, og af hensyn til kvalitetssikringen i ordningerne, at tilbyde kommunen at drage nytte af de stordriftsfordele regionerne har mulighed for at opnå.

Forsøg med faste tilskud til beløb til brystproteser og parykker i stedet for konkret vurdering

Efter gældende regler ydes hjælpemidler (efter serviceloven) efter en konkret vurdering om behov for anskaffelse eller udskiftning. Forslaget giver mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte et fast årligt tilskud til personer, som har fået bevilget en paryk eller brystprotese, så borgeren ikke længere skal ansøge om anskaffelse af ny paryk eller brystprotese.

Høringsfristen er 12. marts 2013.

Der er senest blevet fremsat lovforslag vedrørende frikommuneforsøg i april 2012, som blev behandlet på bestyrelsesmøde.



Forsøget med frikommuner blev igangsat 1. januar 2012, hvor ni frikommuner blev udpeget. Initiativet udspringer fra regeringsgrundlaget, der overtog forsøgsordningen fra den tidligere regering. Frikommunerne får mulighed for fritagelse fra statslige krav og regler – herunder proces- og dokumentationskrav. Forsøget giver muligheder for at tænke i nye retninger i løsningen af kerneopgaverne. Det kan for eksempel være i forhold til arbejdsgange og samarbejdsformer.

Loven forventes at træde i kraft den 1. juli 2013.

Fakta om høringen kan ses på:

<https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146004290>

Bilag

Høringssvar til udkast til lov om ændring af frikommuneloven (1062191).





13. Brev til Erhvervs- og Vækstministeren om regionale dialogmøder om mobildækning, sagsnr. 11/164

Anette Prilow

Resumé

Danske Regioner, KL og Teleindustrien har sendt et brev til erhvervs- og vækstminister Annette Vilhelmsen med resultaterne fra fem regionale møder om mobildækning.

Indstilling

Det indstilles,
at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I februar 2012 mødtes Danske Regioner, KL og Teleindustrien med erhvervs- og vækstministeren for at drøfte mobildækning i Danmark. Her blev det bl.a. aftalt, at Telebranchen, KL og Danske Regioner vil tage initiativ til en øget dialog mellem kommuner, regioner og teleselskaber i forhold til masteplaceringer.

Regionerne har især en interesse i at forbedre mobildækningen i Danmark ud fra hensynet til sundhedsdækning i hele landet, både i forhold til at kunne ringe 112, behandling i hjemmet og telemedicin samt i forhold til erhvervsudvikling i yderområderne.

Parterne har på baggrund af aftalen afholdt fem dialogmøder i de fem regioner i løbet af de seneste måneder, hvor repræsentanter fra kommunerne, regionen og teleselskaberne har deltaget.

Dialogmøderne har bidraget til en konstruktiv dialog og udveksling af synspunkter blandt aktørerne, og de har ført til en større forståelse for de udfordringer, som kommunerne, regionerne og telebranchen hver især står med vedrørende mobildækning. Temaerne på møderne var bl.a. prissætning af arealer til master, kommunale mastepolitikker, mobiltelefonernes antennekvalitet og mobildækning i natur- og yderområder.

Danske Regioner, KL og Teleindustrien har på den baggrund sendt et brev til erhvervs- og vækstminister Annette Vilhelmsen, hvor der bliver redegjort for dialogmødernes vigtigste konklusioner.



Bilag

Minister Annette Vilhelmsen vedr. dialogmøder.pdf (1059282).

Bilag til brev til Annette Vilhelmsen (1059283).



14. Breve til Carsten Hansen og Mette Gjerskov om Landdistriktsprogrammet 2013+, sagsnr. 10/1177

Anette Prilow

Resumé

Danske Regioners formandskab har sendt breve til henholdsvis minister for by, bolig og landdistrikter, Carsten Hansen og minister for fødevarer, landbrug og Fiskeri, Mette Gjerskov, om behovet for vækstskeabende initiativer i det kommende landdistriktsprogram.

Indstilling

*Det indstilles,
at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.*

Sagsfremstilling

Det kommende landdistriktsprogram for 2014-2020 er lige nu ved at blive udarbejdet, og programmet spiller en vigtig rolle, når det drejer sig om at skabe udvikling i landdistrikterne.

Derfor har formandskabet for Danske Regioner, Bent Hansen og Carl Holst, sendt breve til henholdsvis minister for by, bolig og landdistrikter, Carsten Hansen, og minister for Fødevarer, landbrug og fiskeri, Mette Gjerskov, for at påpege behovet for vækstskeabende indsatser i det kommende landdistriktsprogram.

Regionerne arbejder aktivt med at skabe vækst og udvikling i hele Danmark gennem EU's strukturfonde. I næste programperiode skal der skabes større sammenhæng mellem strukturfondene, landdistriktsprogrammet og fiskeriprogrammet. Det giver mulighed for at skabe en helhedsorienteret udvikling af Danmark, både i byerne og i landdistrikterne.

Danske Regioners formandskab har derfor opfordret ministrene til, at den lokale og regionale indsats for vækst og nye arbejdspladser styrkes i det kommende landdistriktsprogram, og at 280 millioner kroner puljen til kommuner og regioner fortsætter i næste programperiode. På den måde kan der skabes størst sammenhæng i og effekt af indsatsen for at skabe vækst og udvikling i landdistrikterne.

Minister for Fødevarer, landbrug og fiskeri, Mette Gjerskov, har den 12. februar 2013 svaret på Danske Regioners henvendelse. I brevet skriver hun, at vækst og beskæftigelse er vigtige fokuspunkter i næste programperiode, men at natur,



miljø og klima kommer til at fylde en væsentlig del af landdistriktsprogrammet. Afslutningsvis skriver hun desuden, at Danske Regioners bemærkninger vil indgå i arbejdet med udmøntningen af det kommende landdistriktsprogram.

Bilag

Brev til Carsten Hansen.pdf (1055739).

Brev til Mette Gjerskov.pdf (1055736).

Svar fra Mette Gjerskov.pdf (1060771).



15. Aftale om EU's budget 2014-2020, sagsnr. 09/3060

Michael Koch-Larsen

Resumé

EU's stats- og regeringsledere enedes den 8. februar 2013 om en ramme for EU's budget 2014-2020. For første gang i EU's historie er budgettet lavere end i forrige periode på trods af, at EU udvides med Kroatien pr. 1. juli 2013. Budgettet på 960 milliarder euro for 2014-2020 udgør 1,00 procent af EU-landenes bruttonationalindkomst og er 12 milliarder euro lavere end budgettet for 2007-2013.

Selvom de præcise beløb for Danmark endnu ikke kendes, er der ingen tvivl om, at der bliver færre strukturfondsmidler i den næste budgetperiode. Til gengæld bliver der afsat væsentligt flere midler til forskning under det nye Horizon 2020-program, som er et område, hvorfra Danmark generelt har opnået mange bevillinger. Det er endvidere uvist, om Danmark vælger at anvende en større del af midlerne under Landdistriktsprogrammet til landdistriktsudvikling.

Indstilling

*Det indstilles,
at orienteringen tages til efterretning.*

Sagsfremstilling

Følgende er en gennemgang af det budgetkompromis, som EU's stats- og regeringsledere enedes om den 8. februar 2014. Gennemgangen fokuserer på de områder, som har størst betydning for regionerne. Alle tal er målt i 2011-priser. En euro er lig 7,46 kroner.

Efter indgåelsen af budgetaftalen er der nu indledt en forhandlingsprocedure med Europa-Parlamentet, som har medbestemmelse på budgettet og mulighed for at afvise den samlede budgetaftale. I de næste måneder vil der derfor foregå forhandlinger med europaparlamentarikerne, og først om ca. tre måneder vil der være indgået en endelig aftale om rammerne for EU's budget for 2014-2020.

Budgettet har fået en lidt ændret profil i forhold til den nuværende periodes budget. Midlerne til forskning, infrastruktur og den fælles EU-udenrigspolitik øges væsentligt, og der bliver reduceret på midlerne til landbrugspolitikken og strukturfondene – både nominelt og relativt, jf. tabel.



	2007-2013		2014-2020		Udvikl.
	milliarder euro	procent	milliarder euro	procent	procent
Forskning og infra- struktur	83	8	125,6	13,1	+51
- Heraf Horizon 2020	53	5	69	7,2	30
Strukturfonde	347	36	325,1	33,9	-6
- Heraf mindre udviklede regioner	283	29	230,6	24,0	-19
- Heraf overgangsreg.	-	-	31,4	3,3	
- Heraf mere udviklede regioner	55	6	49,5	5,2	-10
- heraf Interreg-program.	9	1	8,9	0,9	0
Landbrugs- og fiskeri	417	43	373,2	38,9	-10
- Heraf landdistrikter	96	9,9	84,9	8,8	-12
Retlige og indre områ- der	14	1	15,7	1,6	+12
Eksterne relationer	55	6	58,7	6,1	+7
Administration	56	6	61,6	6,4	+10
I alt	972	100	960,0	100,0	-1

Forskning, innovation og infrastruktur

Rådet enedes om at øge midlerne til forskning, innovation og infrastruktur (transport, energi og IKT) med 50 procent. Midlerne går primært til de nye programmer Horizon 2020 (69 milliarder euro) og Connecting Europe Facility (23 milliarder euro). Europa-Kommissionen havde oprindeligt lagt op til at fordoble midlerne.

Strukturfonde

Strukturfondsmidlerne bliver reduceret med 6 procent og udgør fremover en tredjedel af EU-budgettet. Der bliver færre midler til både de mindre og de mere udviklede regioner. Kun midlerne til Interreg-programmerne (europæisk territorialt samarbejde) fastholdes.

Regionalfonden og Socialfonden skal bidrage med investeringer, vækst og jobskabelse (jf. Europa 2020-strategien) og medvirke til strukturelle reformer. Under Socialfonden fokuseres der på en særlig indsats over for unge ledige, den såkaldte ungegaranti. Rådet har besluttet at etablere et Ungdomsledighedsinitiativ for regioner med ungeledighed over 25 procent. Initiativet finansieres med 6 milliarder euro fra strukturfondene 2014-2020. De 3 milliarder tages fra



Socialfondsmidlerne i de berørte regioner, mens en særlig budgetpost til ungdomsbeskæftigelse finansierer de sidste 3 milliarder euro.

Til de mere udviklede regioner er der i gennemsnit 19,8 euro (148 kroner)/indbygger/år. Fordelingen af midlerne til de enkelte regioner afhænger af en kompliceret fordelingsmodel. For det første afhænger størrelsen af, hvor rig en medlemsstat den enkelte region ligger i. Dernæst afhænger beregningen af befolkningsstørrelsen, den overgennemsnitlige arbejdsløshed, beskæftigelsesfrekvensen, uddannelsesniveaet, antallet af elever, der forlader skolen for tidligt, det regionale BNP samt befolkningstætheden.

I dag får Danmark ca. 12,3 euro (92 kroner)/indbygger/år. Det står ikke klart, hvor meget de danske regioner kan regne med at få i næste budgetperiode, men de skal formentlig forvente betragteligt færre midler fra Regionalfonden og Socialfonden. Alle regioner er dog garanteret mindst 55 procent af det beløb, de modtager i indeværende periode. Region Sjælland forventes at blive udpeget som overgangsregion og er derfor garanteret mindst 60 procent af støtten i den nuværende periode.

EU-støtten kan i overgangsregionerne maksimalt udgøre 60 procent af projektudgifterne, mens medfinansieringsraten i de mere udviklede regioner er 50 procent.

Midlerne til Interreg-samarbejdet forbliver stort set uændrede på 8,9 milliarder euro. Interreg-midlerne fordeles med 77,9 procent til de grænseoverskridende programmer (f.eks. Danmark-Tyskland/Sverige) og 22,1 procent til de transnationale programmer (f.eks. Nordsøen, Østersøen). Beløbet til de Interreg-programmer, hvor Danmark deltager, kendes endnu ikke, men der forventes midler af nogenlunde samme omfang, som i denne periode. Medfinansieringsraten kan maksimalt udgøre 85 procent.

En lang række lande fik på topmødet forhandlet særlige 'kuverter' til deres regioner. Over 6 milliarder euro bliver ekstraordinært givet til græske, portugisiske, irske, spanske og italienske regioner. Endvidere får belgiske, tyske, ungarske, tjekniske og slovenske regioner mere end 3 milliarder euro ekstra som kompensation for ikke længere at tilhøre gruppen af de mindst udviklede regioner.

Med henblik på at tage højde for den fremtidige økonomiske udvikling vil EU-Kommissionen i 2016 genberegne, hvor mange midler de forskellige regioner



er berettigede til. Hvis udsvinget er mere end 5 procent, vil det give anledning til omfordeling. Dog må omfordelingen ikke koste mere end 4 milliarder euro.

Landbrug og fiskeri

Landbrugs- og fiskeribudgettet bliver skåret med 10 procent, og udgør nu 38,9 procent af EU-budgettet. Reduktionen rammer også landdistriktsmidlerne. Den enkelte medlemsstat kan dog frit flytte op til 15 procent mellem den direkte landbrugsstøtte og landdistriktsudvikling.

EU-støtten til landdistriktsudvikling i mindre udviklede regioner kan maksimalt udgøre 75 procent, i overgangsregioner 63 procent og i de mere udviklede regioner 53 procent. For aktiviteter, der bidrager til miljø- og klimamålene, vil medfinansieringsraten være 75 procent. Og for de midler, der overflyttes fra den direkte landbrugsstøtte til landdistriktsudvikling, vil medfinansieringsraten blive 100 procent.

Administration

Selvom budgettet til administration stiger, bliver der skåret i direktoraterne og agenturerne. De øgede udgifter vedrører forøgede pensionsforpligtelser og udgifter til Europaskolerne.

Fra 2013 til 2017 skal de ansatte reduceres med 5 procent, og arbejdstiden stiger tilsvarende uden lønkompensation. Samtidig kommer lønningerne ikke til at stige de næste to år.

Globaliseringsfonden

Globaliseringsfonden, som bl.a. har hjulpet danske afskedigede fra Vestas, Danfoss og LM Glasfiber, vil blive halveret til 150 millioner euro om året.

Bilag

Ingen.



16. Næste møde, sagsnr. 13/467

Annette Budtz-
Jørgensen

Resumé

-

Indstilling

Det indstilles,

at næste møde i Danske Regioners bestyrelse holdes fredag den 5. april kl.
10.30.

Sagsfremstilling

-

Bilag

Ingen.





17. Eventuelt, sagsnr. 13/467

Annette Budtz-
Jørgensen

Resumé

-

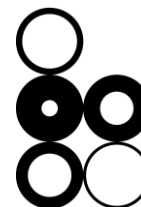
Indstilling

-

Sagsfremstilling

-

Bilag
Ingen.



Medlemmerne af
Danske Regioners bestyrelse
m.fl.

07-02-2013

Sagsnr. 13/104

Annette Budtz-

Jørgensen

Tel.: 3529 8263

E-mail: abj@regioner.dk

Åbent referat fra møde i Danske Regioners bestyrelse fredag den 01-02-2013 kl. 10:30

Deltagere: Bent Hansen, Carl Holst, Ulla Astman, Steen Bach Nielsen, Poul Erik Svendsen, Henrik Thorup, Per Tærstøl, Thor Grønlykke, Anne V. Kristensen, Bente Lauridsen, Knud Andersen, Jens Stenbæk, Flemming Stenild,

Afbud: Poul Müller, Birgitte Josefsen, Vibeke Storm Rasmussen, Birgitte Kjøller Pedersen

Regionsdirektører Per Christiansen, Bo Johansen, Mikkel Hemmingsen, Jens Andersen, Hjalte Aaberg

Deltagere fra sekretariatet: Adam Wolf, Lone Christiansen, Gitte Bengtsson, Signe Friberg Nielsen, Kristian Heunicke, Jacob Winther, Katrine Tang (referent)

1. Formandens meddelelser, sagsnr. 13/104

Status på forhandlingerne med PLO

Jens Stenbæk orienterede om forhandlingerne.

Bestyrelsen gav fuld opbakning til forhandlingsdelegationen og linjen i forhandlingerne og kommunikationen.

Møde 3. december 2012 i Økonomi- og Indenrigsministeriet om modernisering af den offentlige sektor

Formandskabet orienterede om mødet.

Dialogmøde 17. december 2012 om sundhed og velfærdsløsninger

Formandskabet orienterede om mødet.

Statusmøde 18. januar 2013 med beskæftigelsesministeren om akutjob

Formandskabet orienterede om mødet.

Dialogmøde 29. januar 2013 med sundhedsministeren om fremtidens sundhedsvæsen i Danmark

Formanden orienterede om mødet.

Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalgs besøg 5. februar

Formanden orienterede om, at Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalg kommer på besøg i Danske Regioner tirsdag den 5. februar 2013.

Arbejdsgruppe om styring af patientskadeerstatninger

Som en udløber af debatten om udviklingen i patientforsikringserstatninger, har sundhedsministeren inviteret Danske Regioner til at deltage i en arbejdsgruppe, der skal identificere områder, hvor man forventer, at en systematisk indsats kan begrænse risikoen for fejl og skader. Dansk Selskab for Patient-sikkerhed, Patientforsikringen, Patientombuddet og Sundhedsstyrelsen er også inviteret til at deltage i arbejdsgruppen.

Resumé

-

2. Godkendelse af åbent referat af møde 23-11-2012 i Danske Regioners bestyrelse, sagsnr. 13/104

Bestyrelsen godkendte referatet.

Resumé

-

3. Program og dagsorden for generalforsamling 2013, sagsnr. 12/538

Bestyrelsen godkendte dagsorden og det samlede program for generalforsamling 2013, men bad sekretariatet undersøge mulighederne for at udvide programmet med en bredere debat om bl.a. evalueringen med deltagelse af 3-4 partiledere.

Resumé

Danske Regioners generalforsamling afholdes den 18. april 2013 i Herning Kongrescenter med deltagelse af regionsrådsmedlemmer og officielle gæster fra det politiske landskab og organisationsverdenen. Formandens beretning vil præge formiddagen mens eftermiddagen er reserveret til debat. Først debat af formandens beretning, derefter en paneldebat med ministeren for sundhed og forebyggelse, formanden for Lægeforeningen og formanden for Dansk Sygeplejeråd.

4. Forberedelse af regionsvalget 2013, sagsnr. 12/1739

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning med en række konkrete bemærkninger til budskaberne, som vil blive indarbejdet.

Resumé

Bestyrelsen har på mødet den 26. oktober 2012 tiltrådt beslutningen om en række aktiviteter, der skal styrke valgdeltagelsen og synliggøre regionale ansvarsområder op til regionsvalget den 19. november 2013. Regionerne har i fælleskab taget initiativ til to aktiviteter. En fælles oplysnings- og informationskampagne og en fælles web-platform, der skal danne basis for al web-baseret kommunikation om regionsvalget. Hertil kommer Demokratiudvalgets unge-valgpakke, der er rettet mod at styrke de unges valgdeltagelse. Projektets ambition er at der afholdes 100 arrangementer på uddannelsessteder lande over. Endelig er der en igangværende dialog med Økonomi- og Indenrigsministeriet samt KL om eventuelle fælles aktiviteter i forbindelse med valget.

Nedenfor gives en status på de enkelte projekter.

5. Opfølgning på akutjobaftalen, sagsnr. 12/2116

Bestyrelsen drøftede status for regionernes indsats for akutjob.

Resumé

Med aftalen om akutjob har regionerne forpligtet sig til at arbejde for at tilvejebringe 800 akutjob. Med oplægget orienteres om status for regionernes indsats.

6. EU's statsstøttere regler, sagsnr. 08/1176

Bestyrelsen godkendte, at Danske Regioner arbejder for, at der stadig kan udpeges yderområder i Danmark, hvor enkeltvirksomheder må støttes, at "de minimis-loftet" hæves, at reglerne for tilskyndelse for store virksomheders deltagelse i projekter forenkles, samt at statsstøtteprocedurerne forenkles, og kontrollen fokuseres på de områder, der har en reel mulighed for at påvirke samhandlen i negativ retning.

Resumé

EU's statsstøttepolitik er ved at blive revideret, så nye, mere målrettede regler kan træde i kraft fra 2014. Formålet er at tilpasse statsstøttere reglerne, så de på en hensigtsmæssig måde understøtter EU's vækstdagsorden Europa 2020 samtidig med, at der sikres fri konkurrence på det Indre Marked.

De regionale vækstfora behandler hvert år et stort antal projektansøgninger, hvor forholdet til EU's statsstøttere regler i hvert enkelt tilfælde skal vurderes. En række ændringer i reglerne ville kunne mindske belastningen for virksomhederne og forenkle administrationen af strukturfondene i vækstforaenes sekretariater.

7. Etablering af uafhængig forskningspulje på medicinområdet, sagsnr. 12/422

Bestyrelsen drøftede forslaget om at etablere en uafhængig forskningspulje på medicinområdet og bad sekretariatet afsøge mulighederne for finansiering.

Resumé

Det foreslås i regionernes medicinpolitik, at der bør etableres en uafhængig forskningspulje, som bl.a. skal bruges til at igangsætte forsøg med afprøvning af nye dyrere lægemidler overfor kendt og billigere medicin i forhold til effekt, bivirkninger og pris.

Der er på den baggrund udarbejdet et forslag til en fælles forskningspulje på medicinområdet. Puljen skal anvendes til at støtte følgende type projekter, der skal være relevante for alle regioner:

- Forsøg, hvor effekten af nye lægemidler sammenlignes med eksisterende billigere standardbehandling.
- Forsøg, hvor man undersøger, om det kan være relevant for visse patientgrupper at ophøre med lægemiddelbehandling, fordi behandlingen ikke længere har effekt.

Puljen foreslås tilført 20 millioner kroner årligt fra 2014.

8. Kvalitetsstandarder og opfølgning på kvalitet blandt private leverandører, sagsnr. 11/1168

Bestyrelsen tiltrådte, at alle private leverandører under det udvidede frie sygehusvalg og de udvidede rettigheder i psykiatrien skal akkrediteres efter akkrediteringsstandarderne for sygehuse. Dette betyder, at man som privat leverandør ikke i stedet kan vælge at blive akkrediteret efter akkrediteringsstandarder for speciallæger.

Resumé

Bestyrelsen har sat en kvalitetsdagsorden for sundhedsvæsenet. Denne dagsorden vedrører også private sygehuse og klinikker under det udvidede frie sygehusvalg og de udvidede rettigheder i psykiatrien. I arbejdet med kvalitetsdagsordenen skal der besluttes hvilke akkrediteringsstandarder, der skal benyttes i forhold til de private sygehuse og klinikker, der har aftaler med Danske Regioner.

9. Innovationsstrategien - processen for INNO+, sagsnr. 12/496

Bestyrelsen godkendte, at der udarbejdes et fælles regionalt indspil til INNO+.

Resumé

I forbindelse med regeringens innovationsstrategi er regionerne inviteret til at bidrage til processen INNO+, der skal resultere i et prioriteringskatalog for

kommende innovationsinvesteringer. Det foreslås, at regionerne og Danske Regioner udarbejder et fælles indspil med forslag til temaer i prioriteringskataloget for at opnå størst mulig gennemslagskraft.

10. Vækstteamet for sundheds- og velfærds løsninger, sagsnr. 12/782

Bestyrelsen godkendte, at Danske Regioner med udgangspunkt i de 15 anbefalinger søger indflydelse på regeringens kommende handlingsplan for området, herunder at området indgår i de kommende vækstpartnerskabsaftaler, samt at foreningen inddrager anbefalingerne i udarbejdelsen af en kommende sundhedserhvervspolitik med fokus på innovation, der skaber vækst og bedre løsninger.

Resumé

Vækstteamet for sundheds- og velfærds løsninger har udarbejdet 15 anbefalinger, der skal sikre grundlaget for en fortsat positiv erhvervsudvikling på sundheds- og velfærdsområdet til gavn for vækst, velfærd og jobskabelse. Halvdelen af anbefalingerne vedrører området 'Et velfungerende og udviklingsorienteret hjemmemarked'.

Regionerne er en væsentlig samarbejdspartner i forhold til at udmønte en række af anbefalingerne. En styrket indsats kan understøtte det arbejde, der allerede er godt i gang i regionerne.

Regeringen vil udarbejde en vækstplan som opfølgning på de 15 anbefalinger. Planen forventes lanceret i april måned 2013.

11. Indspil til regeringens vækstteam om turisme og oplevelsesøkonomi, sagsnr. 12/1079

Bestyrelsen godkendte indspillet til regeringens vækstteam for turisme og oplevelsesøkonomi.

Resumé

Regeringen har nedsat et vækstteam for turisme og oplevelseserhverv. På baggrund af bidrag fra regionerne har Danske Regioner udarbejdet et udkast til indspil til vækstteamet med relevante cases og anbefalinger. Indspillet til vækstteamet fokuserer på følgende temaer: Udvikling af flere oplevelser, højere kvalitet i turismen, stærke innovative destinationer og innovative turismevirksomheder. Dertil kommer tilgængelighed, kyst og natur, historie og kul-

turarv, erhvervsturisme, events samt markedsføring, nye IT-platforme samt nye markeder.

12. Opfølgning vedrørende analyse af gymnasiernes fordelingsudvalgs rolle og praksis, sagsnr. 12/1025

Bestyrelsen besluttede, at Danske Regioner fortsat skal arbejde for, at de forpligtende samarbejder og fordelingsudvalget slås sammen til et organ med henblik på at styrke den regionale, koordinerende rolle.

Resumé

Ministeriet for Børn og Undervisning har gennemført en analyse af fordelingsudvalgenes rolle og praksis. I analysen konstateres det, at samspillet mellem regionsråd, forpligtende samarbejder, fordelingsudvalg og institutioner understøtter målet om at sikre et varieret udbud af uddannelsesretninger og en fornuftig kapacitetsudnyttelse. Der er en anbefaling i analysen om, at de forpligtende samarbejder og fordelingsudvalg slås sammen til et organ.

Børne- og undervisningsministeren har efterfølgende meldt ud, at der ikke er brug for lovændringer, og at de ikke vil følge anbefalingen om, at slå de to organer sammen.

13. Høringssvar vedr. Trafikplan for den statslige jernbane 2012-2027, sagsnr. 12/1766

Bestyrelsen godkendte høringssvaret.

Resumé

Danske Regioner har modtaget Trafikplan for den statslige jernbane 2012-27 i høring. Danske Regioner har fremsendt foreløbigt høringssvar med forbehold for efterfølgende politisk godkendelse. Foreningen har bl.a. peget på, at trafikplanen bør omtale de større baneprojekter, som er skitseret i de regionale udviklingsplaner samt, at der er behov for en samlet strategisk national planlægning for hele den kollektive trafik. Dette kan f.eks. ske ved at gennemføre mere regelmæssig og forpligtende regional dialog om koordinering af den kollektive trafik mellem Trafikstyrelsen, togoperatørerne, trafikselskaber og de regionale og lokale myndigheder.

14. Høringssvar vedr. lovforslag om jordforureningsloven, sagsnr.

10/2153

Bestyrelsen godkendte høringssvaret.

Resumé

Danske Regioner har fået udkast til ændring af jordforureningsloven i høring og svaret med forbehold for bestyrelsens godkendelse. Lovforslaget udvider jordforureningsopgaven med en systematisk indsats i forhold til jordforurening, der truer overfladevand. Høringssvaret beskæftiger sig ud over en række tekniske bemærkninger primært med afgrænsning af opgaven.

15. Sundhedscamp 2012, sagsnr. 12/1150

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Danske Regioner og KL afholdte den 5. - 6. december 2012 en fælles Sundhedscamp.

De 70 deltagere fra regioner, kommuner, ministerier og styrelse, de faglige organisationer, universiteter og patientforeninger fik til opgave at tegne billedet af det bedst tænkelige forløb for en række konkrete borgercases.

Alle deltagerne var optaget af at præsentere et sundhedsvæsen, hvor borgernes og pårørendes ønsker og ressourcer er omdrejningspunktet for samarbejdet.

Formandsskabet i Danske Regioner og KL vil mødes i starten af 2013 og drøfte eventuelle aktiviteter som opfølgning på campen.

Sundhedscampen vedrører det strategiske projekt ”Samarbejde om sundhed”, som bestyrelsen godkendte på sit møde den 24. august 2012.

16. Status for ny struktur på høreapparatområdet, sagsnr. 12/1136

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Lovforslaget om ny struktur på høreapparatområdet, som medfører, at regionerne får det fulde finansierings- og myndighedsansvar for området, blev vedtaget den 19. december 2012. Ændringerne trådte i kraft 1. januar 2013, og der arbejdes derfor nu på implementering af loven.

17. Status vedr. forberedelse af ret til hurtig udredning, sagsnr. 11/2169

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Fra 1. september 2013 indføres der for somatiske patienter, der er henvist til udredning på sygehus, en ret til udredning inden for 1 måned. Hvis det ikke er fagligt muligt at udrede patienten inden for 1 måned, udarbejdes der i stedet en udredningsplan for patienten. Der gives i dagsordenspunktet en kort orientering om status for arbejdet med implementering af udredningsretten.

18. Status for den regionale væstkampagne, sagsnr. 12/704

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Gennem indspil til vækstteams, en konference i samarbejde med Dansk Erhverv, en presseindsats og en interessentdialog er der skabt opmærksomhed om den regionale vækstindsats. Fremadrettet er der mulighed for at gøre væstkonferencen til en tilbagevendende begivenhed i et større partnerskab. Der er endvidere lagt op til en optrapning af interessentdialogen i den kommende periode, hvor der bl.a. planlægges et møde med erhvervs- og vækstministeren.

19. Regionsrådspolitikere på regioner.dk, sagsnr. 12/2303

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Birgitte Kjøller Pedersen bad på bestyrelsesmødet den 28. september 2012 sekretariatet se på brugervenligheden på regioner.dk, herunder søgefunktionaliteten, og muligheden for mere målrettet information til regionsrådspolitikerne på hjemmesiden. Sekretariatet har i forlængelse heraf igangsat en række forbedrende initiativer.

20. Ny organisationsstruktur i Danske Regioner, sagsnr. 13/294

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Danske Regioners administrative organisation ændres fra 1. marts 2013. Organisationsændringen skal sikre bedre sammenhæng på strategiske områder og styrke den samlede politiske interessevaretagelse.

21. Generelle orienteringer, sagsnr. 13/104

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

- Sundhedsprofil 2013, sagsnr. 12/1150, bih
- Høringsvar om mulighed for digital stemmeafgivning og stemmeoptælling, 12/2165, eak
- Ekspertudvalg - infrastrukturinvesteringer og kompetenceløft af arbejdsstyrken, 13/113, khs

22. Orientering om emner på EU-dagsordenen, sagsnr. 13/104

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning.

Resumé

Status EU emner, 09/1908, asa

23. Næste møde, sagsnr. 13/104

Bestyrelsen besluttede, at næste møde i Danske Regioners bestyrelse holdes fredag den 8. marts 2013 kl.10.30.

Afbud fra Carl Holst og Henrik Thorup.

Resumé

-

24. Eventuelt, sagsnr. 13/104

Knud Andersen orienterede om, at en forestående ændring af Regionsudvalgets forretningsorden vil medføre en ændret fordeling af pladserne i forretningsudvalget. Danske Regioner vil arbejde for at, at Danmark beholder de to nuværende pladser i forretningsudvalget.

Foranlediget af spørgsmål rejst af Anne V. Kristensen bad bestyrelsen sekretariatet om på et kommende møde at redegøre for de gældende retningslinjer for politikernes rejseafregning.

Resumé

-

DANSKE
REGIONER



Årsrapport
2012

CVR-nummer 55832218

År Årsrapport 2012

Virksomhed Danske Regioner

Indholdsfortegnelse

Foreningsoplysninger	3
Påtegninger	
Ledespåtegning	5
Uafhængig revisors erklæringer til bestyrelsen for Danske Regioner	6
Ledelsesberetning	
Ledelsesberetning	8
Årsregnskab	
Anvendt regnskabspraksis	9
Resultatopgørelse	12
Balance	13
Noter	15

Foreningsoplysninger

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

Telefon: 35 29 81 00
Telefax: 35 29 83 00
Hjemmeside: www.regioner.dk
E-mail: regioner@regioner.dk

CVR-nummer:55832218
Oprettet 1. januar 2007
Hjemsted: København

Regnskabsperiode: 1. januar 2012 - 31. december 2012
Regnskabsår: 2012

Direktion:

Adm. Dir. Adam Wolf
Direktør Lone Christiansen
Direktør Signe Friberg Nielsen
Direktør Gitte Bengtsson
Cheføkonom Kristian Heunicke

Bestyrelse:

Bent Hansen - formand
Carl Holst - næstformand
Vibeke Storm Rasmussen
Ulla Astman
Steen Bach Nielsen
Poul-Erik Svendsen
Thor Grønlykke
Per Tærsebøl
Poul Müller
Flemming Stenild
Bente Lauridsen
Birgitte Kjøller Pedersen
Henrik Thorup Gamst
Jens Stenbæk
Anne V. Kristensen
Birgitte Josefsen
Knud Andersen

Pengeinstitut:

Nordea, Hovedvejen 112, 2600 Glostrup

Revision:

BDO Kommunernes Revision
Godkendt revisionsaktieselskab
Havneholmen 29, 1561 København V

Ledespåtegning

Bestyrelsen har dags dato behandlet og godkendt årsrapporten for 2012 for Danske Regioner.

Årsrapporten indstilles til generalforsamlingens godkendelse.

København, den 8. marts
2013

København, den 28.
februar 2013

Adam Wolf
Adm. Direktør

Søren Sørensen
Administrationschef

Bestyrelse:

den 8. marts 2013

Bent Hansen
Formand

Carl Holst
Næstformand

Vibeke Storm Rasmussen

Ulla Astman

Steen Bach Nielsen

Poul-Erik Svendsen

Thor Grønlykke

Per Tærsebøl

Poul Müller

Flemming Stenild

Bente Lauridsen

Birgitte Kjøller Pedersen

Henrik Thorup Gamst

Jens Stenbæk

Anne V. Kristensen

Birgitte Josefsen

Knud Andersen

Den uafhængige revisors erklæringer

Til bestyrelsen for Danske Regioner

Påtegning på årsregnskabet

Vi har revideret årsregnskabet for Danske Regioner for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2012, omfattende anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter. Årsregnskabet udarbejdes efter årsregnskabsloven.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for at udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med årsregnskabsloven. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Revisors ansvar

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsregnskabet på grundlag af vores revision. Vi har udført revisionen i overensstemmelse med internationale standarder om revision og yderligere krav ifølge dansk revisorlovgivning. Disse kræver, at vi overholder etiske krav samt planlægger og udfører revisionen for at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet er uden væsentlig fejlinformation.

En revision omfatter udførelse af revisionshandlinger for at opnå revisionsbevis for beløb og oplysninger i årsregnskabet. De valgte revisionshandlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurdering af risici for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor intern kontrol, der er relevant for foreningens udarbejdelse af et årsregnskab, der giver et retvisende billede. Formålet hermed er at udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke at udtrykke en konklusion om effektiviteten af foreningens interne kontrol. En revision omfatter endvidere vurdering af, om ledelsens valg af regnskabspraksis er passende, om ledelsen regnskabsmæssige skøn er rimelige samt den samlede præsentation af årsregnskabet.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vor konklusion.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Konklusion

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Danske Regioners aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2012 samt af resultatet af Danske Regioners aktiviteter for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2012 i overensstemmelse med årsregnskabsloven.

Udtalelse om ledelsesberetningen

Vi har i henhold til årsregnskabsloven gennemlæst ledelsesberetningen. Vi har ikke foretaget yderligere handlinger i tillæg til den udførte revision af årsregnskabet. Det er på denne baggrund vores opfattelse, at oplysningerne i ledelsesberetningen er i overensstemmelse med årsregnskabet.

Roskilde, den 8. marts 2013

BDO Kommunernes Revision
Godkendt revisionsaktieselskab

Michael S. Nielsen
Registreret revisor

Ledelsens årsberetning

Danske Regioner blev oprettet efter etableringen af de 5 regioner pr. 1. januar 2007. Foreningen skal

- a) understøtte og udvikle det regionale demokratiske niveau i Danmark,
- b) varetage regionernes fælles interesser, herunder sikre de økonomiske rammer, og støtte regionerne i deres opgaveløsning, så de har bedst mulige vilkår for at løse deres opgaver effektivt og på et højt fagligt niveau,
- c) varetage regionernes interesser vedr. de regionalt ansattes løn- og ansættelsesforhold,
- d) alene eller i samarbejde med andre oprette og drive virksomheder, der kan bistå regionerne ved løsningen af disses opgaver.

Regnskabet er opstillet i overensstemmelse med principperne i årsregnskabslovens bestemmelser for klasse A-virksomheder.

Danske Regioners resultatopgørelse udviser et overskud på 1,3 mio. kr. Overskuddet skyldes urealiserede kursgevinster på 13,6 mio. kr. på værdipapirer. Den almindelige foreningsdrift udviser et underskud på 10,7 mio. kr., hvortil skal tillægges udgifter på 1,6 mio. kr. til projekter, der er bevilliget som flerårige rammebevillinger.

Der var i 2012 beskæftiget 162 fuldtidsmedarbejdere mod 168 i 2011.

Som følge af Momsfondets nedlæggelse ydes tilskuddet til drift af Regionernes lønnings- og takstnævn (RLTN) nu via finansloven. Der er i 2012 udbetalt et tilskud på 3,1 mio. kr., der er anvendt til delvis kompensation af udgifterne til drift af RLTN.

Danske Regioners balance pr. 31. december 2012 balancerer med 789,1 mio. kr. Egenkapitalen udgør ultimo 2012 426,5 mio. kr. mod 425,1 mio. kr. primo året.

Pakhus E er indrettet med erhvervslejemål, der alle udlejes på almindelige markedsvilkår. Pakhuset var ved årets udgang fuldt udlejet.

Der er ikke siden regnskabsafslutningen indtruffet forhold eller transaktioner med væsentlig indflydelse på foreningens finansielle stilling, hvortil der ikke allerede er taget hensyn i årsrapporten.

Anvendt regnskabspraksis

Årsrapporten for 2012 er aflagt i overensstemmelse med principperne i årsregnskabslovens bestemmelser for klasse A-virksomheder med tilvalg af ledelsens årsberetning.

Om den anvendte regnskabspraksis kan oplyses følgende:

Resultatopgørelsen

Indtægter og omkostninger periodiseres, så det enkelte regnskabsår så vidt muligt kun indeholder årets indtægter og udgifter.

Nettoomsætning

Indeholder kontingenter beregnet efter befolkningsopgørelser pr. 1. januar i regnskabsåret, tilskud samt indtægter vedrørende ydelse af sekretariatsbistand.

Personaleomkostninger

Indeholder samtlige personaleomkostninger, herunder beregnede omkostninger som følge af ændringer i feriepengeforpligtelser og pensionsforpligtelser.

Afskrivninger

Indeholder årets omkostninger til lineære afskrivninger på anlægsaktiver, beregnet over aktivernes levetid. Inventar, IT m.v. afskrives fra året efter anskaffelsesåret.

Finansielle poster

Indeholder renter m.v. af likvide beholdninger samt periodiserede renter og modtaget udbytte af værdipapirbeholdninger (kapitalforvaltning) samt urealiserede kursgevinster/tab.

Skat

Danske Regioner er ikke skattepligtige af erhvervsindtægter.

Balancen

Immaterielle anlægsaktiver

Software m.v. er indregnet i balancen til kostpris og afskrives efterfølgende over aktivets økonomiske levetid.

Materielle anlægsaktiver

Ejendomme er indregnet til anskaffessummen pr. 1. januar 2007 med fradrag af akkumulerede afskrivninger.

Forbedringer på ejendomme, øvrige anlægsaktiver, herunder edb-udstyr og inventar samt indretning af erhvervslejemål i Pakhus E optages til anskaffessummen med fradrag af akkumulerede afskrivninger.

Levetider

Der anvendes lineære afskrivninger af anskaffelsessummen over følgende levetider

Aktivtype	Levetider (år)
Immaterielle aktiver	5
Bygninger	60-70
Tekniske installationer	20-25
Indretning af erhvervslejemål	10
Inventar, it-udstyr mv.	3 efter anskaffelsesår
Trykkerimaskiner	2
Kopiprintere og AV udstyr	5
Særindretninger Mødelokaler Kajbygning	10

Værdipapirer

Finansielle anlægsaktiver består af investeringsforeningsbeviser og obligationer.

Værdipapirerne forvaltes af Nordea og er indregnet til kursværdi pr. 31.12.2012.

Kursreguleringer optages i resultatopgørelsen.

Passiver

Langfristede gældsforpligtigelser

Langfristet gæld til realkreditinstitutter og andre kreditinstitutter er optaget med restgælden på balancetidspunktet.

Andre gældsforpligtigelser, som omfatter gæld til leverandører, andre myndigheder samt anden gæld, måles til nominel værdi.

Gæld i udenlandsk valuta reguleres til kursen ultimo regnskabsåret.

Kortfristet gæld

Kortfristet gæld til pengeinstitutter, staten, kommuner og regioner optages med restværdien på balancetidspunktet.

Feriepengeforpligtelsen opgøres for personale med ret til ferie med løn på baggrund af registreringer i lønsystemet.

Ændringen i feriepengeforpligtelsen fra primo til ultimo er indregnet i resultatopgørelsen.

Interimskonti

Interimskonti indeholder overenskomstmidler til udvikling af fælles regionale personale udviklingsprojekter samt midler til tværregionale projekter.

Hensættelser

Tjenestemandsforsikringer

Danske Regioners tjenestemandspensionsforpligtelse er delvis dækket ved forsikring i Sampension A/S. Tjenestemandspensionsforpligtelsen er optaget til indskudsværdien ultimo 2012 af den manglende forsikringsmæssige dækning uden eventuel rådighedsløn. Forpligtelsen omfatter erhvervsaktive tjenestemænd og pensionister. I beregningen anvendes en pensionsalder på 65 år.

Regulering af forpligtelserne foretages via resultatopgørelsen.

Opskrivningshensættelser

Vedrører tidligere opskrivninger af ejendomme til den offentlige vurdering pr. 1. oktober 2006.

Noter til driftsregnskab og balance

Der er udarbejdet noter til henholdsvis resultatopgørelse og balance i det omfang, der er væsentlige forhold, som bør belyses.

Resultatopgørelse

	Note	2012	2011
Nettoomsætning	1	155.808.083	152.372.676
Bruttoresultat		155.808.083	152.372.676
Omkostninger			
Personaleomkostninger	2	111.620.896	108.310.736
Afskrivninger		11.511.995	10.476.113
Andre driftsomkostninger	3	54.036.725	59.550.445
Omkostninger i alt		177.169.616	178.337.294
Driftsresultat		-21.361.533	-25.964.618
Finansielle poster			
Finansielle indtægter	4	20.233.627	21.443.808
Finansielle omkostninger	5	9.528.330	10.659.935
Urealiserede kursgevinster		13.601.670	-7.251.368
Finansielle poster, netto		24.306.966	3.532.505
Resultat af foreningens drift		2.945.433	-22.432.113
Projektformidling mv.	6	1.622.989	996.887
Årets resultat - underskud		1.322.444	-23.429.001
Forslag til resultatdisponering:			
Overføres til egenkapitalen		1.322.444	-23.429.001
Disponeret i alt		1.322.444	-23.429.001

Balance pr. 31. december 2012

	Note	2012	2011
Aktiver			
Software	7	1.681.250	1.279.135
Immaterielle anlægsaktiver		<u>1.681.250</u>	<u>1.279.135</u>
Grunde og bygninger		371.716.943	375.815.889
Øvrige anlægsaktiver		4.441.440	6.045.356
Materielle anlægsaktiver	8	<u>376.158.383</u>	<u>381.861.244</u>
Anlægsaktiver (IMM. & MAT.) i alt		<u>377.839.633</u>	<u>383.140.379</u>
Værdipapirer	9	269.239.294	328.317.205
Finansielle anlægsaktiver		<u>269.239.294</u>	<u>328.317.205</u>
Anlægsaktiver i alt		<u>647.078.927</u>	<u>711.457.584</u>
Tilgodehavender fra tjenesteydelser		38.322.919	35.508.428
Andre tilgodehavender *		-12.164.230	1.553.458
Tilgodehavender		<u>26.158.688</u>	<u>37.061.886</u>
Likvide beholdninger	10	115.816.842	11.906.466
Omsætningsaktiver i alt		<u>141.975.530</u>	<u>48.968.352</u>
Aktiver i alt		<u>789.054.458</u>	<u>760.425.936</u>

*) Den negative saldo på tilgodehavender skyldes kontingentindtægter vedr. 2013

	Note	2012	2011
Passiver			
Egenkapital primo		340.494.420	363.923.421
Overført resultat		1.322.444	-23.429.001
Opskrivningshenlæggelse		84.631.170	84.631.170
Egenkapital i alt		<u>426.448.034</u>	<u>425.125.590</u>
Tjenestemandspensioner		42.096.151	40.215.763
Hensatte forpligtelser i alt		<u>42.096.151</u>	<u>40.215.763</u>
Prioritetsgæld	11	153.151.172	169.870.696
Langfristede gældsforpligtelser		<u>153.151.172</u>	<u>169.870.696</u>
Kortfristet gæld	12	36.658.409	37.845.850
Kassekredit		0	24.863.218
Interimskonti	13	130.700.696	62.504.822
Kortfristede gældsforpligtelser		<u>167.359.104</u>	<u>125.213.890</u>
Gældsforpligtelser i alt		<u>320.510.276</u>	<u>295.084.586</u>
Passiver i alt		<u>789.054.458</u>	<u>760.425.936</u>
Eventualposter mv.	14		
Pantsætning og sikkerhedsstillelser	15		
Regnskab for Videncenter for Jordforurening	16		
Regnskab for Regionernes Sundheds IT organisati	17		

Noter

	2012	2011
1 Nettoomsætning		
Kontingent Danske Regioner	119.484.972	116.833.909
Kontingent Videncenter for Jordforurening	6.860.002	6.726.000
Kontingent Regionernes Sundheds IT organisation	3.859.000	3.024.000
Momsfondet	3.035.683	6.570.547
Tilskud til drift af RLTN	3.100.000	3.050.000
Sekretariatsbidrag	15.386.339	11.022.356
Øvrige indtægter	4.082.087	5.145.864
	<u>155.808.083</u>	<u>152.372.676</u>
2 Personaleomkostninger		
Lønninger og gager	109.643.146	110.196.178
Regulering af hensættelse af pension	1.880.388	-1.331.449
Regulering af feriepengehensættelse	97.362	-553.994
	<u>111.620.896</u>	<u>108.310.736</u>
Antal fuldtidsbeskæftigede i gennemsnit	162	168
Antal tjenestemænd	2	2
Antal opsatte tjenestemænd	1	1
Antal tjenestemandspensionister	16	16
3 Andre driftsomkostninger		
Driftsomkostninger ejendomme	5.739.480	5.856.630
Bestyrelsespulje	3.119.066	5.538.832
Beredskabspulje	395.469	3.557.826
DSI puljer	4.204.389	3.033.068
Øvrige fremmede tjenesteydelser	11.551.847	9.963.600
Mødeaktiviteter	10.054.116	10.475.904
Informationsaktiviteter	2.254.175	1.928.858
Øvrige udgifter	11.171.356	13.573.612
DSI tilskud	1.738.800	1.655.025
Tilskud	3.808.027	3.967.091
	<u>54.036.725</u>	<u>59.550.445</u>
4 Finansielle indtægter		
Afkast kapitalforvaltning	-8.500.969	-10.871.139
Lejeindtægt Pakhus E	-11.732.658	-10.572.669
	<u>-20.233.627</u>	<u>-21.443.808</u>

	2012	2011
5 Finansielle omkostninger		
Regionernes Hus	2.856.961	3.231.101
Pakhus E	6.761.788	7.324.125
Renter, gebyrer	-90.419	104.708
	<u>9.528.330</u>	<u>10.659.935</u>
6 Projektformidling mv.		Tidligere anvendt
Projektbevillinger (bevilling)		
Vidensdeling fremtidens sygehuse (4 mio.kr.)	1.622.989	722.532
Projektbevilling i alt (5,8 mio. kr.)	1.622.989	722.532
Ekstraordinære omkostninger i alt	1.622.989	722.532
7 Immaterielle anlægsaktiver	2012	2011
Kostpris 1.1	1.882.595	1.123.739
Tilgang i årets løb	913.906	758.856
Afgang i årets løb	0	0
Kostpris 31.12	<u>2.796.501</u>	<u>1.882.595</u>
Af- og nedskrivninger 1.1	603.460	225.845
Af- og nedskrivninger på afhængende aktiver	0	0
Årets af- og nedskrivninger	511.790	377.616
Af- og nedskrivninger 31.12	<u>1.115.251</u>	<u>603.460</u>
Regnskabsmæssig værdi 31.12	<u>1.681.250</u>	<u>1.279.135</u>

8 Materielle anlægsaktiver

	Grunde og bygninger	Øvrige anlægsaktiver
Regionernes hus		
Kostpris 1.1	226.719.375	6.967.315
Tilgang i årets løb	4.155.736	1.141.608
Afgang i årets løb	0	0
Kostpris 31.12	<u>230.875.111</u>	<u>8.108.923</u>
Af- og nedskrivninger 1.1	21.583.928	2.988.029
Af- og nedskrivninger på afhændende aktiver	0	0
Årets af- og nedskrivninger	4.860.770	2.169.393
Af- og nedskrivninger 31.12	<u>26.444.698</u>	<u>5.157.422</u>
Regnskabsmæssig værdi 31.12	<u>204.430.413</u>	<u>2.951.500</u>
Offentlig ejendomsværdi pr. 31.12.10	170.000.000	
Pakhus E		
Kostpris 1.1	184.000.000	5.761.288
Tilgang i årets løb	0	0
Afgang i årets løb	0	0
Kostpris 31.12	<u>184.000.000</u>	<u>5.761.288</u>
Af- og nedskrivninger 1.1	16.687.340	3.695.218
Af- og nedskrivninger på afhændende aktiver	0	0
Årets af- og nedskrivninger	3.337.468	576.129
Af- og nedskrivninger 31.12	<u>20.024.808</u>	<u>4.271.347</u>
Regnskabsmæssig værdi 31.12	<u>163.975.192</u>	<u>1.489.940</u>
Offentlig ejendomsværdi pr. 31.12.10	155.000.000	
Gripsholm		
Kostpris 1.1	3.650.000	0
Tilgang i årets løb	0	0
Afgang i årets løb	0	0
Kostpris 31.12	<u>3.650.000</u>	<u>0</u>
Af- og nedskrivninger 1.1	282.218	0
Af- og nedskrivninger på afhændende aktiver	0	0
Årets af- og nedskrivninger	56.444	0
Af- og nedskrivninger 31.12	<u>338.662</u>	<u>0</u>
Regnskabsmæssig værdi 31.12	<u>3.311.338</u>	<u>0</u>
Offentlig ejendomsværdi pr. 31.12.11	3.450.000	

	Grunde og bygninger	Øvrige anlægsaktiver
Materielle anlægsaktiver		
Regionernes hus	204.430.413	2.951.500
Pakhus E	163.975.192	1.489.940
Gripsholm	3.311.338	0
Regnskabsmæssig værdi 31.12	<u>371.716.943</u>	<u>4.441.440</u>
Offentlig ejendomsværdi pr. 31.12.10	328.450.000	
	2012	2011
9 Finansielle anlægsaktiver		
Aktier i KP & LPA Holding	20.000	42.451
Aktier i portefølje Nordea	79.278.747	67.380.467
Obligationer	189.940.547	260.894.287
	<u>269.239.294</u>	<u>328.317.205</u>
10 Likvide beholdninger		
Checkdisponible indskud	3.472.936	467.490
Bankkonto	53.016.888	0
Portefølje Nordea	59.327.018	11.438.976
	<u>115.816.842</u>	<u>11.906.466</u>
11 Langfristet gæld		
Regionernes Hus	47.160.404	53.925.930
Pakhus E	100.764.706	110.841.177
Pakhus E depositum	5.226.062	5.103.589
	<u>153.151.172</u>	<u>169.870.696</u>
12 Kortfristet gæld		
Moms	1.155.085	878.622
Øvrige kreditorer	19.751.946	21.523.520
Feriepengeforpligtigelse	15.479.504	15.382.142
Mellemregning mellem årene	271.873	61.565
	<u>36.658.409</u>	<u>37.845.850</u>

13 Interimskonti	2012	2011
Overenskomstparter	42.374.441	33.730.211
Eksterne Institutioner	-985.889	-174.932
Rejsesygesikring (SOS)	57.668.750	0
Projekter	31.643.393	28.949.543
	130.700.696	62.504.822

Noter hvortil der ikke henvises til i regnskabet

14 Eventualposter mv.

Renteswap med vilkår	Swap-aftale med variabel rente på et 20 årigt lån optaget i forbindelse med køb af Pakhus E. Aftalen nedbringes med 10 mio. kr. årligt og udgør ultimo 2012 100,8 mio. kr.
Huslejekontrakt i Bruxelles	Uopsigelig husleje kontrakt udløber 31. december 2015. Årlig husleje € 53.150.

15 Pantsætninger og sikkerhedsstillelse
Ingen.

16 Regnskab Videntcenter for Jordforurening	2012	2011
Indtægter kontingent	6.860.002	6.726.000
Personaleudgifter	2.707.339	2.653.334
Fremmede tjenesteydelser	3.183.437	1.882.255
Afholdte konferencer	572.791	571.320
Øvrige driftsudgifter	1.010.438	868.256
Udgifter i alt:	7.474.005	5.975.165
Uforbrugte midler til overførsel	-614.003	750.835
17 Regnskab Regionernes Sundheds IT organisation		
Indtægter kontingent	3.859.000	3.024.000
Personaleudgifter	2.584.343	2.350.118
Fremmede tjenesteydelser	747.166	148.292
Øvrige driftsudgifter	484.938	492.628
Udgifter i alt:	3.816.447	2.991.037
Uforbrugte midler til overførsel	42.553	32.963



Tlf: 46 37 30 33
CVR-nr. 29 79 40 30
roskilde@kr.dk
www.bdo.dk

BDO Kommunernes Revision
Godkendt revisionsaktieselskab
Ringstedvej 18, st. th.
DK-4000 Roskilde

DANSKE REGIONER

Revisionsprotokollat af 20. februar 2013

(side 55 - 62)

Revisionen af regnskabet for året 2012

	Side
1 IDENTIFIKATION AF DET REVIDEREDE ÅRSREGNSKAB FOR 2012	55
1.1 Konklusion på revision af årsregnskabet for 2012	55
2 REDEGØRELSE FOR DEN UDFØRTE REVISION	55
2.1 Risikovurdering og revisionsstrategi	55
2.2 Regnskabsføring og interne kontroller	55
2.2.1 Generelt	55
2.2.2 Drøftelser med ledelsen om besvigelser	56
3 KOMMENTARER TIL ÅRSREGNSKABET	56
3.1 Anvendt regnskabspraksis	56
3.2 Resultatopgørelsen	56
3.2.1 Nettoomsætning.....	56
3.2.2 Andre driftsomkostninger	57
3.2.3 Personalemkostninger	57
3.3 Balancen	57
3.3.1 Åbningsbalancen.....	57
3.3.2 Balancens enkelte poster	57
3.3.3 Anlægsaktiver.....	58
3.3.4 Omsætningsaktiver	58
3.3.5 Egenkapital.....	58
3.3.6 Hensættelser.....	59
3.3.7 Gæld.....	59
3.4 Noter	59
3.5 Pantsætninger og eventualposter	59
3.6 Skatteforhold	60
3.7 Forsikringsforhold	60
3.8 It-anvendelse	60
3.9 Bestyrelsesprotokol	60
3.10 Ledelsens regnskaberklæring og ikke-korrigerede fejl i årsregnskabet	60
4 ØVRIGE ERKLÆRINGSARBEJDER	61
5 ØVRIGE OPLYSNINGER	61
5.1 Habilitet m.v.....	61

1 Identifikation af det reviderede årsregnskab for 2012

Vi har revideret det af ledelsen udarbejdede årsregnskab for Danske Regioner for 2012.

Årsregnskabet viser følgende resultat, aktiver og egenkapital:

- | | |
|---------------|-----------------|
| • Resultat | kr. 1.322.444 |
| • Aktiver | kr. 789.054.458 |
| • Egenkapital | kr. 426.448.034 |

1.1 Konklusion på revision af årsregnskabet for 2012

Revisionen har ikke givet anledning til bemærkninger af betydning for revisionspåtegningen.

Vores kommentarer vedrørende revisionen af årsregnskabet fremgår af afsnit 3.

Revisionens formål, planlægning og udførelse er uændret i forhold til tidligere. Vi henviser til vores protokollat om revisionen af regnskabet for 2009 under punkt 1 til 7.

Hvis bestyrelsen godkender årsregnskabet i den foreliggende form, og der ikke fremkommer yderligere oplysninger under behandlingen af årsregnskabet, vil vi forsyne det med en påtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger.

2 Redegørelse for den udførte revision

2.1 Risikovurdering og revisionsstrategi

Revisionen gennemføres med udgangspunkt i en af os udarbejdet revisionsstrategi. Revisionsstrategien skal sikre, at revisionen fokuseres mod de væsentligste og mest risikofyldte forretningsmæssige og administrative områder af betydning for årsregnskabet.

Baseret på vores drøftelser med ledelsen og vores kendskab til aktiviteter og forhold i øvrigt, har vi i forbindelse med planlægningen og udførelsen af revisionen udvalgt relevante revisionshandling.

2.2 Regnskabsføring og interne kontroller

2.2.1 Generelt

Revisionen har til formål at undersøge og vurdere, om Danske Regioners rapporteringssystemer, forretningsgange og interne kontroller fungerer forsvarligt. Formålet hermed er at påse, hvorvidt der forefindes korrekte, troværdige og rettidige bogholderiregistreringer som grundlag for regnskabsaflæggelsen.

Regnskabsføringen foretages fuldt ud af Danske Regioners administration. De administrative rutiner er beskrevet i Kasse- og regnskabsregulativet.

For at efterprøve dokumentationen for regnskabsføringens rigtighed har vi revideret et antal bogføringsbilag.

Det er vores vurdering, at de tilrettelagte og beskrevne forretningsgange samt interne kontroller er indrettet på en god og hensigtsmæssig måde, herunder med god sikkerhed ved udbetalinger. Endvidere giver kontrollerne en rimelig sikkerhed mod, at fejl ikke forbliver uopdaget.

Der er tilrettelagt et fornuftigt ledelsestilsyn, og det er vores vurdering, at de forskellige procedurer og forretningsgange løbende tilpasses organisationens udvikling.

2.2.2 Drøftelser med ledelsen om besvigelser

Under revisionen har vi forespurgt ledelsen om risikoen for besvigelser, og ledelsen har over for os oplyst, at der efter dennes vurdering ikke er særlig risiko for, at årsregnskabet kan indeholde væsentlig fejlinformation som følge af besvigelser.

Ledelsen har endvidere oplyst, at den ikke har kendskab til besvigelser eller igangværende undersøgelser af formodede besvigelser.

Vi har under vores revision ikke konstateret forhold, der kunne indikere eller vække mistanke om besvigelser af væsentlig betydning for informationerne i årsregnskabet.

3 Kommentarer til årsregnskabet

3.1 Anvendt regnskabspraksis

Årsregnskabet for 2012 er udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens bestemmelser for klasse A virksomheder med tilvalg af ledelsens årsberetning.

Den anvendte regnskabspraksis, der er uændret i forhold til tidligere år, er oplyst i årsregnskabet på side 9 - 11.

3.2 Resultatopgørelsen

Resultatopgørelsens resultat udgør 1,3 mio. kr. Resultatet er 24,8 mio. kr. bedre end året før.

Den væsentlige årsag til forbedringen af indtjeningen kan henføres til de finansielle poster som følge af en urealiseret kursgevinst på 13,6 mio. kr. i forhold til et urealiseret kurstab på 7,3 mio. kr. i 2011.

3.2.1 Nettoomsætning

Nettoomsætningen udgør 155,8 mio. kr. mod 152,4 mio. kr. i 2011, og der er ved den løbende og afsluttende revision foretaget kontrolarbejder med henblik på en vurdering af, om de indtægter, der tilkommer Danske Regioner, indgår i årsregnskabet og er optaget i overensstemmelse med den fastlagte regnskabspraksis.

Vi har analyseret resultatopgørelsen og gennemgået bilag i det omfang, vi har fundet det nødvendigt.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.2.2 Andre driftsomkostninger

Vedrørende andre driftsomkostninger, der udgør 54 mio. kr. mod 59,6 mio. kr. i 2011, har vi analyseret resultatopgørelsen, undersøgt udvalgte konti og gennemgået bilag i det omfang, vi har fundet det nødvendigt, bl.a. med henblik på at vurdere, hvorvidt dele af de afholdte udgifter burde være indregnet i balancen. Faldet i udgifterne skyldes hovedsageligt et fald i posten øvrige udgifter samt forbrug af puljer.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.2.3 Personalemkostninger

Vedrørende personalemkostninger, der dækker over lønninger og vederlag m.v. udgiftsført med 111,6 mio. kr. mod 108,3 mio. kr. i 2011, har vi foretaget kontrolarbejder med henblik på at sikre os, at de udbetalte lønninger er i overensstemmelse med de indgåede lønaftaler og meddelte oplysninger.

Vi har påset, at lønninger, der er udbetalt til det personale, der forestår lønudbetalinger eller foretager edb-indberetninger, er korrekte.

Vedrørende afregning, afstemning og lønoplysning af de ansattes A-indkomst, A-skat og andre udbetalte ydelser har vi ligeledes påset, at disse er korrekte.

Det udbetalte vederlag til bestyrelsen er gennemgået.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.3 Balancen

3.3.1 Åbningsbalancen

Formålet med revisionen er at sikre, at der er kontinuitet i regnskabsafklæggelsen.

Vi har kontrolleret, at der er sammenfald mellem balancen for årsregnskabet 2011 og åbningsbalancen i regnskabsføringen for 2012.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.3.2 Balancens enkelte poster

Det er påset, at de opførte aktiver og passiver er undergivet fornøden kontrol. Vi har undersøgt aktivernes tilstedeværelse, ejendomsretten og vurderingernes forsvarlighed. Det er ligeledes kontrolleret, at de forpligtelser, der påhviler Danske Regioner, og som er revisionen bekendt, er kommet korrekt til udtryk i årsregnskabet.

3.3.3 Anlægsaktiver

Vi har gennemgået anlægsaktiverne, der pr. 31. december 2012 udgør 647,1 mio. kr. mod 711,5 mio. kr. ultimo 2011, og vurderet, hvorvidt indregning og måling, herunder nettoafgangen på 64,4 mio. kr., stemmer overens med den fastlagte regnskabspraksis, og herunder at aktiverne vurderes at være til vedvarende brug.

Vi har stikprøvevis kontrolleret den fysiske tilstedeværelse af de i anlægskartoteket opførte aktiver samt stikprøvevis kontrolleret årets til- og afgang.

Endelig har vi gennemgået de foretagne af- og nedskrivninger og påset, at anlægsaktiverne afskrives i overensstemmelse med anvendt regnskabspraksis. De foretagne afskrivninger er efter vores vurdering tilstrækkelige til dækning af årets værdiforringelse, og vi anser vurderingen af anlægsaktiverne som forsvarlig.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.3.4 Omsætningsaktiver

Omsætningsaktiverne, der udgør 142 mio. kr., består af tilgodehavender og likvide beholdninger.

Revisionens formål er at kontrollere, om de interne regler overholdes, herunder at kassebeholdningen regelmæssigt afstemmes.

Den 30. september 2012 foretog vi et uanmeldt revisionsbesøg. Beholdningernes tilstedeværelse konstateredes.

Vi har påset, at mellemværender med pengeinstituttet er optaget til saldiene pr. 31. december 2012 og er afstemt med pengeinstituttets noteringer. Vi har indhentet engagementsoversigt fra pengeinstituttet.

Vi har gennemgået forretningsgangen for afstemning af konti i pengeinstituttet. Forretningsgangen skal bl.a. sikre, at der jævnligt foretages afstemning med pengeinstituttets noteringer i henhold til den vedtagne forretningsgang. Det er påset, at de interne regler overholdes, og at afstemningerne er af god kvalitet.

Tilgodehavender udgør pr. 31. december 2012 i alt 26,2 mio. kr. mod 37,1 mio. kr. pr. 31. december 2011. Det er efter gennemgangen af debitorerne vores opfattelse, at debitormassen ikke indeholder væsentlige tabsrisici.

Vi har gennemgået debitorlisten pr. 31. december 2012.

Vi kan efter vores gennemgang tilslutte os de i årsregnskabet foretagne værdiansættelser.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.3.5 Egenkapital

Egenkapitalen udviser pr. 31. december 2012 en saldo på 426,4 mio. kr., der fremkommer ved, at den positive egenkapital pr. 1. januar 2012 på 425,1 mio. kr. er forøget med årets resultat for 2012, der udgør et overskud på 1,3 mio. kr.

3.3.6 Hensættelser

Der er hensat 42,1 mio. kr. til tjenestemandspensioner.

Vi kan efter vores gennemgang tilslutte os de i årsregnskabet foretagne værdiansættelser.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.3.7 Gæld

Den langfristede gæld udgør i alt 153,2 mio. kr. mod 169,9 mio. kr. pr. 31. december 2011.

Vi har kontrolleret, at den optagne, langfristede gæld er i overensstemmelse med kreditgiverens noteringer.

Den kortfristede gæld, der pr. 31. december 2012 udviser en samlet saldo på 167,4 mio. kr., består især af feriepengeforpligtelsen samt sædvanlige gældsposter. Vi har gennemgået afstemningerne og stikprøvevis foretaget sammenholdelse til eksterne kontoudtog m.v.

Endvidere har vi kontrolleret, om der er foretaget korrekt momsaflyftning.

Vi har gennemgået gæld og skyldige beløb samt påset, at alle væsentlige gældsposter er afstemt med oplysninger fra kreditorerne.

Interimskonti, der pr. 31. december 2012 udviser en samlet gæld på 130,7 mio. kr., består især af gæld til overenskomstparter, mellemregninger med eksterne institutioner, rejsesygesikring og gæld vedrørende igangværende projekter.

Vi kan efter vores gennemgang tilslutte os de i årsregnskabet foretagne værdiansættelser.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.4 Noter

Årsregnskabet indeholder de nødvendige noter i forhold til aflæggelse af årsregnskabet i forhold til regnskabsklasse A, ligesom de indholdsmæssigt er korrekt udtrykt.

Vi har gennemgået noterne og anser disse for korrekte med henblik på at være en uddybning/supplement i forhold til resultatopgørelsen og balancen.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.5 Pantsætninger og eventualposter

Vi har gennemgået pantsætninger og eventualposter, og vi har i den forbindelse modtaget en ledelseserklæring.

Revisionen har ikke givet anledning til kommentarer.

3.6 Skatteforhold

Danske Regioner er fritaget for beskatning, herunder af den erhvervmæssige udlejning af Pakhus E.

3.7 Forsikringsforhold

Forsikringsforhold er normalt ikke omfattet af revisionen, men ledelsen har over for os oplyst, at der er tegnet forsikringer i et sådant omfang, at aktiver og driften skønnes rimeligt dækket i eventuelle skadesituationer.

3.8 It-anvendelse

Vi har foretaget opfølgning på tidligere års udførte IT-revision.

Danske Regioner har gjort tiltag til at følge IT-revisionens anbefalinger. Alle tiltag er dog endnu ikke helt implementeret.

3.9 Bestyrelsesprotokol

Bestyrelsens beslutningsprotokol indtil mødet den 23. november 2012 har vi gennemgået og påset, at beslutninger af økonomisk karakter er truffet inden for vedtægten og almindeligt gældende regler.

Endvidere er det påset, at de trufne beslutninger er gennemført inden for de givne forudsætninger.

Vi har påset, at revisionsprotokollat vedrørende 2011 (side 47 - 54) har været forelagt og godkendt af bestyrelsen den 2. marts 2012.

3.10 Ledelsens regnskabserklæring og ikke-korrigerede fejl i årsregnskabet

I forbindelse med revisionen af årsregnskabet har vi anmodet den daglige ledelse om at bekræfte en række oplysninger inden for særligt vanskeligt reviderbare områder, eksempelvis eventualforpligtelser og retssager samt regnskabsposter, hvortil der knytter sig særlig risiko eller usikkerhed.

Samtlige konstaterede fejl er rettet i årsregnskabet.

4 Øvrige erklæringsarbejder

Vi har i regnskabsåret 2012 afgivet erklæring vedrørende følgende projektregnskaber med eksterne tilskud:

- Henvisningshotel på sundhedsområdet, april - december 2012
- Kvalitet i sundhedsvæsenet, januar 2011 - februar 2012
- Metodeudvikling af fælles benchmark, marts - september 2012
- Projektramme på indkøbsområdet, 2011 - 2012
- Ændring af honorarsystemet for almen praksis april 2011 - september 2012

5 Øvrige oplysninger

5.1 Habilitet m.v.

Vi skal i forbindelse med revisionen erklære:

1. at vi opfylder lovgivningens habilitetsbestemmelser, og
2. at vi under revisionen har modtaget alle de oplysninger, vi har anmodet om.

Roskilde, den 20. februar 2013

BDO Kommunernes Revision
Godkendt revisionsaktieselskab

Michael S. Nielsen
Registreret revisor

Nærværende revisionsprotokol side 55 - 61 er gennemlæst af nedennævnte medlem af bestyrelsen den 8. marts 2013.

Bent Hansen
Formand

Carl Holst
Næstformand

Vibeke Storm Rasmussen

Ulla Astman

Steen Bach Nielsen

Poul-Erik Svendsen

Thor Grønlykke

Per Tærsebøl

Poul Müller

Flemming Stenild

Bente Lauridsen

Birgitte Kjøller Pedersen

Henrik Thorup Gamst

Jens Stenbæk

Anne V. Kristensen

Birgitte Josefsen

Knud Andersen

Danske Regioners budget og regnskab 2012

Kr.	Budget 2012	Regnskab 2012
Kontingentindtægter	129.778.300	130.203.974
Sekretariatsbidrag	6.498.900	15.386.339
Momsfond	2.215.000	3.035.683
Tilskud til drift af RLTN	3.085.000	3.100.000
Indtægter vedr. blodplasma	3.900.000	3.892.643
Div. Indtægter	0	189.444
Nettoomsætning	145.477.200	155.808.083
Omkostninger		
Personaleomkostninger	114.967.600	111.620.896
Afskrivninger	7.090.403	7.598.398
Driftsomkostninger ved huse	6.830.100	5.739.480
Fremmede tjenesteydelser	19.850.600	19.270.771
Mødeaktiviteter	11.451.600	10.054.116
Informationsaktiviteter	2.958.200	2.254.175
Øvrige udgifter	16.551.130	11.171.356
DSI	1.688.100	1.738.800
Tilskud andre	3.950.200	3.808.027
Omkostninger i alt	185.337.933	173.256.019
Driftsresultat - underskud	-39.860.733	-17.447.936
Finansielle poster		
Finansielle indtægter	20.093.400	20.233.627
Finansielle omkostninger	-14.565.297	-13.441.927
Urealiserede kursgevinster på aktier og	0	13.601.670
Finansielle poster, netto	5.528.103	20.393.369
Resultat af foreningens drift - underskud	-34.332.630	2.945.432
Projektformidling m.v.		1.622.989
Årets resultat - underskud	-34.332.630	1.322.444



26-02-2013

Sag nr. 12/538

Dokumentnr. 11075/13

Inge Gleerup Jensen

Tel.

E-mail:

Skriftlig beretning 2012

FORORD:

Regionerne skaber sammenhæng

Sammenhæng har været det gennemgående tema for Danske Regioner i 2012. Sammenhæng i økonomien, og på tværs af den offentlige sektor, men først og fremmest sammenhæng i hverdagen for den enkelte borger.

I sundhedsvæsenet oplever borgeren høj kvalitet og effektivitet i behandlingen. Og en del af kvaliteten er, at borgeren oplever et sammenhængende patientforløb, der griber så lidt ind i dagliglivet, som det nu er muligt. Med det for øje har Danske Regioner indført nye pakkeforløb i psykiatrien, øget fokus på patientinddragelse og gennem nye overenskomster sikret, at sygehusenes kapacitet bedre kan tilpasses patienternes behov.

Vi har også arbejdet for et sammenhængende sundhedsvæsen, der sikrer et bedre samspil mellem sygehuse, almen praksis og kommunerne.

Sammenhæng har også været temaet for den evaluering af strukturreformen, som begyndte i 2012. Evalueringen omfatter stort set alle regionernes opgaveområder, mens store dele af statens og kommunernes opgaveområder er holdt ude af kommissorierne.

For Danske Regioner har evalueringen været en anledning til at vise, at strukturreformen – og ikke mindst de 5 regioner – har været en gedigen succes, og at svære udfordringer på sundhedsområdet og inden for regional udvikling er håndteret over al forventning.

På det højt specialiserede socialområde har strukturreformen dog svigtet. Regionerne har kæmpet imod alle odds for at sikre nogle af de svageste grupper i vores samfund hjælp til genoptræning på et højt fagligt niveau.

Organisationer og eksperter på området har været enige – der er brug for en korrektion.

Side 2

Regionerne er klar til at tage et klart ansvar for det højt specialiserede socialområde, som også for en stor dels vedkommende hænger sammen med sundhedsområdet. Læren fra sundhedsområdet er, at specialeplanlægning og kapacitetsstyring er velegnet på områder, hvor den enkelte kommune er for lille til at sikre faglig og økonomisk bæredygtighed. Og her er det hverken menneskeligt, fagligt eller økonomisk fornuftigt at prioritere det kortsigtede budgethensyn over hensynet til at bringe borgeren tilbage til livet og arbejdsmarkedet. Det handler om at skabe sammenhæng.

Regionerne og de regionale vækstfora har også en central rolle i forhold til at skabe de rette rammer og sammenhæng, der kan sikre vækst og arbejdspladser i hele landet. I 2012 er vi derfor gået ind i en række nye samarbejdsformer, som netop skal sikre sammenhæng mellem forskellige aktører, som styrker væksten.

Vi vil gerne takke Danske Regioners seks udvalg og Europapolitisk Panel for deres indsats med at sikre bedre sammenhæng for borgerne. Læs mere om de enkelte udvalgs arbejde i denne beretning.

Bent Hansen, formand

Carl Holst, næstformand

SUNDHEDSUDVALGET:

Bedre sammenhæng i sundhedsvæsenet

I 2012 har Sundhedsudvalget fortsat arbejdet for, at regionerne kan sikre et mere helt og sammenhængende sundhedsvæsen. Bedre sammenhæng kan både give bedre kvalitet i patientforløbene og sikre faglig og økonomisk bæredygtighed.

Derfor vil regionerne i de kommende år fortsætte med at udbygge mere sammenhængende behandlingstilbud tæt på patienterne. Der vil i samarbejde med almen praksis og kommunerne blive etableret en række sundhedshuse over de kommende år. Regionerne vil fremover sætte yderligere fokus på, at sygehusene spiller en mere udadvendt rolle i sundhedsvæsenet, så den faglige viden, der findes på sygehusene, kan komme patienterne til gode gennem hele deres sygdomsforløb.

SundhedsCamp 2012

I december 2012 inviterede Danske Regioner og KL til en 24-timers sund-

hedscamp om det hele og sammenhængende sundhedsvæsen. 70 politikere og topembedsmænd fra regioner og kommuner, deltagere fra ministerier og Sundhedsstyrelsen, faglige organisationer, universiteter og patientforeninger var samlet for at komme med input til, hvordan regioner og kommuner kan samarbejde bedre.

Deltagerne kom med forslag til bedre patientforløb for patienter, der havde en eller flere kroniske sygdomme, var ældre medicinske patienter eller led af psykisk sygdom. Resultaterne viste, at alle strategier havde fokus på at inddrage patienter og pårørende - blandt andet i forhold til at definere kvalitet og effekt af sundhedsvæsenets tilbud. Camp-deltagerne ønskede også forpligtende aftaler og fælles standarder og retningslinjer på tværs af sektorer.

Regionerne har i forbindelse med evalueringen af kommunalreformen lagt særlig vægt på behovet for at styrke de mekanismer, der fremmer samarbejdet og skaber sammenhæng for patienterne. Det gælder f.eks. en yderligere integration af almen praksis i det øvrige sundhedsvæsen, en styrkelse af sundhedsaftalerne, en skærpelse af regionernes rådgivningsforpligtigelse og et fornyet samarbejde omkring genoptræning og den patientrettede forebyggelse.

Øget samspil med patienterne

Regionerne ønsker også at afprøve nye samarbejdsstrategier og -modeller, som tager udgangspunkt i patienternes behov, og herunder også inddrager patientens pårørende og øvrige netværk. De nye modeller skal sikre bedre resultater og mere sammenhæng set fra patientens perspektiv. Derfor har Sundhedsudvalget i 2012 sat yderligere fokus på, hvordan sundhedsvæsenet kan blive bedre til at sætte patienterne i centrum. Konferencen ”Brugerinddragelse i sundhedsvæsenet”, som Danske Regioner holdt i samarbejde med Danske Patienter, KL og Sundhedsstyrelsen, var med til at sætte patientfokus på den sundhedspolitiske dagsorden. Konferencen resulterede blandt andet i, at parterne i 2013 vil arbejde videre med et charter for brugerinddragelse i sundhedsvæsenet.

Sundhedsudvalget ønsker i 2013 – ud over charteret – også at arbejde videre med bedre brugerinddragelse. Indsatsen skal bl.a. rettes mod at få skabt de rette rammer for bedre dialog og inddragelse af patienter og deres netværk, så personalet bliver bedre til at træffe fælles beslutninger med patienterne og de pårørende.

Nye former for samarbejder:

Integrated care projekt: I Odense samarbejder praktiserende læger, Odense Universitetshospital, Psykiatrisygehuset i regionen og Odense Kommune

om et projekt, der skal skabe bedre patientforløb bl.a. gennem en fælles partnerskabsmodel, hvor alle tager ansvar for det samlede patientforløb.

Sundhedsinnovation på tværs: Region Midtjylland har sat gang i en innovationsproces, der skal finde nye løsninger på udfordringer, som regioner og kommuner har på sundhedsområdet. I fællesskab med kommuner og faglige organisationer er der nedsat en Task Force for Nære Sundhedstilbud og Sundhedsinnovation, der skal tage udgangspunkt i borgernes ressourcer og skabe mere sundhed for pengene.

Model for tværsektorielt samarbejde: I 2012 etablerede Region Hovedstaden sammen med Københavns Kommune en fælles tværsektoriel udredningsenhed på Bispebjerg Hospital. Formålet er at forebygge indlæggelser af ældre medicinske patienter gennem hurtig udredning og koordineret indsats.

Sundheds- og Kvarterhuset: I september 2012 blev et nyt Sundheds- og Kvarterhus i Aalborg Øst indviet. Her er både praktiserende læger, speciallæger, fysioterapeuter og andre sundhedsprofessionelle samt kommunale funktioner. Tanken er, at man ved at samle sundhedsprofessionelle og forskellige sundhedstilbud under samme tag kan skabe bedre sammenhæng mellem forebyggelse, udredning og behandling.

Patientuddannelser i Region Sjælland: Der arbejdes med en samarbejdsmodel mellem region og kommuner om udviklingen af et fælles koncept for patientuddannelser. Konceptet skal sikre, at patientuddannelserne er baseret på en fælles sundhedspædagogik, og at der bruges fælles monitorings- og evalueringsmetoder, kvalitetsstandarder mv.

Indsatser skal højne kvaliteten

Kvalitet står højt på regionernes dagsorden. Sundhedsudvalget har i 2012 i høj grad sat fokus på konkrete initiativer, som vil øge kvaliteten i sundhedsvæsenet. Der blev sat mål for tre fællesregionale kvalitetsindsatser. Mål som skal være nået i 2014:

- Ingen patienter får tryksår under indlæggelse.
- Kirurgisk Tjekliste bliver anvendt ved alle operationer.
- Der er hurtigere diagnostik og behandling af blodforgiftning.

Der er evidens for, at indsatserne virker. De kan bidrage til at opfylde de ambitiøse målsætninger for kvalitet, som blev fastsat i økonomiaftalen for 2013. Her blev regionerne og regeringen enige om, at sygehusdødeligheden skal reduceres med 10 procent over tre år, og antallet af patientskader skal reduceres med 20 procent i samme periode.

Kvalitetsdagsordenen er fundamentet, som regionerne skal bygge videre på i det fremtidige kvalitetsarbejde. De seks værdier – effekt, patientfokus, pati-

entsikkerhed, lighed, rettidighed og omkostningseffektivitet – bærer udvalgets kvalitetsarbejde. I 2013 vil udvalget fortsætte arbejdet med at identificere områder, hvor kvaliteten i behandlingen kan øges, uden at det koster mere. Tankegangen i regionernes kvalitetsdagsorden er:

- Kvalitet er at reducere spild.
- Kvalitet er at behandle bedst muligt – ikke mest muligt.
- Kvalitet er at tage udgangspunkt i patienten og patientens præferencer.

Boks: Behov for udvikling i almen praksis

Startskuddet til overenskomstforhandlingerne med de praktiserende læger lød ved en temadrøftelse om almen praksis i Danske Regioners bestyrelsen i marts 2012. Det blev slået fast, at en ny overenskomst skal sætte skub i udviklingen af almen praksis, da de praktiserende læger er tiltænkt en central rolle i fremtidens sammenhængende sundhedsvæsen.

Også en rapport fra Rigsrevisionen konkluderede, at regionerne med den nuværende overenskomst ikke har tilstrækkelig mulighed for at styre udviklingen i almen praksis. F.eks. er regionerne ansvarlige for at sikre let adgang for alle patienter til en praktiserende læge, men den nuværende overenskomst blokerer for, at regionerne kan leve op til den forpligtelse.

Samtidig får regionerne ikke den fornødne indsigt i, hvordan de offentlige midler bliver brugt eller mulighed for at følge op på kvalitet og service i samtlige lægepraksis.

I løbet af efteråret 2012 forhandlede Regionernes Lønnings- og takstnævn(RLTN) og PLO regelmæssigt uden at parterne nærmede sig hinanden. PLO afviste RLTN's krav om planlægningskompetence, kontrol, styring og produktivitet.

Der kunne konstateres sammenbrud i forhandlingerne den 8. november. Trods flere møder var situationen fortsat uafklaret ved udgangen af 2012.

SOCIAL- OG PSYKIATRIUDVALGET: Bedre behandling af udsatte borgere

Side 6

Bedre kvalitet og øget samarbejde om psykisk syge har været prioriteret højt i Social- og Psykiatriudvalgets arbejde i 2012. Det er de ni nye pakkeforløb på psykiatriområdet, som blev udrullet i 2012, et eksempel på.

Øget kvalitet i behandlingen har blandt andet også været omdrejningspunkt for det oplæg om den fremtidige misbrugsbehandling, som regionerne fremlagde i foråret 2012. Regionerne foreslår, at behandlingen af psykisk sygdom og misbrug samles i psykiatrien, så patienter med dobbeltdiagnoser ikke længere risikerer at havne i en gråzone. Regionerne har desuden mulighed for at trække på læger og andre fagfolk, som kan sikre en højt specialiseret behandling.

Økonomisk set vil det også være en fordel at samle misbrugsbehandling hos én myndighed. Regionerne kan derved udnytte det specialiserede personale bedst muligt og samtidig minimere omkostningerne på grund af et stort patientflow.

Internetpsykiatri forkorter ventelisterne

Med inspiration fra udvalgets studietur i 2011, er der i 2012 igangsat et tværregionalt forsøg med internetbaseret psykiatri. Forsøget er forankret i Region Syddanmark og skal afprøve internetbaseret behandling af patienter med angst og depression. Via internetbaseret terapi er det muligt at behandle langt flere patienter end tidligere. På sigt vil øget brug af internetpsykiatri give mulighed for at forkorte ventelisterne inden for visse områder af psykiatrien.

Bedre samarbejde styrker behandlingen

Ved behandling af psykisk syge er der ofte mange instanser og aktører involveret. Det er en udfordring at sikre et tæt samarbejde for at opnå den kontinuitet, som psykisk syge patienter har brug for. Derfor har udvalget påbegyndt et arbejde omkring udfordringer og muligheder for bedre samarbejdsrelationer med blandt andet de praktiserende læger, kommuner og pårørende.

Et klart ansvar for de svageste

På det specialiserede social- og specialundervisningsområde har udviklingen siden 2007 vist, at mennesker med komplekse handicap og sociale problemer er kommet i klemme som følge af strukturreformen. Den udvikling er belyst i en række faglige rapporter fra 2012 om for eksempel tale-, høre- og synshandicappede samt mennesker med spiseforstyrrelser.

Færre borgere med komplekse handicap får den højt specialiserede indsats, de har brug for. Det betyder, at livskvaliteten bliver dårligere for nogle af de svageste borgere i samfundet. Samtidig bruger samfundet flere ressourcer

end nødvendigt, fordi en dårlig indsats her og nu giver borgeren unødige komplikationer, og gør dem mindre selvhjulpne på længere sigt.

Det mærker for eksempel mennesker, der har fået en kompleks hjerneskade, børn, som er født med tale-, syns- eller hørehandicap eller mennesker med en svær spiseforstyrrelse. Danske Regioner præsenterede derfor i 2012 et oplæg til en ny organisering og ansvarsfordeling på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Oplægget peger på en specialeplanlægning på det specialiserede socialområde som den, sygehusene og sundhedsområdet har været igennem de seneste år.

Herudover er der behov for en ny opgave- og ansvarsfordeling på det særligt højt specialiserede socialområde, så regionerne får ansvaret for at sikre fagligt og økonomisk bæredygtige tilbud til nogle af de mest udsatte borgere.

Regionerne har i kraft af deres størrelse bedre forudsætninger for at drive højt specialiserede tilbud end de 98 kommuner. Udover at sikre borgeren et liv tættere på det normale, vil den regionale model også spare samfundet for både direkte og indirekte udgifter på den lange bane.

Spiseforstyrrede får mere psykiatrisk hjælp

Psykiatrien i Danmark behandler flere og flere med spiseforstyrrelser. I perioden 2007-2011 er antallet af patienter med spiseforstyrrelse, der har fået psykiatrisk behandling, vokset fra 2.399 til 3.104 patienter. Det svarer til en stigning på 29,4 procent. Samtidig er antallet af psykiatriske besøg på ambulatorier, hjemme og på botilbud for patienter med spiseforstyrrelser i samme periode steget fra 35.938 til 55.233 besøg. Det er en stigning på 53,7 procent.

Kilde: Landspatientregistret

Nye pakkeforløb skal øge kvaliteten og effektiviteten i psykiatrien

Regionerne har fra årsskiftet 2012/2013 implementeret pakkeforløb for ni områder indenfor psykiatrien. Pakkeforløbene er et led i en større plan for psykiatrien, der skal give bedre kvalitet og øge middellevetiden for psykisk syge. I pakkeforløbene er der lagt vægt på systematisk screening for KRAM-faktorer og inddragelse af pårørende.

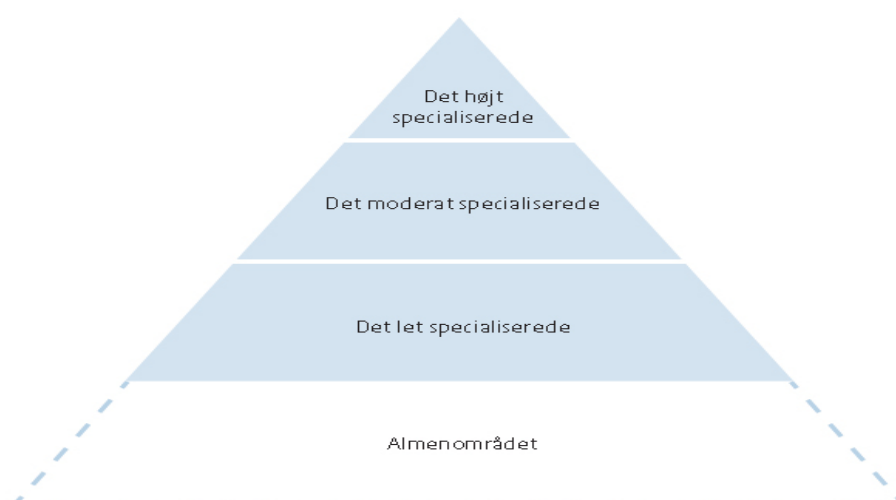
De ni pakkeforløb er:

- Pakkeforløb for angst og social fobi
- Pakkeforløb for bipolar affektiv sindslidelse
- Pakkeforløb for depressiv enkeltepisode
- Pakkeforløb for periodisk depression
- Pakkeforløb for spiseforstyrrelser
- Pakkeforløb for personlighedsforstyrrelser
- Pakkeforløb for reaktion på svær belastning og tilpasningsreaktion
- Pakkeforløb for OCD
- Udredningspakke

Boks: Regionerne kan samle den nødvendige ekspertise

Regionerne har, alene i kraft af deres størrelse, gode forudsætninger for at drive højt specialiserede tilbud på social- og undervisningsområdet for en lille gruppe borgere. Hertil kommer, at regionerne har mange års faglighed og erfaring på det specialiserede social- og specialundervisningsområde og kan samtidig trække på ekspertisen i sundhedsvæsenet.

Figur 1 – specialiseringsgraduering på social- og kommunikationsområdet



Almenområdet i figuren omfatter de ydelser, som "almindelige borgere" har behov for i kommunen som f.eks. ældrepleje. Det specialiserede socialområde omfatter de tre kasser i pyramiden. Graden af specialisering stiger, jo højere op man kommer, og øverst varetages ydelserne til de borgere, der har de mest sjældne, sværest og komplekse behov. Målgrupperne bliver tilsvarende mindre, i takt med specialiseringsgraden. Nedenfor gennemgås de forskellige specialiseringsniveauer i figuren.

LØN- OG PERSONALEPOLITISK UDVALG: OK-13 bidrager til kvalitetsarbejdet i regionerne

Løn- og Personalepolitisk Udvalg har i 2012 fortsat haft fokus på at sikre, at overenskomster og aftaler understøtter regionernes arbejde med udvikling af kvalitet og produktivitet i sundhedsvæsenet.

Det er helt afgørende både for kvaliteten og for en forsvarlig samfundsøkonomi, at personaleressourcerne indenfor regionernes ansvarsområde anvendes så effektivt som muligt. Derfor er der behov for, at overenskomsterne hele tiden udvikles og tilpasses udviklingen i sygehusvæsenet, så der kan skabes mest mulig sundhed for pengene.

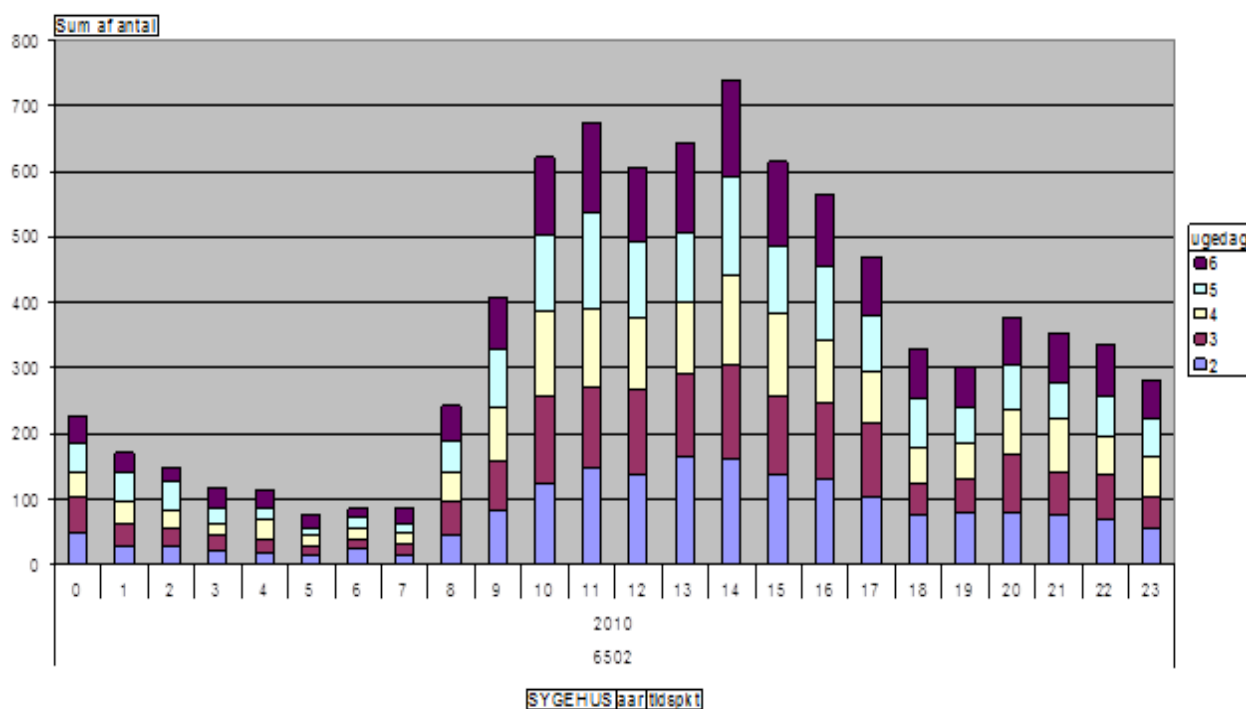
Ved overenskomstforhandlingerne, der blev afsluttet i foråret 2013, har målet været at understøtte regionernes målsætninger om udvikling, kvalitet og effektivitet i sundhedsvæsenet. Løn- og Personalepolitisk Udvalg har med det udgangspunkt formuleret de politiske målsætninger for forhandlingerne. De politiske målsætninger centrerer sig om at sikre effektive arbejdstidsregler. Regionerne ønsker, at reglerne kan være med til sikre, at arbejdsopgaverne kan tilrettelægges hensigtsmæssigt, så den rette og tilstrækkelige faglige ekspertise er til stede på det tidspunkt, der er til mest gavn for patienten.

Det er også en målsætning, at ledelsen på syghusene kan foretage de nødvendige omlægninger og tilpasninger af, hvornår de rette personalemæssige kompetencer skal være til stede.

BOKS: Personaleplanlægning skal følge patienternes ankomsttidspunkter

Der er behov for fleksibilitet i personaleplanlægningen. Figuren viser antallet af indlæggelser i løbet af døgnnet på hverdage. Mandag er blå, tirsdag er rød, onsdag er gul, torsdag er turkis og fredag er violet.

Personalesammensætningen på hospitalerne skal afspejle patientindtaget, således at patienterne modtager den samme optimale behandling uanset ankomsttidspunktet.



Kilde: Regionshospitalet Herning, Hospitalsenheden Vest, Region Midtjylland 2012

Løn- og Personalepolitisk Udvalg har også lagt vægt på en styrkelse af det lokale ledelsesrum ved bl.a. fortsat at arbejde på at styrke lokal løndannelse som et ledelsesværktøj. Rammerne for udvalgets arbejde med de politiske målsætninger har været, at resultaterne skal skabes indenfor en snæver økonomi og med langsigtede, tværgående løsninger.

Regionernes medarbejdere:

- I den regionale sektor er der ca. 117.000 ansatte.
- Den samlede lønsum er ca. 53 milliarder kroner.
- Personaleressourcerne lægger beslag på mere end 60 procent af de samlede offentlige udgifter til sygehusvæsenet.

Ønske om flere fuldtidsansatte

Deltidsproblematikken på det regionale arbejdsmarked har også i 2012 optaget Løn- og Personalepolitisk Udvalg, og var bl.a. genstand for en debat på borgermødet på Bornholm i 2012.

Udvalget har løbende drøftet deltidsbeskæftigelse på de regionale arbejdspladser, og hvordan der på sigt kan arbejdes for, at de regionale arbejdspladser går fra en deltids- til en fuldtidskultur. Det er af stigende betydning

for det samlede arbejdskraftudbud, at arbejdskraften og kompetencerne udnyttes bedst muligt. Udvalgets arbejde med deltidsbeskæftigelse har udmundet i, at Danske Regioner har vedtaget at udarbejde en fælles politik for regionerne, at der på sigt kun slås fuldtidsstillinger op.

Side 11

Mere end hver tredje på deltid

Næsten fire ud af ti medarbejdere i regionerne arbejder på deltid. Ifølge rapporten "Deltidsbeskæftigelse på regionale arbejdspladser" fra Århus Universitet er både medarbejdere og ledere pessimistiske, når det gælder om at motivere de nuværende medarbejdere på deltid til at arbejde på fuld tid.

Vil fremtidssikre pensionsopsparinger

Danske Regioner vedtog i 2012 en samlet pensionspolitik. Politikken blev til efter drøftelser i Løn- og Personalepolitisk Udvalg, der bl.a. tog udgangspunkt i at sikre de regionale medarbejdere en tilstrækkelig og bæredygtig pensionsopsparing i pensionstilværelsen.

Arbejdsmarkedspensionerne vil fremover udgøre en langt større del af den enkeltes samlede pensionsopsparing. Derfor har Løn- og Personalepolitisk Udvalg et klart fokus på, at sikre fundamentet for de regionale arbejdsmarkedspensionsordninger. Et skridt på vejen vil være fremadrettet at arbejde med at tilpasse Danske Regioners pensionspolitik, så den afspejler udviklingen i nye pensionsprodukter. Et andet fokusområde vil være at fastholde partsrepræsentationen i pensionsselskabernes bestyrelser. Partssamarbejdet i pensionsselskaberne medvirker til at bevare de kollektive pensionsordninger og bidrager til en hensigtsmæssig udvikling af pensionsområdet.

Nyuddannedes uddannelser skal holdes ved lige

Med afsæt i de aflyste trepartsforhandlinger har Løn- og Personalepolitisk Udvalg i foråret 2012 haft adskillige drøftelser om beskæftigelsessituationen for sundhedspersonale. Udvalget har arbejdet med udfordringen med dimittendledighed og det samfundsmæssige ressourcetab, der følger af de nyuddannedes manglende tilknytning til arbejdsmarkedet.

Udvalget forventer også fremover at fastholde fokus på ordninger, der kan sikre at bl.a. nyuddannede får udnyttet deres kompetencer, så uddannelsens værdi ikke forringes over tid. Det gælder eksempelvis jobrotationsordninger som de, der i øjeblikket er sat i gang i regionerne.

UDVALGET FOR REGIONAL UDVIKLING

Side 12

Regionerne er løftstang for væksten

Udvalget for Regional Udvikling har i 2012 arbejdet med at skabe vækst i hele landet. Udvalget har udarbejdet indspil med Danske Regioners anbefalinger til regeringens vækstteams. Anbefalingerne peger blandt andet på hvor og hvordan regionerne kan spille en væsentlig rolle indenfor eksempelvis udviklingen af energi- og klimaområdet, fødevareudvikling og de kreative erhverv.

Udvalgets indspil synliggør den regionale vækstindsats og har til formål at styrke samarbejdet på tværs af stat og regioner. Når vækstplanerne skal føres ud i livet, bliver regionerne inddraget bl.a. via vækstpartnerskabsaftalerne mellem staten og de regionale vækstfora.

EU-mestre i at fokusere på innovation

Vækstforaene prioriterer hvert år næsten 500 millioner kroner fra EU's strukturfonde. Midlerne er med til at sikre udvikling og arbejdspladser i alle dele af landet. En OECD-undersøgelse fra 2012 konkluderede, at de danske regioner er de bedste i EU til at anvende strukturfondsmidler på innovation.

EU og medlemslandene er i gang med at forhandle en ny syvårig programperiode for struktur- og socialfondene på plads. Danske Regioner har været i dialog med EU-Kommissionen, Erhvervsstyrelsen og strukturfondsparterne om, hvad programmerne for perioden 2014- 2020 skal fokusere på. Udvalget for Regional Udvikling har især peget på, at det er vigtigt, at midlerne fortsat skal fokuseres på investeringer med vækstperspektiv, der kan styrke den regionale erhvervsudvikling. Der er desuden behov for at lette administrationen af fondene.

Forhandlingerne om de nye strukturfondsprogrammer forventes afsluttet i sommeren 2013. Der tegner sig et billede af, at Regionalfondsprogrammet skal prioritere innovation, små og mellemstore virksomheders konkurrenceevne samt etablering af nye virksomheder med særligt fokus på vækstiværksættere og iværksætterkultur. På tværs af alle indsatser understøttes reduktion af CO₂-udledning, når der er et decideret vækstperspektiv.

I Socialfondsprogrammet skal der fokus på forbedret adgang til livslang uddannelse og opkvalificering af arbejdsstyrken, så den matcher erhvervslivets behov.

BOKS: Gevinst langt over målet

Innovative virksomheder

Side 13

I perioden fra 2007-2013 var det forventet, at 1000 virksomheder i Danmark ville blive mere innovative som følge af, at der var blevet tilført EU-midler. Årsrapporten for Regionsfonden og Socialfonden fra Erhvervsstyrelsen viser, at der allerede i 2012 var 1.100 virksomheder, var blevet mere innovative. I alt forventes 5.500 virksomheder at styrke innovationen som følge af fondsmidler.

Iværksættere

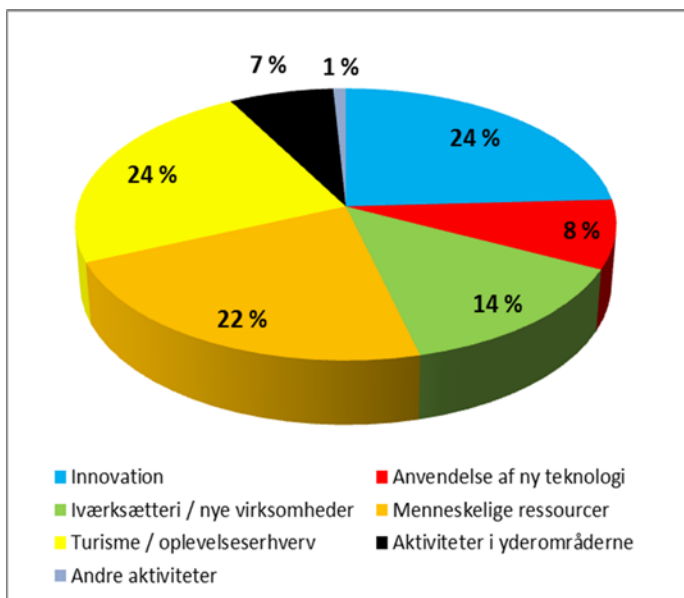
Det nuværende EU-program var estimeret til at skabe 900 nye iværksættere i samme periode, men allerede nu har indsatsen medført næsten 3.500 flere iværksættere. I alt forventes op mod 8.000 nye iværksættere vil være kommet til som følge af strukturfondsindsatsen.

Komptenceløft

De foreløbige resultater viser, at næsten 20.000 personer kan forventes at komme i beskæftigelse eller have hævet deres kompetenceniveau, når strukturfondsperioden er afsluttet. Over 50.000 kan forventes at have forøget deres kompetenceniveau i forhold til deres nuværende eller et nyt job. 40.000 personer har på nuværende tidspunkt deltaget.

OECD fremhæver de danske regioner

Investeringerne i regional erhvervsudvikling er i høj grad fokuserede på projekter, der har innovation som indsatsområde. OECD fastslog også i 2012, at de danske regioner er de bedste i EU til at anvende strukturfondsmidler på innovation (OECD 2012).



Bedre uddannelser – en forudsætning for regional vækst og udvikling

Et regionalt uddannelsesløft er en forudsætning for vækst, og er derfor også en højt prioriteret del af den regionale vækstdagsorden. Bedre uddannede unge skal bidrage til, at virksomheder får mere kvalificeret arbejdskraft til gavn for deres produktivitet og konkurrenceevne. For de unge er uddannelse nøglen til et bedre fodfæste på arbejdsmarkedet.

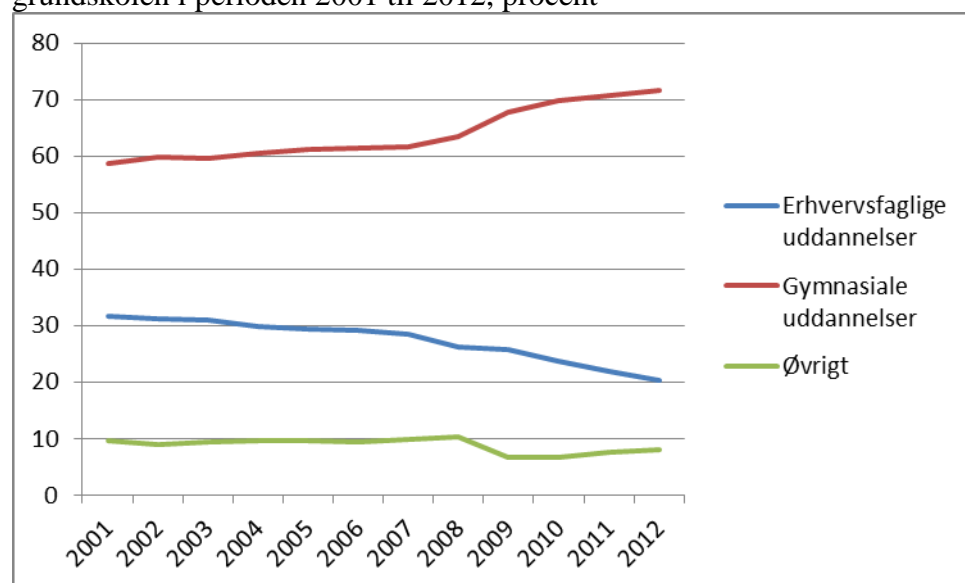
Udvalget har haft særligt fokus på behovet for at vende den kraftigt faldende søgning til erhvervsuddannelserne og behovet for en mere systematisk, koordineret og vedholdende praktikpladsopsøgende indsats. Udvalget for Regional Udvikling har foreslået ministerudvalget for erhvervsuddannelser, at der opstilles en målsætning om, at mindst 35 procent af en ungdomsårgang gennemfører en erhvervsuddannelse senest 10 år efter afslutning på grundskolen.

Udvalget for Regional Udviklings forslag afspejler sig blandt andet i en bred politisk aftale fra november 2012 om bedre erhvervsuddannelser og styrket uddannelsesgaranti. Partierne har aftalt, at en styrket indsats skal sikre, at det praktikpladsopsøgende arbejde prioriteres, koordineres og tilrettelægges mere systematisk.

Boks: Færre unge vælger erhvervsuddannelser

Tilmelding til ungdomsuddannelserne fra elever i 9. og 10. klasse, der forlod

grundskolen i perioden 2001 til 2012, procent



Kilde: www.uwm.dk

Udvikling skabes i fællesskab

Side 15

Udvalget for Regional Udvikling og bestyrelsen har i 2012 haft særligt fokus på de nye regionale udviklingsplaner. Planerne fremstår som en ny måde at føre politik på, hvor komplekse udfordringer ikke løses af én aktør alene, men i fællesskab af flere parter. Udviklingsplanen implementeres gennem tæt samarbejde med kommunerne og mellem øvrige regionale aktører. Udviklingsplanen sikrer sammenhæng på tværs af sektorer og myndigheders indsats.

Udvalget har løbende drøftet, hvordan den regionale udviklingsplans rolle kan udvikles, og hvordan den i højere grad kan anvendes som strategisk værktøj, som tager udgangspunkt i regionale forudsætninger.

Udvalget for Regional Udvikling var vært ved et politikerseminar om udfordringer og muligheder om de nye regionale udviklingsplaner i juni 2012. Her drøftede deltagerne blandt andet hvordan de regionale udviklingsplaner i højere grad kan spille sammen med den kommunale planlægning og styrke dialogen med staten om nationale målsætninger.

Innovation til gavn for velfærd og eksport

Udvalget for Sundhedsinnovation og Erhvervssamarbejde har det sidste år beskæftiget sig med en bred palet af højaktuelle sager. Det er f.eks. klinisk forskning, digitalisering, offentlige indkøb og markedsføring af sundheds- og velfærdsløsninger.

Udvalgets arbejde har fokuseret på at sikre sammenhæng sundhedsvæsnets innovation og de private virksomheders muligheder for at skabe vækst og udvikling.

Danske Regioners bestyrelse vedtog f.eks. i foråret 2012 at gennemføre en række tiltag, der skal sikre én indgang for industrien til kliniske forsøg i Danmark. Tiltagene er blevet til i et samarbejde mellem regionerne og industriens organisationer. Målet er at øge antallet af industriens kliniske forsøg.

Udgangspunktet er en fælles forståelse på tværs af Danmark for, hvordan regioner og industri samarbejder om kliniske forsøg. Industrien skal kun henvende sig ét sted for at få deres forsøg i gang. Det er f.eks. både i forhold til, om der er patienter, der kan indgå i landsdækkende forsøg eller i forhold til at få forhandlet kontrakter på basis af nye standardkontrakter.

Regionerne støtter dansk sundhedseksport

Danske Regioner har i samarbejde med en række virksomheder og ministerier skabt Sundheds- og Velfærds-konsortiet, der skal øge kendskabet til danske sundheds- og velfærdsløsninger med henblik på eksport.

Virksomhederne ønsker støtte til fremvisning af danske løsninger og produkter overfor udenlandsk presse, beslutningstagere og investorer. Fremvisningerne kan for eksempel finde sted i forbindelse med et demonstrationsanlæg eller på et sygehus. Konsortiet skal sikre, at besøgene gennemføres med størst mulig succes og under optimale rammer.

Fokus på innovative indkøb og samarbejder

På indkøbsområdet er der et omfattende samarbejde mellem regionerne og det private erhvervsliv. Ved at efterspørge innovative produkter med stort markedspotentiale, kan regionerne bidrage til at stimulere erhvervsmæssig vækst på sundheds- og velfærdsområdet.

Udvalget for Sundhedsinnovation har drøftet spørgsmålet om økonomisk råderum og juridisk mulighed for innovation gennem indkøb. Udvalget gennemfører en høring i regionerne vedrørende deres erfaringer og politikker i forhold til innovative udbud og indkøb.

Regionerne er gået sammen for at løse de juridiske udfordringer i forhold til mere samarbejde med virksomheder i forhold til innovation og udbud. Samarbejdet er organiseret i Laboratorium for offentlig-privat innovation

og velfærdsteknologi (OPI-lab), der har udarbejdet juridiske aftalemodeller, som indeholder vejledning og løsninger til, hvordan OPI-juraen tackles i alle faser af et offentligt-privat innovationssamarbejde.

Side 17

Strategisk partnerskab for sygehusbyggerierne

De fem regioner og den statslige Fornyelsesfond har etableret et sygehuspartnerskab. Partnerskabet skal udmønte et erhvervsmæssigt potentiale for nye sygehushøsløsninger.

Der er afsat 100 millioner kroner. Pengene uddeles til private virksomheder, der samarbejder med sygehuse om udvikling og markedsmodning af nye løsninger. Foreløbig er der uddelt midler, som skal fremme bedre logistikløsninger på sygehusene. Det er projekter om:

- en intelligent forsendelseskasse
- intelligent sortering af blodprøver
- en sengetransporter med indbygget sporingssystem
- elektronisk patientarmbånd
- en samlet webbaseret logistikløsning, der kan spore varer og medicinske effekter.

Input til vækstplan om sundheds- og velfærdsløsninger

Regeringen har nedsat en række vækstteams, hvor ét af dem har sundhed og velfærdssområdet som hovedtema. Regeringens vækstteams skal bidrage med ideer til, hvordan der skabes erhvervsudvikling til gavn for vækst, velfærd og jobskabelse. Det arbejde har Danske Regioner bakket op.

Blandt Vækstteamets anbefalinger er der en række anbefalinger om bedre rammer for forsknings- og udviklingsarbejde, styrket indsats for kapital og vækstvirksomheder, og hvordan udnytte det internationale markedspotentiale i sundhedsinnovation og velfærdsteknologi.

Regionerne er en væsentlig samarbejdspartner i forhold til at udmønte en række af anbefalingerne. Regionerne forventer bl.a. at bidrage til en national strategi for adgang til sundhedsdata, en styrkelse af tech-trans enhederne samt en øget koordinering mellem regionerne med henblik på hurtigere implementering i storskala.

DEMOKRATIUDVALGET

Fokus på de unges engagement

Demokratiudvalget har i 2012 fokuseret sit arbejde på at inddrage de unge i demokratiet. Udvalget har udviklet ideer til initiativer frem til regionsvalget i 2013 og udviklet en strategi for Danske Regioners engagement i Folkemødet på Bornholm.

På Folkemødet 2012 deltog Demokratiudvalget med tre nye initiativer i samarbejde med forskellige grupper af unge.

Sammen med en stor gruppe unge fra de ungdomspolitiske partier og frivillige organisationer, der sammen kaldte sig 'Unge til Magtens Ø-lejr' deltog Demokratiudvalget i en debat om unges politiske engagement.

Debatten tog udgangspunktet i spørgsmålet: Er unge for dovne til det lokale demokrati? Ud fra det store fremmøde og debatlysten at dømme, var svaret et klart nej. Men budskabet fra de unge var, at de ikke er klar til at deltage i de strukturer, der traditionelt kendetegner politisk deltagelse.

Unge bornholmere satte dagsordenen

På Folkemødet udkom Demokratiavisen for første gang. Unge bornholmere har skrevet, tegnet og fotograferet til avisen, som er udgivet af Demokratiudvalget.

Unge kommer sjældent til orde i medierne. Heller ikke selv om det er dem, der på sigt kommer til at mærke konsekvenserne af politiske beslutninger. Ideen med Demokratiavisen har været at lade de unge sætte dagsordenen og vælge de historier, som de oplevede som vigtige at fortælle.

Det oveordnede tema for Demokratiavisen var unge og demokrati. Det resulterede bl.a. i artikler for og mod valgret til 16-årige og fremtiden for unge i vandkantsområder som Bornholm.

Initiativet vakte stor opmærksomhed. Både i de traditionelle medier og på Folkemøde-pladsen. De unge gik eller kørte rundt på Christianicykler og uddelte deres avis. Initiativet fortsætter i 2013, og er netop blevet sat i gang med første redaktionsmøde i Rønne.

Bedre dialog med unge patienter

Demokratiudvalget deltog også i en debat med unge fra fem patientforeninger: Sind Ungdom, Drivkræften, Unge med Diabetes, FNUG(gigt) og Sammenslutningen af unge med handicap (SUMH). Overskriften for debatten var: "Aktive unge patienter får ordet – gamle, erfarne politikere noterer – og debatterer". Og det gjorde begge parter.

De unge kom til orde og fik fortalt om deres erfaring med at være ung patient. Mødet er siden blevet fremhævet af deltagerne, som det der gjorde

størst indtryk under hele Folkemødet 2012. Siden har Danske Regioner holdt et interessevaretagelseskursus for unge fra patientforeninger.

Side 19

Både Demokratiavisen og mødet med de unge patienter er allerede blevet fast forankret som en del af regionernes deltagelse i Folkemødet i 2013.

Særlig indsats for unges valgdeltagelse

2013 vil i høj grad blive præget af valget i november. Demokratiudvalget udvikler en unge-valgpakke. Ambitionen er at forsøge at få flere unge til at stemme og samtidig sikre et højt oplysningsniveau om regionerne blandt de unge under uddannelse. Med unge-valgpakken i hånden kan regionerne tage ud på bl.a. erhvervsskoler, gymnasier, og sosu-skoler og give de unge gode grunde til at stemme. Samtidig er det vigtigt at vise de unge, at man ved selv at stille op til valget har mulighed for at involvere sig yderligere i demokratiet.

Bliver klogere på EU

Demokratiudvalget har også i årets løb arbejdet med opfølgningen på tidligere initiativer, herunder lagt program for fælles uddannelseskurser for regionale politikere. Derfor blev en række regionale politikere lidt klogere på EU's beslutningsprocesser og EU's indflydelse på den regionale dagsorden. Og ikke mindst på, hvordan varetagelse af regionernes interesser i Bruxelles kræver både gode netværk, tid og timing.

Flere unge skal sætte kryds

Kun 47,1 procent af de 19-29-årige stemte ved kommunal- og regionsvalget i 2009. Den samlede valgdeltagelse for hele befolkningen var 65,8 procent, og kun danskere over 90 år stemmer mindre, end de unge. Undersøgelser viser, at valgdeltagelsen handler om vaner: at stemme er en norm, der skal grundlægges så tidligt som muligt for at øge de unges deltagelse i demokratiet.

Kilde: Valgretskommissionen: Sådan sikrer vi demokratiet.

EUROPAPOLITISK PANEL

Side 20

Regionalt benarbejde i EU

Årsskiftet 2012/13 markerede 40 års dansk EU-medlemskab og det danske EU-formandskab i foråret 2012 gav anledning til at sætte det europæiske samarbejde højt på den politiske dagsorden. Under formandskabet medvirkede Danske Regioner til et topmøde i København om udviklingen i byer og regioner, hvor over 500 folkevalgte politikere fra hele EU deltog. Blandt oplægsholderne var statsministeren og formændene for Europa-Parlamentet, EU-Kommissionen og Regionsudvalget. Alle parter anerkender regionernes og byernes rolle i EU's vækstdagsorden, Europa 2020.

EU's udbudsregler skal forenkles

Medlemmer af Europapolitisk Panel mødes jævnligt med repræsentanter for Europa-Parlamentet, Europa-Kommissionen, relevante danske ministre og den danske permanente EU-repræsentation i Bruxelles for at fremme regionale synspunkter og mærkesager. I 2012 var det bl.a. revision af EU's udbudsdirektiv, som fyldte meget på møderne med politikere og embedsmænd.

Regionerne køber årligt varer og tjenesteydelser for ca. 36 milliarder kroner. Indkøb, der reguleres af både EU-lovgivning og den danske tilbudslov. EU-Kommissionen har sat en tiltrængt revision af EU's udbudsregler i gang.

Danske Regioners holdning til nye EU-regler er blandt andet, at EU's udbudsregler først skal tages i brug, når regionen køber varer eller tjenesteydelser for mindst 7,5 milliarder kroner. Desuden ønsker regionerne, at sundheds- og socialområdet skal holdes udenfor - EU's udbudsregler skal kun regulere udbud, ikke social- og sundhedspolitik. Mulighederne for at foretage innovative indkøb, hvor regionerne gennem deres indkøb er med til at udvikle nye produkter i et samarbejde med udbydere, skal gøres tydeligere.

Europapolitisk Panel vil i 2013 fortsætte arbejdet med at fremme ændringerne i udbudsdirektivet i den europæiske lovgivningsproces, bl.a. gennem EU's Regionsudvalg.

Sagen bliver løbende drøftet med danske europaparlamentarikere, der i samarbejde med Danske Regioner, forsøger at ændre Kommissionens forslag. Sagen har også været drøftet med Folketingets Kommunaludvalg og med en række erhvervsordførere.

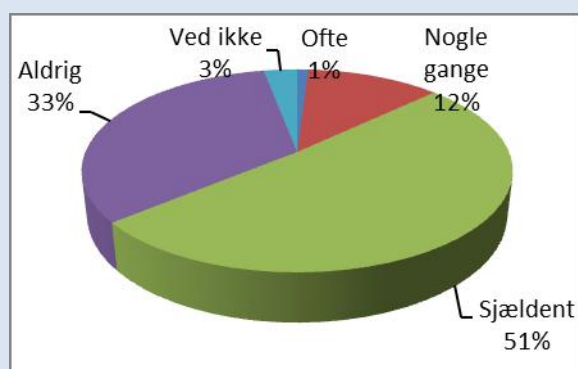
Lave tærskelværdier hjælper ikke grænseoverskridende handel

De nuværende lave tærskelværdier for at sende opgaver i EU-udbud har til hensigt at sikre den grænseoverskridende handel, men der foregår kun i meget begrænset omfang handel på tværs af grænserne.

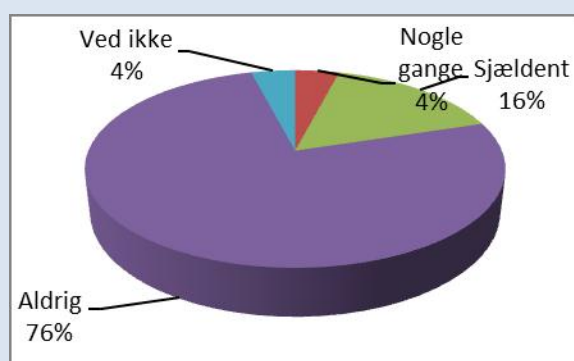
Hvor ofte har regionen eller kommunen i forbindelse med udbud i de seneste fem år...

Kilde: Momentum, 2011.

1) Fået forespørgsler fra interesserede leverandører fra andre lande?



2) Fået konkrete tilbud fra leverandører fra andre EU-lande?



EU lovgivning om beskyttelse af persondata er uhensigtsmæssig

EU-Kommissionens forslag til ny lovgivning om persondata kan ændre den danske persondatalov, sundhedsloven og den offentlige digitalisering generelt. Beskyttelse af borgernes digitale helbredsoplysninger er højt prioriteret i det danske sundhedsvæsen. Danske Regioner støtter derfor en revision af de nuværende EU regler.

Men det nye lovforslag medfører yderligere bureaukratisering og dyre tiltag i regionerne, uden det giver større datasikkerhed for borgerne. Det nuværende forslag tager ikke hensyn til, at der er forskel på kommercielle og offentlige interesser, når det gælder behandling og videreformidling af personoplysninger.

Europapolitisk Panel vil derfor arbejde for at sikre rum for den danske kollektive aftalemodel på arbejdsmarkedet i forslaget, færre administrative byrder og mindre bøder. Desuden vil Europapolitisk Panel arbejde for, at den ny EU-lovgivning ikke skaber problemer for klinisk forskning.

Side 22

EU-budget påvirker regionernes initiativer

EU's budget 2014-2020 har stor betydning for den regionale udvikling. Særligt strukturfondsprogrammerne, de grænseoverskridende Interreg-programmer og forskningsprogrammerne er vigtige kilder til medfinansiering af regionale forsknings- og udviklingsaktiviteter.

600 millioner kroner fra EU

Danmark modtager årligt ca. 600 millioner kroner fra EU's to strukturfonde, Regionalfonden og Socialfonden. De regionale vækstfora prioriterer knap 500 millioner kroner årligt fra strukturfondene - midler som udgør en meget vigtig brik i indsatsen for at skabe innovation, vækst og arbejdspladser i hele landet. De sidste ca. 100 millioner kroner går til programmer, der støtter det regionale samarbejde over landegrænserne, f.eks. samarbejdet i Kattegat-Skagerrak, Øresund og hen over den dansk-tyske grænse og Femern Bælt. Også de makroregionale programmer for Nordsøen og Østersøen medfinansieres af EU-midler.

Europapolitisk Panel og Danske Regioner har i EU-regi og nationalt arbejdet ihærdigt på at sikre, at EU's strukturfondsmidler - lige som de andre poster på EU-budgettet - skal understøtte EU's vækststrategi Europa 2020. Netop i den aktuelle økonomiske krise er det vigtigt, at alle myndigheder i EU giver høj prioritet til vækstindsatsen. Det skal strukturfondsmidlerne være med til at sikre.

Danske Regioner har via møder, henvendelser og pressen arbejdet for, at strukturfondene anvendes målrettet til at sikre sammenhæng i den europæiske vækstindsats, og at Danmark derfor også skal have andel i midlerne.

Flere EU-midler til regional forskning og udvikling

Boks: Sundhedsforskning står stærkt i Danmark

Under EU's nuværende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (FP7) har Danmark de seneste år hjemtaget over 200 millioner kroner om året. Det placerer Danmark på en 3. plads målt i hjemtagne forskningsmidler pr. indbygger.

Universiteter og offentlige institutioner, som eksempelvis hospitaler, fylder meget i dansk forskning. De tegner sig tilsammen for 60 procent af EU-forskningsmidlerne til Danmark, mod 40 procent gennemsnitligt i alle EU-lande. Den danske virksomhedsandel er på niveau med resten af landene i EU. Specifikt på sundhedsområdet ses det, at både offentlige institutioner og virksomheder står stærkt i DK.

Deltagertype	DK	Alle FP7 lande
Universiteter	39 %	52 %
Offentlig institution	26 %	04 %
Virksomheder	29 %	17 %
Ikke-kommerciel	05 %	23 %
Andre	00 %	03 %

Kilder: "Kortlægning af danske virksomheders deltagelse i FP7", FI 2012. "Oversigt over EU-tilskud fordelt på deltagertyper under rammeprogrammets prioritetsområder", FI's hjemmeside,

EU's forsknings- og udviklingsprogram får sandsynligvis flere muskler og nyt navn. Fra 1. januar 2014 skal det hedde Horizon 2020 og EU-Kommissionen har foreslået at øge de samlede midler til 600 milliarder kroner i den kommende syvårige budgetperiode – det er en stigning på ca. 60 procent i forhold til det nuværende program. Europapolitisk Panel arbejder for at Danmark og regionerne kan få størst mulig gavn af Horizon 2020, ikke mindst på sundhedsområdet.



30-01-2013

Sag nr. 12/1978

Dokumentnr. 6190/13

Jeppe Hedegaard Munck, Louise
Broe, Casper Højgaard Mikkelsen,
Mette Dalgaard Nielsen

Kvalitets- og resultatindikatorer februar 2013

I økonomiaftalen for 2013 er det aftalt, at forbedre kvaliteten af behandlingerne i regionerne. Dette indgår, at:

- Sygehusdødeligheden (HSMR) reduceres med 10 procent over tre år
- Antallet af skader på patienter reduceres med 20 procent over tre år

Det er endvidere aftalt at følge udviklingen på nedenstående resultatindikatorer, med henblik på at:

- Nedbringe omfanget af sygehus erhvervede infektioner
- Reducere den gennemsnitlige liggetid
- Nedbringe andelen af akutte genindlæggelser
- Nedbringe væksten i kontakter per patient
- Øge andelen af dagkirurgi

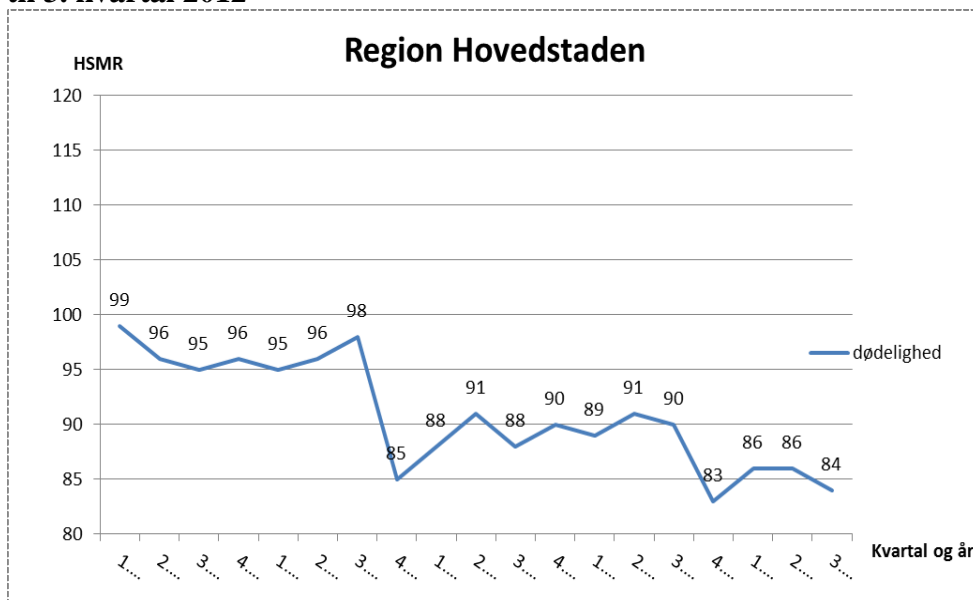
Notatet giver en status for indikatorerne.

Det skal bemærkes, at det på nuværende tidspunkt endnu ikke er afklaret hvordan monitoreringen af antal skader på patienter og omfanget af sygehus erhvervede infektioner skal opgøres. Det skal yderligere bemærkes at der pågår en drøftelse med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse omkring metoden for opgørelse af indlæggelsestid, dagkirurgi, kontakter per patient og genindlæggelser. Der kan derfor senere komme mindre tilpasninger af opgørelserne nedenfor.

Sygehusdødelighed (HSMR)

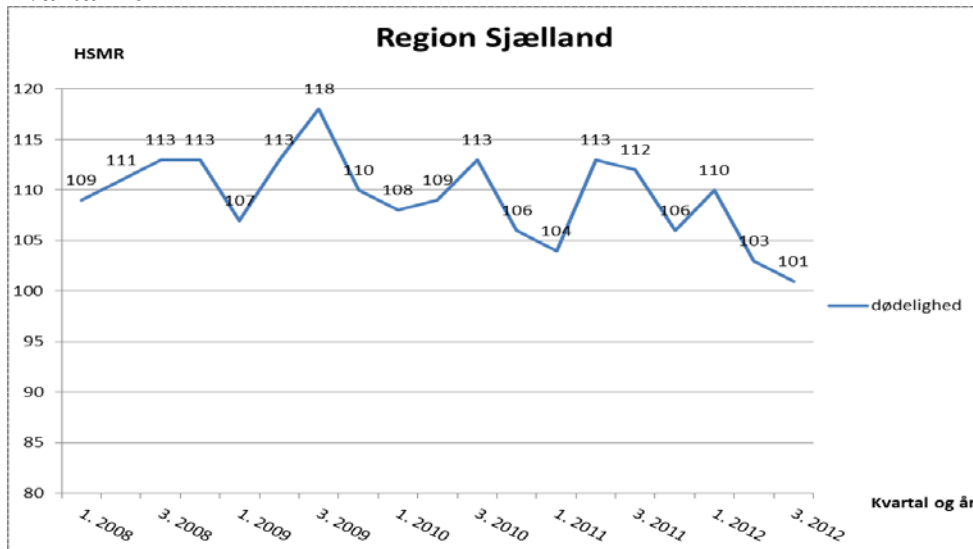
I det følgende vises udviklingen i dødeligheden i de fem regioner. Der har generelt set være en positiv udvikling i retning af lavere dødelighed. Det skal bemærkes at tallene ikke kan sammenlignes på tværs af regioner.

Tabel 1 – Sygehusdødeligheden i Region Hovedstaden, 1. kvartal 2008 til 3. kvartal 2012



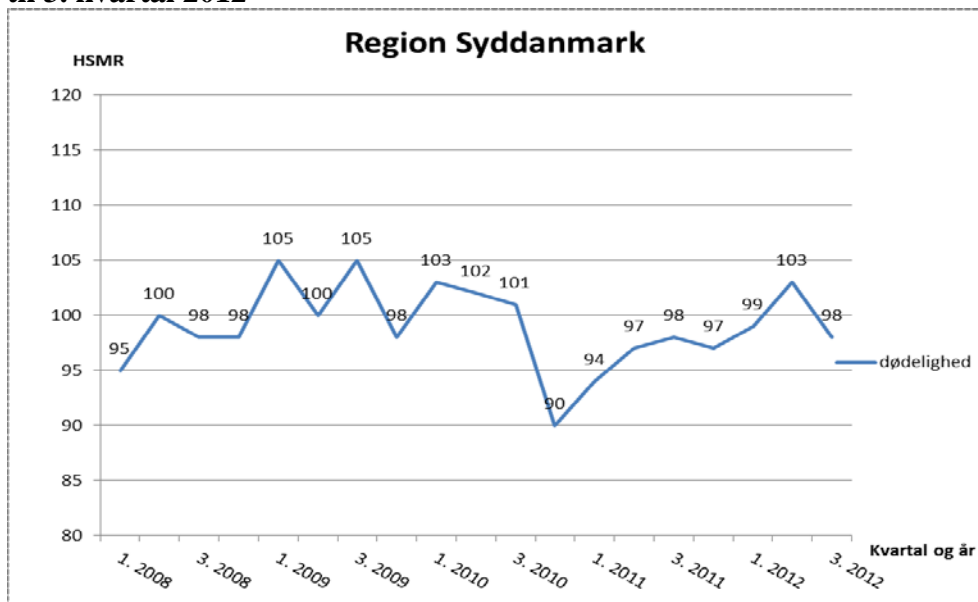
Kilde: Sundhed.dk

Tabel 2 – Sygehusdødeligheden i Region Sjælland, 1. kvartal 2008 til 3. kvartal 2012



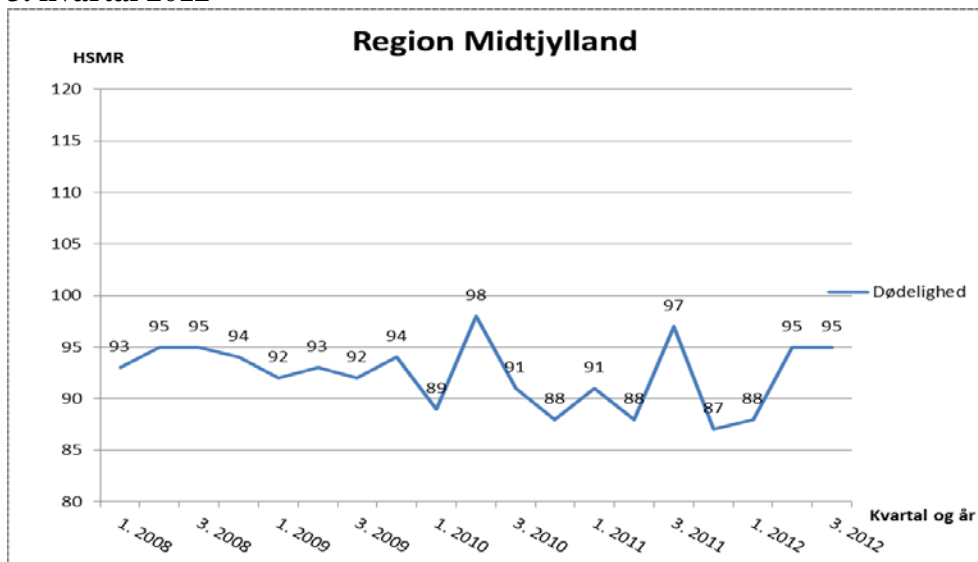
Kilde: Sundhed.dk

Tabel 3 – Sygehusdødeligheden i Region Syddanmark, 1. kvartal 2008 til 3. kvartal 2012



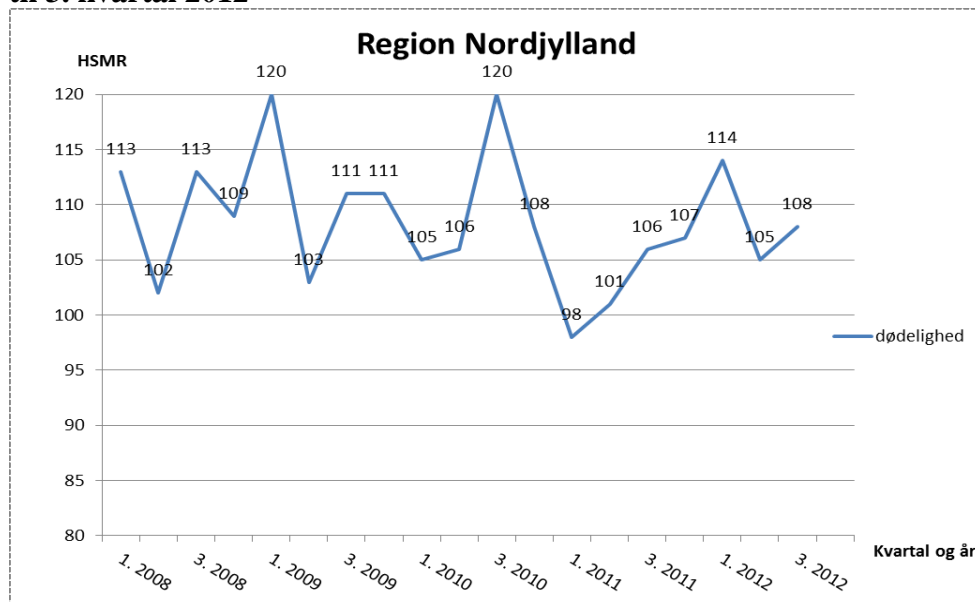
Kilde: Sundhed.dk

Tabel 4 – Sygehusdødeligheden i Region Midtjylland, 1. kvartal 2008 til 3. kvartal 2012



Kilde: Sundhed.dk

Tabel 5 – Sygehusdødeligheden i Region Nordjylland, 1. kvartal 2008 til 3. kvartal 2012

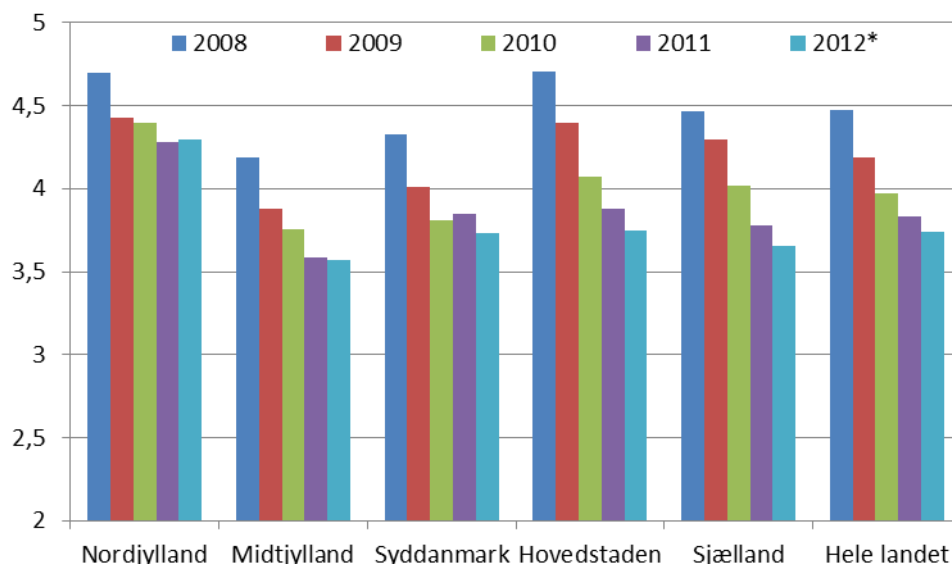


Kilde: Sundhed.dk

Den gennemsnitlige liggetid

Den gennemsnitlige indlæggelsestid er faldet fra 4,5 dage i 2008 til 3,7 i 2012, som det fremgår af figur 6 og tabel 1.

Figur 6 – Gennemsnitlig liggetid fordelt på sygehusregion, 2008-2012



Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. Definition af indlæggelsestid: Antallet af dage, patienten har været indlagt på sygehuset. Overflytninger mellem forskellige afdelinger internt på samme sygehuse regnes som et forløb.

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

Tabel 1 – Gennemsnitlig liggetid i dage fordelt på sygehusregioner, 2008-2012

	2008	2009	2010	2011	2012*
Nordjylland	4,7	4,4	4,4	4,3	4,3
Midtjylland	4,2	3,9	3,8	3,6	3,6
Syddanmark	4,3	4,0	3,8	3,8	3,7
Hovedstaden	4,7	4,4	4,1	3,9	3,7
Sjælland	4,5	4,3	4,0	3,8	3,7
Hele landet	4,5	4,2	4,0	3,8	3,7

Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

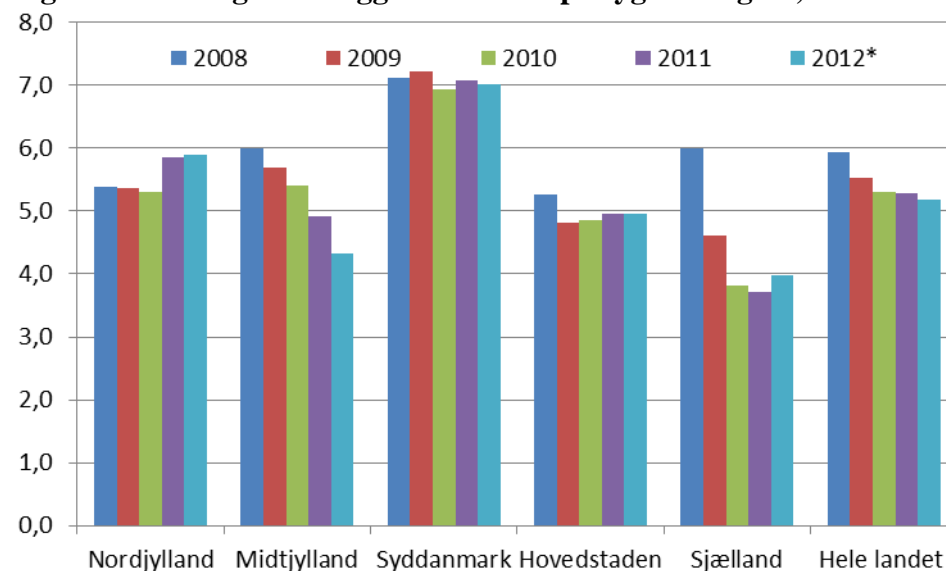
Anm. Definition af indlæggelsestid: Antallet af dage, patienten har været indlagt på sygehuset. Overflytninger mellem forskellige afdelinger internt på samme sygehuse regnes som et forløb.

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

Andel genindlæggelser

Figur 7 og tabel 2 viser et fald i andelen af genindlæggelser fra 5,9 til 5,2 procent i forhold til det samlede antal indlæggelser fra 2008 til 2012. Det vil sige, at 5,2 procent af alle indlæggelser i 2012 var en genindlæggelse.

Figur 7 – Andel genindlæggelser fordelt på sygehusregion, 2008-2011



Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. En genindlæggelse er defineret som en akut offentlig sygehusudskrivning efter maksimalt 30 dages udskrivning. Kræft og ulykker er ekskluderet i opgørelsen. Genindlæggelser, der sker inden for 4 timer er fjernet. Andelen skal ses som antallet af genindlæggelser i forhold til alle sygehusudskrivninger

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. januar 2013.

Tabel 2 – Andel genindlæggelser i procent fordelt på sygehusregion, 2008-2011

	2008	2009	2010	2011	2012*
Nordjylland	5,4	5,4	5,3	5,9	5,9
Midtjylland	6,0	5,7	5,4	4,9	4,3
Syddanmark	7,1	7,2	6,9	7,1	7,0
Hovedstaden	5,3	4,8	4,9	4,9	5,0
Sjælland	6,0	4,6	3,8	3,7	4,0
Hele landet	5,9	5,5	5,3	5,3	5,2

Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. En genindlæggelse er defineret som en akut offentlig sygehusudskrivning efter maksimalt 30 dages udskrivning. Kræft og ulykker er ekskluderet i opgørelsen. Genindlæggelser, der sker inden for 4 timer er fjernet. Andelen skal ses som antallet af genindlæggelser i forhold til alle sygehusudskrivninger

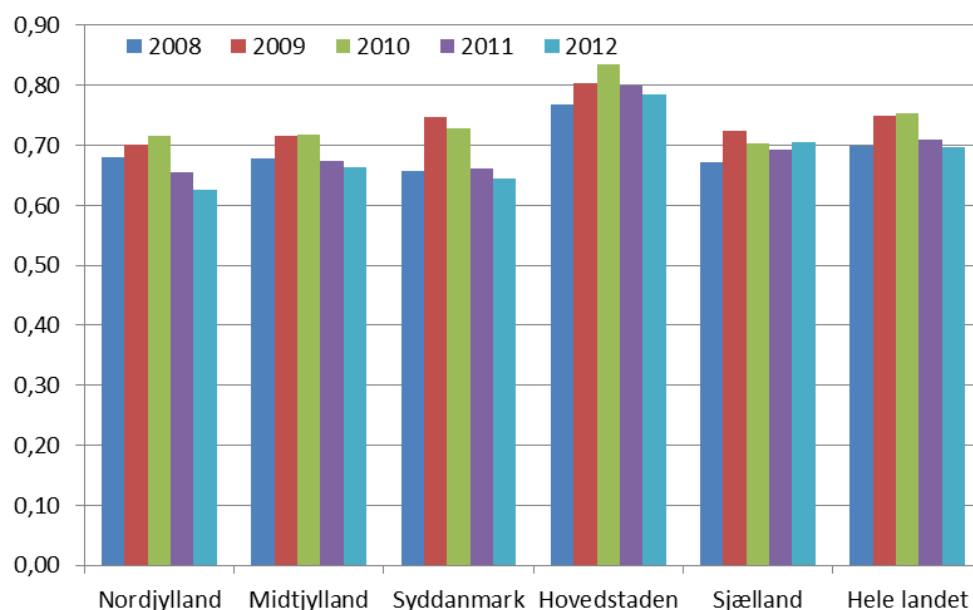
*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. januar 2013.

Kontakter per patient

Figur 8 og tabel 3 viser udviklingen i antal kontakter per patient, som også kan hjælpe med at afspejle omlægningen fra behandling under indlæggelse til ambulans. Antallet af kontakter bør isoleret set således falde, når behandlingen omlægges.

Fra 2010 ses et generelt fald i antallet af kontakter per patient. Der er dog regionale variationer.

Figur 8 – Kontakter per CPR, 2008-2012



Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. Antal kontakter opgøres ved at vægte antallet af ambulante kontakter med forholdet mellem den gennemsnitlige DRG-værdi per ambulante besøg i forhold til den gennemsnitlige DRG-værdi per udskrivning.

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

Tabel 3 – Kontakter per CPR, 2008-2012

	2008	2009	2010	2011	2012*
Nordjylland	0,68	0,70	0,72	0,66	0,63
Midtjylland	0,68	0,72	0,72	0,67	0,66
Syddanmark	0,66	0,75	0,73	0,66	0,64
Hovedstaden	0,77	0,80	0,83	0,80	0,79
Sjælland	0,67	0,72	0,70	0,69	0,71
Hele landet	0,70	0,75	0,75	0,71	0,70

Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

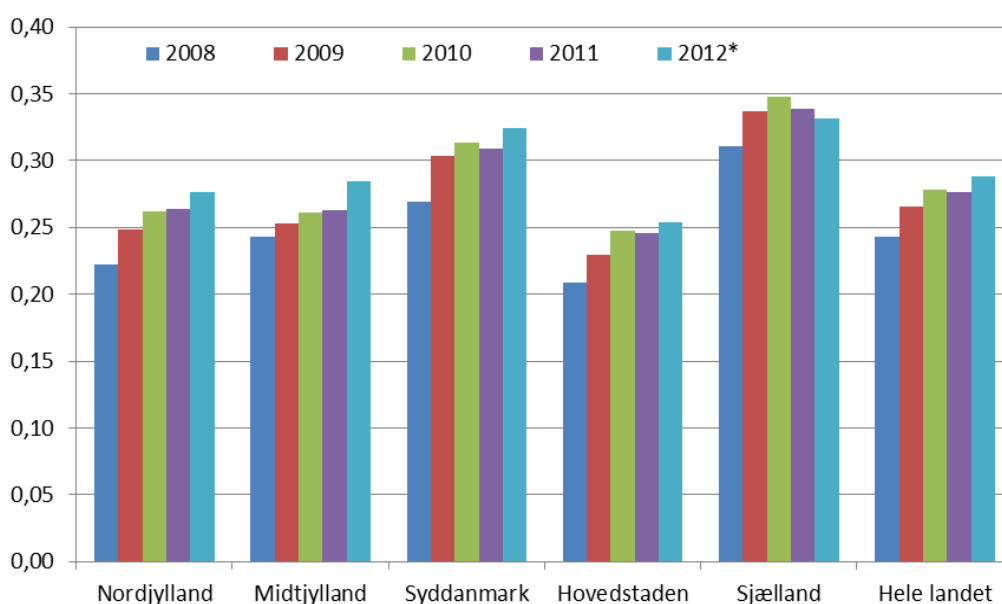
Anm. Antal kontakter opgøres ved at vægte antallet af ambulante kontakter med forholdet mellem den gennemsnitlige DRG-værdi per ambulante besøg i forhold til den gennemsnitlige DRG-værdi per udskrivning.

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

Andelen af dagkirurgi

Andel af dagkirurgi angiver, hvor stor en andel af alle operationer, der udføres ambulant, og er således et udtryk for omlægning af behandling under indlæggelse til ambulant behandling. I figur 9 og tabel 4 ses en generel stigning fra 2008 til 2012 fra 24 procent til 29 procent for alle fem regioner. Mellem 2010 og 2011 flader udviklingen dog lidt ud, mens der ses en relativ stor stigning fra 2011 til 2012.

Figur 9 - Andelen af dagkirurgi fordelt på sygehusregion, 2008-2012



Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. Andel af værdien af dagkirurgi ud af værdien for al kirurgi. For stationære patienter tæller disse med hvis sygehusudskrivningen er foregået inden for et enkelt døgn.

Side 8

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

Tabel 4 – Andelen af dagkirurgi fordelt på sygehusregion, 2008-2012

	2008	2009	2010	2011	2012*
Nordjylland	22 %	25 %	26 %	26 %	28 %
Midtjylland	24 %	25 %	26 %	26 %	28 %
Syddanmark	27 %	30 %	31 %	31 %	32 %
Hovedstaden	21 %	23 %	25 %	25 %	25 %
Sjælland	31 %	34 %	35 %	34 %	33 %
Hele landet	24 %	27 %	28 %	28 %	29 %

Kilde: DRG-grupperet Landspatientregister i årets takstsystem.

Anm. Andel af værdien af dagkirurgi ud af værdien for al kirurgi. For stationære patienter tæller disse med hvis sygehusudskrivningen er foregået inden for et enkelt døgn.

*Aktiviteten for 2012 er ikke færdigregistreret. Den er opgjort per 10. december 2012.

NOTAT

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

DANSKE
REGIONER



21-01-2013

Sag nr. 13/218

Dokumentnr. 2889/13

Marie Bodenhoff

Tel. 35 29 82 54

E-mail: Mbo@regioner.dk

Høringsvar over udkast til forslag om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne m.v.

Danske Regioner har den 21. december 2012 modtaget høring over udkast til forslag om ændring af Lov om håndhævelse af udbudsreglerne.

Forslaget om ændringer i håndhævelsesloven hilses velkomment af Danske Regioner. Klagesystemet på udbudsområdet har desværre udviklet sig således, at det flytter ressourcer fra øget konkurrenceudsættelse til juridiske processer. Det skyldes blandt andet en stigning af ubegrundede klager, fokus på juridisk petitesse og uklarhed om retspraksis. Resultatet er øgede transaktionsomkostninger for både offentlige og private parter i forbindelse med udbud. Derfor ser Danske Regioner positivt på regeringens tiltag om en forenkling og tilpasning af klagesystemet på udbudsområdet, og hilser vurderingen af de gavnlige effekter velkomment.

Forkortelsen af klagefrister er fremmende for effektiviteten i den offentlige sektor, og Danske Regioner kan derfor tilslutte sig lovforslaget på dette område. Danske Regioner mener dog ikke at det løser problemet med, at tilbudsgivere kan bringe forhold fra udbudsmaterialet efter tildelingen af ordre ind i en klagesag. Det giver et incitament til at vente med eventuelle påstande til efter afsluttet tildeling og derefter indgive en klage. Danske Regioner opfordrer derfor til, at der ikke kan klages senere end 30 dage efter at dette er offentliggjort.

Danske Regioner så endvidere gerne at fristen for hvor længe Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen kan klage over et givet udbud, blev afkortet så meget som muligt i forhold til det underliggende EU-direktiv. Dette fremgår desværre ikke af lovforslaget, og er dermed fortsat en unødvendig usikkerhed for ordregivere og leverandører.

Det er samtidig positivt, at det ophæves til lov at klagenævnet får mulighed for at undlade at behandle en klage eller afvise påstande, som er udsigtsløse eller åbenlyst ubegrundede.

Side 2

Forslaget om at begrænse anvendelsen af sanktionen uden virkning er velkomment. Det bør dog tilføjes, at der skal være en rimelig frist til at indrette sig på afgørelsen. Da ordregiver skal nå at gennemføre ny udbudsforretning, vil en minimum frist på seks måneders opsigelse være relevant. Alt efter overtrædelsens karakter, bør en overvejelse af eventuelle fastsatte bestemmelser i kontrakten indgå i afvejningen. Dette forhold bør præciseres i en bestemmelse.

Danske Regioner støtter desuden op om forslaget om, at anvendelse af aftaler fra en indkøbscentral ikke kan blive ramt af sanktionen uden virkning til trods for, at indkøbscentralens aftale erklæres for uden virkning. For ordregivers side er den positive effekt dog tvivlsom, da ordregiver stadig løber en risiko i forhold til erstatning og andre sanktioner.

Derudover har Danske Regioner følgende mere detaljerede bemærkninger til høringsforslaget.

1. Klagefrist for prækvalifikation gennemført efter tilbudsloven:

Vedrørende forslagets § 1 stk. 8 ad ”7 stk. 4, pkt. 1” – Klagefrister efter Tilbudsloven.

Der knytter sig alene en klagefrist til underretning om tildelingsbeslutningen, og ikke, som ved EU-udbud, en frist ved meddelelse om prækvalifikation. Intentionen ses at være, at der skal være tilsvarende frister for udbud efter tilbudsloven som efter udbudsdirektivet. Derfor foreslås indsat en klagefrist i forbindelse med prækvalifikation på 15 kalenderdage, som det er sket i §7, stk. 1.

Tilføjjelsen skal ses i lyset af, at der efter tilbudslovens § 15 c stk. 4, pkt. 3, kan indhentes tilbud *eller anmodning om deltagelse*, hvilket lovændringen bør tage højde for ved vedtagelse af nye frister.

2. Klagefrister for bilag IIB-ydelser

Udbudsdirektivets bilag II B-ydelser pr. 1. januar 2013 ikke længere er omfattet af Tilbudsloven. Bilag II B-ydelser er dog stadig er omfattet af klagenævnets kompetence ved kontrakter over tærskelværdien, for så vidt angår art. 23 (tekniske specifikationer) og art. 35 (meddelelsespligt) og/eller med

grænseoverskridende interesse. De anførte klagefrister gælder derfor ikke.

Side 3

Ordregiver og Klagenævnet for Udbud har ved disse kontrakter en stor interesse i ikke at skulle anvende ressourcer på for længst indgåede kontrakter. Derfor foreslås præklusive frister som for de øvrige udbud efter udbudsdirektivet, forudsat at ordregiver har givet modtageren en kort redegørelse for de relevante grunde for beslutningen.

Dertil må tilføjes, at disse kontrakter som udgangspunkt ikke kan anses for "direkte tildelinger" i håndhævelseslovens forstand, jf. den ovennævnte lovændrings forarbejder, som netop angiver afbureaukratisering og effektivisering som sine formål.

3. Kommentar til bemærkning nr. 4, 4. afsnit

Der angives her: "Det er ikke et krav, at redegørelsen lever op til kravene i håndhævelseslovens § 7, stk. 1". Formuleringerne i de to bestemmelser er tæt på identisk henholdsvis 'har angivet' og 'indeholder', og begge bestemmelser er identiske for så vidt angår de afgørende ord: "...en kort redegørelse for de relevante grunde for beslutningen". Bemærkningen bør præciseres i forhold til om der er forskelle i kravene til § 7, stk.1 i forhold til § 7, stk. 4.

4. Kommentar til bemærkning nr. 8, 1. afsnit

Der angives i 2. pkt.: "Den foreslåede bestemmelse kan samtidig tillægges vægt ved klagenævnets og domstolenes vurdering af, hvorvidt en tildelingsbeslutning skal annulleres, [...]"

3. pkt. "Den foreslåede bestemmelse bør samtidig have en afsmittende effekt på klagenævnets og domstolenes vurdering af, hvorvidt en tildelingsbeslutning skal annulleres, [...]". Forskellen mellem de to sætninger bør præciseres.

5. Kommentar til bemærkning nr. 8, 2. afsnit

Der angives her: "Såfremt en ordregiver af strengt nødvendige årsager efter tidspunktet for annullation af tildelingsbeslutningen har behov for at foretage indkøb af varer eller ydelser omfattet af en rammeaftale, vil ordregiveren kunne anvende rammeaftalen i en begrænset periode i overensstemmelse med EU's udbudsregler". Det er uklart, hvilke regler der henvises til, og bemærkningen synes i strid med den netop introducerede bestemmelse § 17, stk. 5. Bemærkningen bør derfor præciseres med angivelse af hvilke specifikke bestemmelser der henvises til i EU's udbudsregler.

6. Kommentar til bemærkning nr. 8

Side 4

På side 8, afsnit 4 er formuleringen uklar. Det gælder især formuleringen ”...hvorefter en kontrakt ikke kan anses for uden virkning...”. Bemærkningen bør præciseres.

Danske Regioners høringssvar tager forbehold for efterfølgende politisk behandling.

Med venlig hilsen

Jens Peter Bjerg
Chefrådgiver

NOTAT

Social- og Integrationsministeriet

DANSKE
REGIONER



22-01-2013

Sag nr. 12/423

Dokumentnr. 5190/13

Danske Regioners høringsvar vedr. lovforslag om beskyttelse af børn mod overgreb

Nina Suenson
nsu@regioner.dk

Danske Regioner er blevet bedt om at give kommentarer til Social- og Integrationsministeriets lovforslag om beskyttelse af børn mod overgreb. Der skal tages forbehold for, at høringsvaret endnu ikke har været politisk behandlet.

Om lovforslaget

Lovforslaget er en del af satspuljeaftalen for 2013, hvor man indgik aftalen 'Samlet indsats til beskyttelse af børn mod overgreb'. Der er afsat 268 mio. kr. over fire år til at udmønte initiativerne, som bygger på anbefalinger fra et ekspertpanel. Initiativerne er samlet under fire hovedtemaer:

1. Børn skal altid høres og beskyttes, når der er mistanke om overgreb
2. Underretninger skal vurderes inden for 24 timer, og opfølgningen på underretninger skal styrkes
3. Mistrivsel og overgreb skal opdages og håndteres tidligt
4. Fokus på den forebyggende og tværfaglige indsats

Lovforslaget retter sig primært mod kommunernes arbejde men indeholder også elementer, der er relevante for regionerne. Blandt andet berøres det tværsektorielle samarbejde med det specialiserede sundhedsvæsen og etablering af børnehuse, hvis ekspertise allerede findes i regionerne.

Ifølge lovforslaget skal der i hver region oprettes et børnehus, som kommunalbestyrelserne i regionen forpligtes til at samarbejde om. Børnehusets formål er at undersøge et barn, når det har været udsat for overgreb, eller der er mistanke om dette.

Generelle kommentarer

Danske Regioner finder det generelt positivt, at man ønsker at gøre en ekstra indsats for at beskytte børn mod overgreb. Beskyttelse af børn i ud-

satte situationer, en tidlig opsporing og et systematisk og akut beredskab ved underretning om overgreb er meningsfulde indsatser over for målgruppen.

Side 2

Danske Regioner ser det også som positivt, at der tages initiativ til at ned-sætte børnehuse, som arbejder tværfagligt og tværsektorielt med indsatsen over for børn udsat for overgreb.

Danske Regioner foreslår dog, at børnehusene oprettes i regionalt og ikke kommunalt regi. Det skyldes, at regionerne har både den sociale og sundhedsfaglige ekspertise, den geografiske placering og det organisatoriske set-up til at drive højt specialiserede og tværfaglige børnehuse. Regionerne har desuden allerede enheder, der minder om børnehusene.

Herunder uddybes Danske Regioners syn på ansvarsplaceringen af børnehusene. Til sidst følger en række tekniske bemærkninger til det samlede lovforslag.

Hvorfor regionalt regi?

Danske Regioner finder adskillige faglige og organisatoriske grunde til, at børnehusene burde placeres i regionalt regi:

- Den højt specialiserede sundhedsfaglige indsats er central for indsatsen over for målgruppen. Denne indsats ligger allerede i regionerne.
- Den højt specialiserede socialfaglige indsats er central for indsatsen over for målgruppen. Denne indsats ligger allerede i regionerne.
- Regionerne driver allerede enheder, som ligner børnehuse eller som har højt specialiseret viden om overgreb mod børn.
- Faglig udvikling og ledelse af et børnehus med højt specialiserede funktioner vil kræve en større organisation bag sig, der har højt specialiseret faglig ekspertise på området. Der tvivles på, om et tværkommunalt set-up vil være hensigtsmæssigt i denne sammenhæng.
- Børnehusenes geografiske placering er sammenfaldende med regionernes
- Lægeundersøgelser af børnene vil alligevel skulle foretages på sygehuset. Placeres børnehuset ikke i regionalt regi på sygehuset, skal barnet undersøges to steder i den akutte fase – selvom denne opsplitning netop er det, børnehusene skal modvirke.

Højt specialiserede sundhedsfaglige behandling

Som der redegøres for i lovforslagets bemærkninger, er højt specialiseret sundhedsfaglig behandling central for børn, der har været udsat for overgreb eller er mistænkt for det,

Sundhedsstyrelsen har fastsat området 'seksuelt misbrugte børn' som en højt specialiseret sygehusfunktion i specialet pædiatri. Denne højt specialiserede funktion varetages i Region Hovedstaden (Rigshospitalet), Region Syddanmark (Odense Universitetshospital) og Region Midtjylland (Aarhus Universitetshospital Skejby).

Disse tre sygehuse har således et særligt målrettet, tværfagligt og specialiseret tilbud med henblik på at sikre høj faglig kvalitet i undersøgelse og behandling af sådanne børn.

Regionale enheder med speciale i seksuelt misbrugte børn

Regionerne driver allerede enheder med højt specialiseret viden og erfaring i indsatsen over for børn udsat for seksuelt overgreb.

I Region Midtjylland drives Center for Børn udsat for Overgreb (CBO) på Aarhus Universitetshospital i Skejby. Her har man solid erfaring med koordinerende intersektorielt arbejde omkring seksuelt misbrugte børn. CBO har et formaliseret samarbejde med alle børneafdelinger i Region Midt og Nord, og der udarbejdes fællesinstrukser (e-dok) med de praktiserende læger og den præhospitale indsats.

Der er desuden aftale med de fleste ortopædkirurgiske afdelinger og skadestuer samt Voldtægtscentret og neurokirurgisk afdeling AUH om, at alle børn mistænkt for overgreb skal viderehenvises til CBO eller lokal børneafdeling med henblik på nærmere diagnostik og intersektoriel håndtering. CBO er opbygget efter de principper der er skitseret i lovforslag om børnehuse.

Region Hovedstaden driver på Rigshospitalet Videnscenter for Seksuelt Misbrugte Børn (VSM), som blandt andet har til opgave at indsamle viden om, forske i behandling af samt rådgive myndigheder vedrørende seksuelt misbrug af børn og unge. Der sker i regi af videnscentret en landsdækkende formidling af viden og metoder og undervisning af fagpersonale i kommuner, regioner og organisationer.

Region Syddanmark har i regi af deres højt specialiserede funktion på OUH allerede særlige procedurer for samarbejde med politi og kontakt til/samarbejde med kommuner mm., når børnene bliver indlagt.

Højtspecialiserede socialfaglige behandling central i indsatsen

Med børnehusene ønsker man at opbygge en specialiseret tværfaglig ekspertise på området, heriblandt en specialiseret social indsats.

Regionerne varetager i forvejen en række højt specialiserede indsatser på socialområdet. Blandt andet driver regionerne en række tilbud til meget udsatte/psykisk syge børn og unge samt de sikrede institutioner for kriminelle børn og unge. Blandt målgrupperne på disse institutioner ses ofte børn og unge, som har været udsat for forskellige typer af overgreb, herunder seksuelle.

Regionerne har således både faglig viden og erfaring i at give den nødvendige sociale indsats over for målgruppen.

Organisatoriske rammer for høj specialisering og faglig udvikling

Danske Regioner er klar over, at hensyn til nærhed og faglig kvalitet bør afvejes i forbindelse med placering af ansvaret for børnehusene. Men når man alligevel ønsker at oprette et børnehus pr. region – og dermed med en "regions-volumen", forekommer det særdeles u hensigtsmæssigt ikke at placere dette i regionalt regi.

En organisation af regional størrelse vil have forudsætninger for at oparbejde den nødvendige faglighed til at etablere, drive og udvikle et højt specialiseret tilbud som et børnehus. Det kræver ikke kun specialviden i enheden men også i den organisation, der har ansvaret for at skabe kvalitet og sammenhæng i enhedens indsats.

Det kan yderligere tale for en regional forankring, at personalet i børnehuset ledelsesmæssigt vil kunne placeres enstrenget. I kommunalt regi kan kommandovejen blive besværliggjort af, at alle kommuner har en andel i drift/funktion.

Fysisk placering af børnehusene

Danske Regioner skal gøre opmærksom på, at lægeundersøgelserne af børnene – pga. de diagnostiske procedurer og udstyr, en del behandlinger, samt både de pædiatriske og retsmedicinske krav til akkreditering – ikke kan foregå uden for sygehuset.

En placering af Børnehuset udenfor sygehus vil betyde at børn skal to steder i den akutte fase, hvis de skal lægeundersøges.

Med venlig hilsen

/Tommy Kjelsgaard
Janet Samuel

Bilag 1. Tekniske bemærkninger til lovforslaget

Side 5

Herunder gives tekniske bemærkninger struktureret efter lovforslagets fire hovedemner.

1)

Børn skal altid høres og beskyttes, når der er mistanke om overgreb.

Hvad angår bisidder, er der fra børnelægeside usikkerhed angående brug af eksterne bisiddere. Det skyldes, at der er uafklarede retningslinjer for kvalifikationer for bisiddere. Der bør fastsættes retningslinjer for dette.

2)

Underretninger skal vurderes indenfor 24 timer og opfølgningen på underretninger styrkes

Hvis børn indlægges på en børneafdeling på mistanke om overgreb eller svær omsorgssvigt, vil det være ønskeligt at socialforvaltningen giver fremmøde på børneafdelingen indenfor de 24 timer. I nogle tilfælde bør det være akut (indenfor få timer) i umiddelbar forlængelse af den mundtlige underretning. Det er vigtigt, at kommunernes beredskab er bemanded til akutte fremmøder på f.eks. børneafdelinger.

Hvis børn indlægges med andre symptomer eller skader, og mistanken om overgreb først kommer frem under indlæggelse på børneafdelingen, vil der for sundhedssektoren være tale om en ny sag om mistanke om overgreb. Der vil blive lavet mundtlig underretning, og et fremmøde fra socialforvaltningen være fagligt hensigtsmæssigt.

3)

Mistrivsel og overgreb skal opdages og håndteres tidligt

-

4)

Fokus på den forebyggende og tværfaglige indsats

Det er nødvendigt, at sundhedsmyndigheder, specielt børnelæger på hospitaler, også gives mulighed for at udveksle oplysninger med kommune og politi, når der (endnu) ikke foreligger en sag i børnehuset.

Nogle børn indlægges med sygdomme forenelige med eller som følge af overgreb, hvor der er mistanke, men hvor der mangler undersøgelser og observationer for at understøtte mistanken.

Ved bekymring om konkrete børn, hvor bekymringen gælder overgreb eller svær omsorgssvigt, bør den behandlingsansvarlige læge kunne udveksle oplysninger med kommunale sociale myndigheder og politi. Det er altså ikke kun mellem sociale myndigheder og politi, at udveksling er nødvendig.

Ændringen bør samstemmes med sundhedsloven, ligesom der bør ses på Sundhedsloven i forhold til informeret samtykke til diagnostik og behandling. I nogle tilfælde vil det være hensigtsmæssigt at informeret samtykke til diagnostik og behandling kan ske alene fra den ene forældre (hvor den anden er mistænkt).

Også i forhold til "nomadefamilier" og "lukkede familier", som nævnes i lovforslaget, vil det være hensigtsmæssigt, at sundhedspersoner kan udveksle oplysninger med andre myndigheder. Disse typer af familier er kendt i sundhedsvæsenet, og læger bør kunne lave underretning men også drøfte fælles behandlings- og sociale støttetilbud til barn og familie for at sikre barnets sundhed og udvikling.

Børn med skiftende omsorgspersoner vil også være udsat i forhold utilstrækkelig behandling grundet informationstab om sygdom og behandling. Også her vil det være hensigtsmæssigt, hvis den behandlingsansvarlige læge kan drøfte diagnostik og behandling med sociale myndigheder.

§ 153 stk. 1 – ad 3 om ulovligt skolefravær, ser børneafdelingerne et stigende antal børn, der har et meget stort fravær på grund af påstået sygdom, og hvor symptomerne skyldes psykosociale belastninger. Ved fravær over en vis længde bør skolen kunne udbede sig udtalelse fra børnelæge.

Forbehold for merudgifter til regionerne

Høringsmaterialet indeholder ikke oplysninger, der gør det muligt at estimere de forventede udgifter til de udvidede funktioner ved børnehuset. Derudover kan der med lovforslagets initiativer komme øgede udgifter på hospitalerne som følge af, at der må forventes en stigning i antallet af børn/unge, der skal undersøges og behandles på hospitalerne.

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22,
1060 Kbh. K.

DANSKE
REGIONER



06-02-2013
Sag nr. 12/2346
Dokumentnr. 7448/13

Nina Suenson
Tel. 35 29 83 68
E-mail:
Nsu@regioner.dk

Danske Regioners høringssvar om ny tilsynsreform

Danske Regioner har modtaget et lovforslag fra Social- og Integrationsministeriet om en tilsynsreform på socialområdet. Dette er Danske Regioners høringssvar. Der skal tages forbehold for, at høringssvaret endnu ikke er politisk behandlet.

Høringssvaret har tre dele: generelle kommentarer, uddybning af disse og tekniske bemærkninger i et bilag. Først opridses lovforslaget kort.

Lovforslaget kort

En ny tilsynsreform betyder, at fem kommuner vil skulle godkende og føre tilsyn med alle sociale tilbud i landet. Det gælder både private, kommunale og regionale botilbud for både børn og voksne. Reformen vil betyde, at hverken kommuner eller regioner fremover vil komme til at føre tilsyn med sig selv.

Med reformen sættes også fokus på at dokumentere tilbuddenes sociale indsats. Der sker blandt andet ved hjælp af en ny kvalitetsmodel, som Socialstyrelsen skal udarbejde. De fem tilsynsenheder kan selv sætte serviceniveau for tilsynsarbejdet.

Reformen er aftalt mellem regeringen og samtlige politiske partier. Den træder i kraft i november 2013.

Generelle kommentarer

Danske Regioner ser generelt positivt på en tilsynsmodel, der skal sikre et mere ensartet, systematisk og uvildigt tilsyn med høj faglig kompetence.

Det er glædeligt at se, at man - udover kvaliteten i selve tilsynsarbejdet - også fokuserer på kvaliteten af den sociale indsats.

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

I forhold til kvaliteten finder Danske Regioner det vigtigt, at man sikrer ensartethed og læring på tværs af tilsynsenhederne. Ligesom det er vigtigt at sikre, at der ikke kun er fokus på at hæve niveauet for de dårligste tilbud men også på at udvikle kvaliteten af de tilbud, der fungerer godt. Socialstyrelsen og dennes ”kvalitetsmodel” spiller her en central rolle.

Danske Regioner skal opfordre til, at man tager udgangspunkt i Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet. Modellen er fuldt afprøvet og bruges i dag af samtlige regioner og en række kommuner.

Danske Regioner skal også opfordre til, at man udover kontrol også tænker udvikling af kvalitet ind i tilsynsreformen. Det kan bl.a. gøres ved at sikre dialog mellem socialtilsyn og tilbuddenes kommunale og regionale driftsherrer.

Som forslaget ligger nu, er eneste kontakt mellem socialtilsynet og driftsherren en årlig tilsynsrapport. Samtidig er socialtilsyn og borgerens hjemkommune heller ikke forpligtet til at underrette driftsherren, hvis de oplever problemer på botilbuddet.

Danske Regioner opfordrer til at man i lovforslaget sikrer en formel dialog mellem driftsherren og socialtilsyn. Og at man sikrer, at driftsherren underrettes om eventuelle problemer.

Med hensyn til valg af tilbudstyper, undrer vi os over, at kun de dagtilbud, der ligger i sammenhæng med et døgntilbud, vil høre under socialtilsynets portefølje. Resten skal fortsat føres tilsyn med af egen driftsherren.

Det er et problem, fordi tilsynsfagligheden efter reformen vil være udvandet i både kommuner og regioner. Det vil derfor hverken være økonomisk eller fagligt bæredygtigt at placere tilsynsansvaret her. Desuden giver det heller ikke et uvildigt tilsyn.

Danske Regioner opfordrer til, at socialtilsynet får ansvar for at godkende og føre tilsyn med samtlige dagtilbud.

Med hensyn til organiseringen af tilsynet tager Danske Regioner til efterretning, at man har valgt at lægge socialtilsynet hos fem kommuner.

Uddybning af de generelle kommentarer

Kvalitet og ensartethed

Side 3

Danske Regioner ser generelt positivt på en tilsynsmodel, der skal sikre et mere ensartet, systematisk og uvildigt tilsyn med høj faglig kompetence.

Vi kan dog være bekymrede for, om tilsynsarbejdet bliver for uens på landsniveau. Det skyldes dels, at de fem tilsynsenheder kan fastsætte forskellige serviceniveauer, dels at der ikke lægges op til læring og viden mellem enhederne i lovforslaget.

Uensheden vil ikke kun være et problem af hensyn til borgernes retssikkerhed. Også ud fra et driftsperspektiv, hvor forskellige krav til tilbud i forskellige regioner kan påvirke konkurrencedygtigheden, kan det blive en udfordring.

Socialstyrelsens rolle med at støtte og overvåge socialtilsynenes arbejde ses som central i forhold til at skabe rammer for en ensartethed. Især synes den kvalitetsmodel, som styrelsen er i gang med at udarbejde på området, helt afgørende i forhold til at lykkes med at skabe en bedre og mere ensartet social indsats på tværs af landet.

Det er her vigtigt, at man i kvalitetsarbejdet ikke kun fokuserer på at hæve de dårligste tilbuds indsats. Også velfungerende tilbud med indsatser af højere kvalitet skal støttes i at bevare og udvikle kvaliteten.

Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet

Regionerne har siden 2007 arbejdet med Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet. En række af landets kommuner indgår også i dette arbejde.

Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet er en yderst funktionel metode til at arbejde med standarder for god social praksis, og Danske Regioner har siden modellens implementering også inddraget standarderne i sit tilsyn. Dette har betydet, at tilsynet for en række områder har haft konkrete retningslinjer for, hvornår der er tale om god eller dårlig social praksis.

Danske Regioner ser derfor positivt på en arbejdet med en kvalitetsmodel på socialområdet i forbindelse med tilsynsreformen. Vi mener imidlertid, en ny kvalitetsmodel bør tage udgangspunkt i Dansk Kvalitetsmodel på socialområdet.

Dels har de fem regioner, en række kommuner og Center for folkesundhed og kvalitetsudvikling gennem fem års arbejde opnået en meget stor viden

om og erfaring med modellen. Dels vil man være sikker på at have et system med it-understøttelse, der virker fra dag ét.

Side 4

Mere fokus på udvikling og dialog med driftsherre

Ifølge lovforslaget vil socialtilsynets tilbagemelding om fund ved tilsyn ske i en årsrapport. Ved bekymrende sager skal tilsynet underrette de kommuner, der har ansvar for borgerne. Omvendt skal kommunerne ved det personrettede tilsyn underrette socialtilsynet.

Som driftsherrer er regionerne overordnet ansvarlige for driften på tilbudene. De har derfor behov for et løbende fokus på stabil kvalitet og udvikling af indsatsen på tilbud. Det betyder også, at regionerne som driftsherrer har ansvar for at følge op med det samme på problemer, der opdages under et tilsynsbesøg, med det samme.

En årlig rapport om status for tilbuddet er ikke tilstrækkelig til at sikre dette indblik. Det betyder, at driftsherren parallelt med det sociale tilsyn er nødt til at være i tæt dialog med det enkelte tilbud og følge op på udviklingen der. Driftsherrens ansvar og opgaver reduceres dermed ikke nævneværdigt som følge af det sociale tilsyn.

Formålet med tilsynet er defineret som kontrol men også udvikling af kvalitet. Der synes imidlertid at være et entydigt fokus på det første. Hvis reformen også skal kunne skabe udvikling, er det helt essentielt, at man tænker driftsherrernes rolle og betingelser ind i tilsynsreformen.

Danske Regioner foreslår, at man i lovforslaget forpligter Socialtilsynet på at tage en formel dialog med driftsherren efter et tilsynsbesøg.

Danske Regioner foreslår samtidig, at begge tilsyn også kontakter driftsherre – og ikke kun hinanden – hvis de ved tilsynsbesøg bliver opmærksomme på problemer på et tilbud.

Ens regler for alle dagtilbud

Danske Regioner ser med tilfredshed, at man har inkluderet tilbud, som er oprettet efter almenboligloven. Det er vigtigt, fordi disse tilbud rummer mange borgere med svære funktionsnedsættelser.

Det er dog med stor undren, vi noterer os, at man ikke har valgt at inddrage dagtilbud. Her taler vi om klub- og fritidstilbud (§§ 32, 36) og beskyttet beskæftigelse (§§ 103, 104). Kun hvor de ligger i forbindelse med et døgntil-

bud, vil disse typer tilbud blive ført tilsyn med af det nye socialtilsyn. Alternativt vil tilsynet blive ført af driftsherren – dvs. beliggenhedskommunen eller regionen.

Side 5

Det er et problem, fordi tilsynsfagligheden efter reformen vil være udvandet i både kommuner og regioner. Det vil derfor hverken være økonomisk eller fagligt bæredygtigt at placere tilsynsansvaret her.

Danske Regioner foreslår, at tilsyn med disse tilbud – af hensyn til økonomisk og faglig bæredygtighed - lægges under socialtilsynet.

Organisering af tilsyn

Tilsynsreformen lægger op til, at fem udvalgte kommuner skal føre tilsyn med private, andre kommuner og regionerne. Danske Regioner tager denne beslutning til efterretning.

Med venlig hilsen

Bent Hansen

/Carl Holst

SERVICELOVEN

§ 1

Der bør lægges op til samarbejde, netværk og lignende på tværs af de fem tilsynsenheder, hvis man ønsker en ensartet opgaveløsning på tværs af landet..

§ 1, nr. 9 og 12

Ifølge forslaget skal tre forskellige myndigheder (handlekommune, socialtilsyn og driftsherre) forholde sig til, om magtanvendelserne på de sociale tilbud er lovlige.

Praksis har vist, at forskellige myndigheder kan have forskellige vurdering af dette. Da et regionalt tilbud kan have mange forskellige handlekommuner, vil mange forskellige kommuner skulle vurdere magtanvendelserne og dermed også tilbuddets pædagogik.

Det er problematisk, dels hvis et tilbud skal forholde sig til potentielt 98 kommuners tolkning af magtanvendelserne, dels fordi medarbejderne ikke får forudsigelighed om, hvor grænserne for lovhjemlet magtanvendelse går.

§ 1, nr. 18

Her nævnes, at handlekommune skal underrette socialtilsynet, hvis kommunen i forbindelse med det personrettede tilsyn bliver opmærksom på bekymrende forhold.

Der bør også indføres pligt til at underrette driftsherren om dette. Se også generelle kommentarer.

§ 3

Det fremgår ikke klart, om der med loven vil komme overlap mellem VISO og socialtilsynet.

Det er positivt, at socialtilsynets vurdering af et tilbud skal ske ud fra en samlet, kvalitativ vurdering.

§ 3, Stk. 1, nr. 4

Det angives, at kommuner kan delegere deres tilsynsopgave til socialtilsynet. Men det står ikke klart, om socialtilsynet *kan* eller *skal* tage denne delegerede opgave.

Side 8

§ 4

Det er positivt, at man har taget højde for tilbud under almenboligloven. Se generelle kommentarer.

Alle dagtilbud bør inkluderes i socialtilsynets portefølje. Se generelle kommentarer.

De sikrede institutioner nævnes ikke. Er de mon glemt?

§ 4, stk. 1, nr. 3

Det fremgår ikke klart, om alle eller kun ét af kriterierne skal være opfyldt.

§ 5

Af forslaget § 4 fremgår det, hvilke tilbud socialtilsynet godkender og fører det driftsorienterede tilsyn med. Det fremgår efterfølgende af § 5, at socialtilsynet træffer afgørelse om et tilbuds generelle egnethed.

Danske Regioner synes ikke, det fremstår klart, hvad niveauet for godkendelsen er. Er det tilbuddet samlet, der godkendes? Er det den geografiske lokalitet? Eller det ydelserne i tilbuddet, der godkendes?

Eksempel 1

En region driver en døgninstitution for børn og unge i henhold til lov om social service § 67.stk 2. Tilbuddet har 52 normerede døgnpladser fordelt på 8 afdelinger. Tilbuddet er placeret på 3 adskilte fysiske lokationer. Tilbuddet har 6 forskellige døgntakster beregnet primært ud fra forskellige personalenormeringer på afdelinger.

Eksempel 2

En region driver en døgninstitution for børn og unge i henhold til lov om social service § 67.stk. 2. Tilbuddet har 18 normerede døgnpladser. Tilbuddet er placeret på 2 adskilte fysiske lokationer. Tilbuddet har takstdifferentiering således, at der på tværs af de fysiske adskilte lokationer anvendes 5 forskellige døgntakster afhængig af barnets/den unges støttebehov.

Niveauet for godkendelser har stor betydning for, hvor mange administrative ressourcer, der skal anvendes i forbindelse med ansøgninger om godkendelse.

Side 9

Desuden har godkendelsen og godkendelsesprocessen stor betydning for den mulige fleksibilitet, hvormed der kan etableres tilbud, som kan efterkomme efterspørgslen, herunder muligheden for at løse akutsager.

§ 5, stk. 2.

Godkendelse er en betingelse for, at et tilbud kan indgå i den kommunale forsyning. Dette fordrer, at socialtilsynet kan agere hurtigt ved oprettelse af nye tilbud. F.eks. skal sær- og enkeltmandsforanstaltninger kunne oprettes og godkendes med kort varsel. Dette er ikke specificeret.

§ 6, stk. 1

Det fremgår af forslaget til § 6, at det er en betingelse for et tilbuds godkendelse, at dette efter en samlet vurdering har den fornødne faglige kvalitet og økonomiske bæredygtighed.

Men efter Danske Regioners vurdering, er det ikke tydeligt i lovforslaget, hvad der forstås ved, at et tilbud er økonomisk bæredygtigt. Danske Regioner kan derfor blive bekymret for, at det vil blive en meget subjektiv vurdering, som det enkelte tilsyn foretager, og som følgelig vil ske på et meget forskelligt grundlag.

Det er her relevant at pointere, at der er stor forskel på den måde, private, kommunale og regionale tilbud drives på rent økonomisk. Om der er overskud eller underskud siger således ikke nødvendigvis noget om, hvorvidt et tilbud er økonomisk bæredygtigt. Der vil være mange andre faktorer, der spiller ind, og selv de mest veldrevne og økonomisk velfunderede tilbud kan bukke under, hvis efterspørgselen forsvinder.

Spørgsmålet er i den forbindelse også, om socialtilsynet har kompetence til at "lukke" et tilbud, hvis det vurderes ikke at være økonomisk bæredygtigt. En sådan kompetence finder Danske Regioner problematisk, da kapacitetsplanlægning er underlagt rammeaftalerne mellem kommunerne og regionen.

§ 7

Da det løbende arbejde med kvalitetsudvikling på de regionale tilbud foregår i et nært samarbejde mellem tilbuddene og administrationen i regionen

(driftsherre), bør administrationen være involveret i den tilbagemelding, socialtilsynet giver efter tilsynsbesøg.

Side 10

Se generelle kommentarer.

§ 7, stk. 1

Danske Regioner finder det positivt, at udvikling også er nævnt som formål for det driftsorienterede tilsyn og skal, som det også er nævnt i de generelle bemærkninger, pointere vigtigheden af fortsat at se tilsyn i et udviklingsperspektiv.

Danske Regioner finder det vigtigt, at også dialog med pårørende nævnes i bestemmelsen.

§ 7, stk. 2, nr. 2

Henvielse til § 12, stk. 2 ændres til § 12, stk. 3, som omhandler tilbudenes årsrapporter.

§ 7, stk. 2, nr. 4

Danske Regioner skal opfordre til, at pårørende nævnes eksplicit og ikke kun i bemærkningerne til bestemmelsen.

§ 7, stk. 3

Det fremgår af forslaget § 7, stk. 3, at socialtilsynet skal besøge alle omfattede tilbud mindst én gang om året. Jf. bemærkningerne til §§ 4 og 5 er der behov for en definition af tilbud.

Dette har for det første en væsentlig betydning for dimensioneringen af det lokale socialtilsyn og dermed den takst, der opkræves for tilsynet. For det andet har det betydning for ikke mindst tilbuddenes ledelser i forhold til ”servicering” af socialtilsynet.

Danske Regioner skal bemærke, at lovforslaget i nogle af regionerne vil indebære en serviceforringelse, idet flere af regionerne med det nuværende tilsyn som udgangspunkt modtager både et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg hvert år.

Det er Danske Regioners opfattelse, at anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg bidrager til indhentelse af forskellige typer af data og med fordel kan anvendes til forskellige tilsynsformål.

Lovforslaget synes uklart i forhold til antallet af og fordelingen af anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg. Danske Regioner skal derfor opfordre til, at det

tydeliggøres i lovforslaget, at ét enkelt uanmeldt kontrolbesøg hvert år som udgangspunkt ikke vil dække behovet for tilsyn, men at alle sociale tilbud løbende også bør besøges anmeldt med henblik på at sikre dialog, videndeling og kvalitetsudvikling.

Danske Regioner gør herudover opmærksom på, at det følger af Barnets reform, at børne- og ungetilbud skal modtage mindst ét uanmeldt driftsorienteret tilsynsbesøg om året, jfr. servicelovens § 148a, stk. 2. Dette bør man forholde sig til i lovforslaget.

§ 8, stk. 1

Danske Regioner ser positivt på, at lovforslaget lægger op til et organisationspecifikt tilsyn, hvis indhold kan være varierende.

Regionen skal imidlertid gøre opmærksom på, at forhold som tilbuddenes størrelse, herunder også antal matrikler, antal fysisk adskilte afdelinger eller satellitter samt antal beboere og målgrupper, herunder deres fysiske og psykosociale funktionsniveau også bør indgå i overvejelserne om tilrettelæggelsen af tilsynsbesøg.

§ 9, stk. 1

Danske Regioner skal foreslå, at socialtilsynenes årsrapporter også sendes til de relevante regionsråd og kommunalbestyrelser med henblik på at sikre optimal videndeling og kvalitetsudvikling.

§§ 9 og 10

Driftsherrens betingelser for at varetage sit ansvar for tilbuddenes drift bør i højere grad medtænkes. Det bør være et krav, at socialtilsynet efter et tilsynsbesøg tager en formel dialog om kvalitet og kvalitetsudvikling med driftsherren.

Det fremgår også af § 10, at socialtilsynet skal underrette borgerens handlekommune, hvis socialtilsynet bliver opmærksom på bekymrende forhold i et tilbud. Der bør her også være pligt til at underrette driftsherren. Det bør ske for at sikre optimal videndeling og kvalitetsudvikling på tværs af tilbud.

Se også generelle kommentarer.

§ 11, stk. 1

Danske Regioner skal foreslå, at også pårørende oplyses om adgangen til at rette henvendelse til socialtilsynet.

§ 11, stk. 3

Danske Regioner finder det hensigtsmæssigt, at klagere sikres anonymitet. Men vi vurderer, at det er i strid med lovens intentioner om åbenhed og gennemsigtighed, at socialtilsynet ikke må oplyse et tilbud om klagens faktiske indhold. Ligesom vi vurderer, at større åbenhed vil styrke potentialet for læring og videndeling.

”Kommunen” rettes til ”Socialtilsynet” to gange i sætningen.

§ 12

Det fremgår af bemærkningerne til § 12, at tilbuddene skal udlevere al den dokumentation, som socialtilsynet finder relevant for et tilbuds ansøgning, herunder f.eks. straffeattester for de ansatte og dokumentation for medarbejdernes kompetencer.

I forhold til regionalt og kommunalt drevne tilbud er udgangspunktet, at det er arbejdsgiver, der indhenter straffeattester med medarbejderens samtykke, og ansætter medarbejdere med de nødvendige kompetencer.

Det er Danske Regioners opfattelse, at det kun i forbindelse med disse tilbud bør være muligt for socialtilsynet i forbindelse med tilsynsbesøg ved stikprøver at kontrollere, om der foreligger straffeattester og børneattester. Det samme gør sig gældende i forhold til medarbejdernes kompetencer.

§ 12, stk. 3

Lovforslaget lægger op til, at der skal udarbejdes en årlig rapport om tilbuddets virksomhed, og at denne rapport skal være en af socialtilsynets kilder til information.

Regionerne mener, at dette vil betyde en del merarbejde, og at denne information allerede findes i andre former og vil kunne rekvireres i forbindelse med et tilsynsbesøg.

Danske Regioner skal derfor opfordre til, at man sløjfer dette krav for at undgå unødigt bureaukratisering af tilbuddenes dagligdag.

§ 13

Danske Regioner vurderer, at de regionalt drevne sociale tilbud uden væsentlige problemer vil kunne leve op til kravene til dokumentation af den økonomiske bæredygtighed.

I regionernes såkaldte takstfiler er der således fuld synlighed omkring budgetterne for de enkelte tilbud og ydelser. Og med økonomistyringsmodellen og de økonomiske retningslinjer for socialområdet er der fuld synlighed omkring pengestrømmene indenfor det regionalt drevne socialområde.

Det vil heller ikke være en uoverkommelig opgave at levere oplysninger i forhold til de nævnte nøgletal, om end nogen af dem skal tilpasses til en regional sammenhæng, hvilket også fremgår af lovforslaget.

Imidlertid nævner man de at eventuelle bemærkninger, et socialtilsyn måtte have til ”forholdet mellem takst og tilbuddets målgruppe”.

Dette spørgsmål – forholdet mellem takst og målgruppe – er et aftaleangående mellem betalingskommuner og leverandører i rammeaftaleregion eller i de enkelte konkrete matchningssager.

I lovforslaget fremstår det efter Danske Regioners opfattelse uklart om, og i givet fald hvordan, et socialtilsyns eventuelle udtalelser vedrørende disse forhold kan bringes ind i rammeaftalarbejdet eller i de konkrete forhandlinger mellem betalingskommune og leverandør om betalingsaftaler i de enkelte matchningssager.

Som bemærket i forhold til forslagets §§ 4 og 5 mangler en definition af tilbud. Er det tilbuddets samlede budget, der godkendes, er det den geografiske lokalitets budget eller det budget for ydelserne i tilbuddet, der godkendes?

I forhold til omstilling af eksisterende og udvikling af ny tilbud kan det således give anledning til bekymring, om rigide økonomiske krav bliver hindrende herfor.

Eksempel 1

Der etableres 4 nye pladser til en ny ældreenhed i en ny tilbygning mellem 2 eksisterende afdelinger. Er det de 4 pladseres budget, der skal godkendes? Eller er det samlede tilbuds ændrede budget der skal godkendes?

Eksempel 2

Et tilbud, som har mange lokationer etablerer overbelægningspladser nogle hundrede meter væk fra en etableret afdeling. Hvilke budget er det så der skal godkendes?

Eksempel 3

Det aftales i forbindelse med de årlige rammeaftaler på det sociale område, at en kommune eller en region etablerer et nyt tilbud til en bestemt målgruppe og en bestemt behandlingsmetode. Driftsherren påtager sig den økonomiske risiko, men tilbuddet alene kan ikke dokumentere økonomiske bæredygtighed.

§ 15

Det angives i lovforslaget, at socialtilsynets afgørelser kan påklages jf. reglerne i kapitel 10 i lovbekendtgørelsen om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Men i denne lovbekendtgørelses kapitel 10, nærmere bestemt § 60, stk. 3 står der, at "Afgørelser om det generelle serviceniveau, herunder hvilke tilbud og pladser der skal være til rådighed i kommunen og takster for tilbudene, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed."

Det virker selvmodsigende, for socialtilsynets afgørelser kan jo sagtens handle om serviceniveau og takster for tilbuddet.

Derudover finder vi det ikke hensigtsmæssigt, at klager som udgangspunkt ikke har opsættende virkning, som det fremgår af bemærkningerne til § 18. Socialtilsynet kan således træffe afgørelser, som indebærer lukning af tilbud med flytning af beboere, afskedigelse af personale m.v. til følge

Det bør derfor overvejes, om klager over de mest vidtgående afgørelser fra socialtilsynet skal have opsættende virkning.

§ 17

Med hensyn til muligheden for at social- og integrationsministeren kan fastsætte regler om blandt andet anvendelse af bestemte it-systemer, skal vi påpege, at sådanne regler kan påføre driftsherren øgede udgifter, hvilket igen vil betyde øgede takster.

§ 18, stk. 1, nr. 3

Danske Regioner finder bestemmelsen upræcis og foreslår, at der i bestemmelsen står, at det er den fulde tilsynsrapport, som offentliggøres, idet dette vil bidrage til at opnå fuld åbenhed om tilsynsopgaven.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger til forslagene om ændringerne i lov om social service §§ 7 og 8.

Side 15

§ 23, stk. 1

Danske Regioner ser det som rigtig positivt, at man nævner anvendelsen af lov om virksomhedsoverdragelse. Vi mener, den vil bidrage til rekruttering af fagligt kompetent personale.

Samtidig skal Danske Regioner af både budget- og regnskabsmæssige samt fristmæssige årsager i lov om virksomhedsoverdragelse foreslå lovens ikrafttrædelse udsat til den 1. januar 2014.

DE ALMINDELIGE BEMÆRKNINGER

Afsnit 2.1.2.1: Det bør gøres klart her, at også de regionale tilsynsmedarbejdere er sikret job i de nye tilsynsenheder.

Afsnit 2.1.2.2: her understreges nødvendigheden af, at der foretages tilsynsbesøg på tilbuddene for at påse de faktiske forhold, fysiske rammer osv. Det kan udtrykkes mere entydigt ved at skrive, at der skal være tilsynsbesøg på hver enkelt matrikel.

Afsnit 2.1.2.3, sidste afsnit, tredje linje
”tilsyn” ændres til ”tilbud”.

Afsnit 2.5.2: her står der til slut, at det skal lægges til grund for godkendelse af og tilsyn med økonomien, at der skal være sammenhæng mellem økonomi og pædagogisk praksis. Hvad menes der med dette?

BEMÆRKNINGER TIL DE ENKELTE PARAGRAFFER

§ 20, stk. 1, andet afsnit, fjerde linje: ”socailtil” ændres til ”socialtilsyn”.

§ 22, stk. 1: Det fremstår uklart, om plejefamilier og netværksplejefamilier skal godkendes af socialtilsynene senest 1. januar 2016.

Det er desuden uklart, om en plejefamilie kan godkendes som konkret egnet af en kommune i forhold til et specifikt barn, og om denne godkendelse af en konkret egnethed bevirker, at plejefamilien skal undtages fra kravet om socialtilsynets godkendelse af plejefamilien.



14-02-2013

Sag nr. 12/81

Dokumentnr. 8443/13

Uffe Nielsen

Tel. 3529 8257

E-mail: uni@regioner.dk

Danske Regioners hørings svar - udkast til forslag om ændring af miljømålsloven

Danske Regioner forholder sig positivt til ændringens intentioner om en styrket interessentinddragelse i forbindelse med udarbejdelsen af Natura 2000-planer – og at idéfasen erstattes med målrettet dialog med interessenterne. Da dette indebærer, at regionsrådene ikke længere skal koordinere bidrag fra kommunalbestyrelserne i idéfasen – eller mægle i tilfælde af uenighed mellem kommunalbestyrelser, er det dog vigtigt at sikre, at der fortsat i praksis sker en koordinering af kommunernes miljøindsats på tværs – og at der fortsat i kommunerne vil være fokus på sikring af konsistens mellem kommunernes planer og den regionale udviklingsplan.

Der lægges alene op til at ændre i processen for udarbejdelsen af Natura 2000-planer – og ikke for processerne i forbindelse med udarbejdelsen af Vandplaner, herunder regionsrådenes koordinerende rolle (afsnit II i loven). Dette er positivt, da denne koordinering er vigtig i forbindelse med udarbejdelsen af vandplanerne.

Danske Regioner er enig i, at de foreslåede ændringer af miljømålsloven kan optages som udgiftsneutrale på lov- og cirkulæreprogrammet.

Der tages forbehold for politisk godkendelse.

Med venlig hilsen

Uffe Nielsen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

NOTAT

DANSKE
REGIONER



27-02-2013

Sag nr. 12/819

Dokumentnr. 11159/13

Anne Martens

Tel.

E-mail:

Høringsvar til udkast til lov om ændring af frikommuneloven

Danske Regioner har følgende kommentar til hjemlen til nye frikommuneforsøg om forsøg med ændret administration af borgerstyret personlig assistance:

I den foreslåede bestemmelses Stk. 1 med krav om overførsel til kommunal godkendt leverandør bør det indgå, at hvis der er tale om en borger med borgerstyret personlig assistance til respiratorisk overvågning, skal kommunen tilbydes at vælge at udbetale tilskud til en leverandør, som er godkendt af regionen. Hermed sikres de nødvendige kompetencer til, at også respiratorpatienter kan få den nødvendige hjælp.

Derudover har Danske Regioner ingen bemærkninger til de konkrete bestemmelser i lovforslaget. Hvis det viser sig, at der i udformningen af de konkrete projekter er økonomiske konsekvenser mv. for regionerne, vil Danske Regioner forbeholde sig ret til at rejse sagen over for staten.

Med venlig hilsen

Rikke Margrethe Friis



**TELE
INDUSTRIEN**

teleselskabernes
branchesamarbejde

**DANSKE
REGIONER**



Erhvervs- og vækstminister Annette Vilhelmsen

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Min@evm.dk

Den 17. januar 2013

Evaluering af dialogmøderne med KL, Danske Regioner og mobiloperatørerne om en fælles indsats for bedre mobildækning

KL (KL), Danske Regioner (DR) og netværksoperatørerne TDC, HI3G, Telenor og Telia vil hermed give en kort redegørelse vedrørende punktet i aftalen om en fælles indsats for bedre mobildækning indgået den 10. februar 2012 mellem ovennævnte parter og Erhvervs- og Vækstministeriet.

Af aftalen fremgår det bl.a., at "Telebranchen, KL og Danske Regioner vil tage initiativ til en øget dialog mellem kommuner, regioner og teleselskaber i forhold til masteplaceringer".

Parterne bag aftalen har på den baggrund afholdt fem dialogmøder i de fem danske regioner i løbet af de seneste to måneder.

Dialogmøderne har bidraget til en god og konstruktiv dialog og udveksling af synspunkter blandt aktørerne, og har ført til en større forståelse for de udfordringer, som kommunerne, regionerne og telebranchen hver især står med i dagligdagen vedr. mobildækning og udbygningen heraf – især mht. udpegning af antennepositioner og opsætning af master.

Møderne har været medvirkende til, at flere invitationer til fremtidige møder er blevet udvekslet mellem kommuner og telebranchen, og det er særligt i den videre dialog og i det praktiske samarbejde mellem kommunerne og telebranchen, at resultaterne af initiativet vil vise sig.

./.

I vedlagte bilag er et kort sammendrag af de mest relevante temaer, der blev drøftet på møderne.

Dialogmøderne bidrog til en større fælles forståelse af, at kommunerne og operatørerne har en fælles interesse og opgave i at skabe så meget mobildækning som muligt for det fastsatte investeringsbudget.

Som nævnt i aftalen med Erhvervs- og Vækstministeriet er teleselskabernes investeringsbudgetter til udbygning af mobildækning fastlagt til ca. 6,5 mia. kr. over de kommende tre år.

- ./.
- Telebranchen har efter hvert dialogmøde fremsendt supplerende informationer til repræsentanter fra kommuner og regioner, bl.a. i form af vedhæftede dokument med spørgsmål og svar om mobildækning og opsætning af mobilmaster.

Med baggrund i den gode dialog, som er opnået med mødeinitiativerne, ser KL, Danske Regioner og telebranchen frem til et godt og konstruktivt samarbejde om bedre mobildækning,

Med venlig hilsen



Bent Hansen

Formand for Danske Regioner



Erik Nielsen

Formand for KL



Jakob Willer

Formand for Teleindustrien

Af aftalen fremgik følgende initiativer:

1. Selskaberne vil investere mellem 6-6,5 mia. kr. i udbygning af mobilnet (dækning og kapacitet) de kommende tre år.
2. Telebranchen, KL og Danske Regioner vil tage initiativ til en øget dialog mellem kommuner, regioner og teleselskaber i forhold til mastelaceringer.
3. Telebranchen, KL og Erhvervsstyrelsen vil sammen bidrage til, at rammerne for en forbedret mobildækning er på plads. Det kan bl.a. være i forhold til vejledning og best practice fx vedr. byggesagsbehandling, krav ved udbud af mobiltelefoni samt bedre oplysninger til forbrugerne om mobiltelefoners antenneforhold mv.
4. Erhvervsstyrelsen vil i samarbejde med telebranchen, KL og Danske Regioner iværksætte en kortlægning over mobildækningen, så udviklingen i dækning og oplevelsen heraf kan følges.
5. Erhvervsstyrelsen undersøger de tekniske, økonomiske og juridiske barrierer for øget mobildækning, som skal munde ud i en konkret handlingsplan medio 2012.

Bilag

Et kort sammendrag af de mest relevante temaer, der blev drøftet på møderne:

- Udarbejdelse af kommunale mastepolitikker

Et spørgeskema, som KL, Danske Regioner og telebranchen havde udsendt forud for mødet viste, at ikke alle kommuner har en mastepolitik. Telebranchen oplever, at kommuner, der baserer afgørelserne på mastepolitikker og administrative retningslinjer, som udgangspunkt har en hurtigere og bedre sagsbehandling og beslutningsproces, idet der således allerede inden en konkret sag er taget generel politisk stilling til spørgsmålet om mobilmaster i kommunen.

Der er gode erfaringer fra bl.a. Favrskov, Haderslev og Hvidovre Kommune med at udarbejde mastepolitikker som grundlag for den administrative og politiske behandling af masteansøgninger og andre forhold om udbygning af mobildækningen.

Erhvervsstyrelsen har desuden som opfølgning på aftalen fra februar 2012 offentliggjort en særdeles nyttig skabelon og vejledning for udarbejdelse af kommunale mastepolitikker. Denne skabelon kan bl.a. ses på KL's hjemmeside

<http://kl.dk/Teknik-og-miljo/Skabelon-for-kommunal-mastepolitik1-id113341/> og kan med fordel benyttes til at udarbejde en mastepolitik. Telebranchen tilbød derudover ved dialogmøderne at assistere kommunerne, såfremt der opstår spørgsmål eller behov for rådgivning i forbindelse med kommunernes udarbejdelse af mastepolitikker.

- Afholdelse af formøder

Flere kommuner udtrykte et behov for, at der i højere grad afholdes formøder med teleselskaberne forud for fremsendelse af ansøgning om etablering af en mast eller en masteposition. Via formøder kan vejen banes for en bedre gensidig forståelse og et konstruktivt samarbejde om at finde velegnede løsninger

- Forbedring af ansøgninger

Kommunerne tilkendegav endvidere et ønske om bedre gennemarbejdede ansøgninger, hvor teleselskaberne mere fyldestgørende argumenterer deres behov for øget dækning eller kapacitet i et område. Teleselskaberne (herunder site-huntere) bør endvidere dokumentere og argumentere bedre for de overvejelser, som selskaberne har været igennem i forbindelse med udarbejdelse af ansøgningsmaterialet. Konkret vil telebranchen på den baggrund tage initiativ til at tilrette branchens retningslinjer for "Den gode ansøgning" om masteopsættelse i kommuner og forbedring af ansøgninger.

- Prissætning af arealer til master

På møderne blev det drøftet, hvordan prissætningen af arealer har betydning for, om det forretningsmæssigt er attraktivt at etablere en mast i et givent område. Det blev bl.a. drøftet i hvilket omfang en kommune kan fastsætte lave priser for at gøre det attraktivt for et teleselskab at etablere øget dækning i et område, eller hvorvidt kommunen eventuelt kan etablere en mast i et område og invitere teleselskaberne til at etablere sig på denne mast.

- Dækningskort

Teleselskaberne har elektroniske dækningskort tilgængelig på deres respektive hjemmesider. Flere kommuner har dog ytret ønske om, at der udarbejdes et fælles dækningskort på tværs af de fire netværksoperatører (TDC, HI3G, Telenor og Telia) for at anskueliggøre, om og hvor der findes "huller" i mobildækningen i den enkelte kommune. Operatørerne har i september 2012 indleveret data til Erhvervsstyrelsen som led i opfyldelse af aftalens punkt 4 om at iværksætte en kortlægning af mobildækningen. Telebranchen og KL vil sammen med Erhvervsstyrelsen drøfte nærmere, hvorledes den kortlægning, som styrelsen udarbejder, kan nyttiggøres for kommunerne i forbindelse med arbejdet på området.

- Roaming

Flere kommuner stillede ved dialogmøderne spørgsmål om, hvorvidt roaming kan benyttes som en løsning til at sikre bedre mobildækning specielt i landdistrikterne.

Af tekniske og konkurrencemæssige årsager er dette efter teleselskabernes opfattelse ikke en mulighed (se vedlagte Q&A for en uddybning heraf).

- Mobiltelefonernes antenne-kvalitet

Betydningen af mobiltelefonens antennekvalitet (ikke mindst for smartphones) undervurderes ofte, når mobildækning drøftes. Antennerne kan variere med en faktor 10, hvorfor forbrugeren kan opleve mangelfuld eller dårlig mobildækning i områder, hvor operatørerne i realiteten har dækning.

Erhvervsstyrelsen blev på møderne anmodet om at undersøge muligheden for, at mobiltelefonernes antennekvalitet kan oplyses forud for forbrugernes valg af mobiltelefon.

- Æstetik og master

Flere kommuner oplever, at borgerne anser master for at skæmme i landskabet. Der var derfor fra flere kommuner et ønske om større brug af løsninger, der skjuler og camouflerer master og mobilantener (såkaldte designerløsninger).

Operatørerne informerede om, at designerløsningerne findes, men at de ofte er langt dyrere at etablere end standardløsningerne. Der vil således kun være råd til et mindre antal master i kommunen for de givne investeringsmidler. Derudover har designerløsninger typisk en mere begrænset kapacitet, hvorfor der opstår behov for flere mastepositioner for at kunne levere en tilsvarende dækning.

På dialogmøderne blev der opnået en forståelse for, at hvis der også skal være penge til at dække borgerne i kommunens yderkanter, skal kommunerne være varsomme med at forlange dyre designerløsninger, når det ikke er absolut nødvendigt.

- Udfordringer i naturområder og landdistrikter

På møderne drøftedes tillige de problemstillinger, der knytter sig til de områder, hvor der er begrænsninger for opsætning af master f.eks. af fredningshensyn, eller hvor der ikke er udsigt til, at mobildækningen forbedres på markedsvilkår inden for en overskuelig tidshorisont. Det blev bl.a. i

denne forbindelse drøftet, hvordan man evt. ved udstedelse af nye frekvenstilladelser kan stille yderligere dækningskrav eller ved brug af offentlige midler kan fremme udbygningen af mobilnet i sådanne områder.

- Den teknologiske udvikling – og brugen af femtoceller

Det blev på møderne drøftet, hvordan den teknologiske udvikling kan bidrage til at sikre en forbedret dækning bl.a. indendørs, hvor mobilsignalet svækkes af mure og isolering. I den forbindelse blev bl.a. brugen af femtoceller drøftet. Ved brug af femtoceller (eller lignende minibasestation), kan der skabes lokal mobildækning eksempelvis i en husstand eller i en virksomhed. Brug af femtoceller kræver, at der er bredbåndsadgang i husstanden eller virksomheden. Femtoceller og lokale minibasestationer er allerede i dag tilgængelige på markedet. Der er tale om en teknologi, der fremadrettet må forventes at blive anvendt i stigende omfang – både for private og virksomheder samt i større nybyggerier, hvor det er nødvendigt at sikre indendørs mobildækning.



Minister for by, bolig og landdistrikter Carsten Hansen
Ministeriet for by, bolig og landdistrikter

16-01-2013

Kære Carsten Hansen

Det kommende EU-landdistriktsprogram er under udarbejdelse for den nye budgetperiode 2014-2020. EU's landdistriktspolitik spiller en vigtig rolle, når det drejer sig om at skabe udvikling i landdistrikterne. Det er der også brug for i Danmark, hvor den økonomiske vækst og beskæftigelse i landdistrikterne ikke er tilfredsstillende.

Det er derfor særdeles nyttigt, at det i denne periode er lykkedes at skabe en sammenhæng mellem de regionale vækstforas ansvar og indsats og indsatsen i landdistriktsprogrammet via den såkaldte 280 mio. kr. pulje. Danske Regioner vil derfor gerne opfordre ministeren til at arbejde for, at det kommende landdistriktsprogram har et stærkt fokus på vækst, udvikling og jobskabelse i landdistrikterne. De vækst- og udviklingskabende muligheder vil blive forringet, hvis det kommende landdistriktsprogram primært bruges til at opfylde forpligtelser på miljøområdet.

I Europa-Kommissionens forslag til den næste budgetperiode lægges der vægt på at styrke sammenhængen mellem landdistriktsprogrammet og strukturfondene. Især har vi lagt mærke til, at Kommissionen peger på behovet for indsatser, der skaber innovation, erhvervsudvikling og beskæftigelse i Danmark. Dette er netop det primære fokus for de regionale vækstfora.

Vi vil gerne opfordre til, at de regionale vækstfora får en central rolle i forhold til udmøntningen af det kommende landdistriktsprogram. I det nuværende landdistriktsprogram har kommuner og regioner fået tildelt en andel af EU's landdistriktsprogram til projekter på lokalt og regionalt niveau via 280 mio. kr. puljen. Puljen er kun netop igangsat, men det er tydeligt, at den giver god mulighed for at udvikle større strategiske projekter i landdistrikterne, der inddrager og skaber samarbejde mellem mange forskellige aktører.

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

Vi deler i øvrigt din holdning til, at de lokale aktionsgrupper skal have større fokus på erhvervsudvikling. Der er ingen tvivl om, at landdistrikterne har behov for erhvervsudvikling, hvis de skal følge med udviklingen i resten af landet.

Der kan derfor være fordele ved at formalisere samarbejdet mellem de lokale aktionsgrupper, kommunerne og regionerne. Det kan bl.a. ske ved, at de lokale aktionsgruppers udviklingsstrategier i højere grad skal være i overensstemmelse med de kommunale og regionale udviklingsstrategier og handlingsplaner.

Danske Regioner vil gerne opfordre ministeren til at arbejde for, at det kommende landdistriktsprogram giver mulighed for at fortsætte den regionale indsats. På den måde kan vi skabe størst mulig sammenhæng i, og effekt af, indsatsen for at skabe vækst og udvikling i landdistrikterne.

Med venlig hilsen



Bent Hansen
Formand Danske Regioner



Carl Holst
Næstformand Danske Regioner



Fødevareminister Mette Gjerskov
Ministeriet for Fødevarer, landbrug og fiskeri

16-01-2013

Kære Mette Gjerskov

Det kommende EU-landdistriktsprogram er under udarbejdelse for den nye budgetperiode 2014-2020. EU's landdistriktspolitik spiller en vigtig rolle, når det drejer sig om at skabe udvikling i landdistrikterne og i fødevarerhvervet. Det er der også brug for i Danmark, hvor den økonomiske vækst og beskæftigelse i landdistrikterne ikke er tilfredsstillende. Landdistrikterne har et stort potentiale inden for grøn omstilling og skabelse af nye grønne job. Grøn omstilling indgår derfor også i vækstpartnerskaberne mellem regeringen og de regionale vækstfora, ligesom akvakultur og fødevarerudvikling også gør det.

Det er derfor særdeles nyttigt, at det i denne periode er lykkedes at skabe en sammenhæng mellem de regionale vækstforas ansvar og indsats og indsatsen i landdistriktsprogrammet via den såkaldte 280 mio. kr. pulje. Danske Regioner vil derfor gerne opfordre ministeren til at arbejde for, at det kommende landdistriktsprogram har et stærkt fokus på vækst, udvikling og jobskabelse i landdistrikterne. De vækst- og udviklingsskabende muligheder vil blive forringet, hvis det kommende Landdistriktsprogram primært bruges til at opfylde forpligtelser på miljøområdet.

I Europa-Kommissionens forslag til den næste budgetperiode lægges der vægt på at styrke sammenhængen mellem landdistriktsprogrammet og strukturfondene. Især har vi lagt mærke til, at Kommissionen peger på behovet for indsatser, der skaber innovation, erhvervsudvikling og beskæftigelse i Danmark. Dette er netop det primære fokus for de regionale vækstfora.

Det er vigtigt, at de lokale og regionale ressourcer og styrkepositioner tænkes ind i den generelle vækst dagsorden. De regionale vækstfora er omdrej-

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

ningspunktet for den regionale erhvervsudvikling, således at der bliver etableret nye virksomheder og kommer nye job i alle dele af Danmark – både i Hovedstaden, i byerne, deres oplande og i yderområderne. Danske Regioner giver i sit indspil til regeringens Vækstteam for Fødevarer eksempler på den regionale innovationsindsats på fødevarerområdet. Indspillet blev sendt til ministeren den 20. december 2012.

Vi vil gerne opfordre til, at de regionale vækstfora får en central rolle i forhold til udmøntningen af det kommende landdistriktsprogram. I det nuværende landdistriktsprogram har kommuner og regioner fået tildelt en andel af EU's landdistriktsprogram til projekter på lokalt og regionalt niveau via 280 mio. kr. puljen. Puljen er kun netop igangsat, men det er tydeligt, at den giver god mulighed for at udvikle større strategiske projekter i landdistrikterne, der inddrager og skaber samarbejde mellem mange forskellige aktører. Det nye landdistriktsprogram for 2013+ giver samtidig mulighed for at skabe en smidig administrationsmodel, der kan sikre, at projekter der skaber vækst, hurtigt kan komme ud at virke i landdistrikterne. Det er der brug for.

Danske Regioner vil derfor gerne opfordre ministeren til at arbejde for, at det kommende landdistriktsprogram også giver mulighed for at fortsætte den regionale indsats. På den måde kan vi skabe størst mulig sammenhæng i og effekt af indsatsen for at skabe vækst og udvikling i landdistrikterne.

Med venlig hilsen



Bent Hansen
Formand Danske Regioner



Carl Holst
Næstformand Danske Regioner



Bent Hansen, formand for Danske Regioner
Carl Holst, næstformand for Danske Regioner
regioner@regioner.dk

København, den 12. februar 2013
Sagsnr.: 18907
Dok.nr.: 491273

Kære Bent Hansen og Carl Holst

Tak for jeres brev af 16. januar 2013, hvor I opfordrer til, at det kommende landdistriktsprogram har stærk fokus på vækst, udvikling og jobskabelse i landdistrikterne, og at de regionale vækstfora får en central rolle i forhold til udmøntningen af programmet.

Jeg er enig i, at vækst og beskæftigelse er vigtige fokusområder i den kommende periode, særligt idet landbrugs- og fødevarerektoren spiller en væsentlig rolle for udviklingen i landdistrikterne. Samtidigt har vi i Danmark en række konkrete udfordringer for så vidt angår vores miljø, naturen og klimaet, og disse indsats vil derfor også i fremtiden udgøre et væsentligt element i landdistriktsprogrammet.

Det stiller krav til, at vi i fremtiden bliver endnu bedre til at finde løsninger, der bidrager til at nå vores målsætninger og forpligtelser på miljø-, natur- og klimaområdet, samtidig med, at erhvervsudviklingen og beskæftigelsen styrkes.

Et vigtigt element i udarbejdelsen af landdistriktsprogrammet er inddragelsen af partnerskabet, dvs. de nationale interessenter på området. Regionerne er naturligvis en vigtig del af dette partnerskab sammen med en række andre myndigheder, organisationer og foreninger m.v. Jeg noterer mig derfor med tilfredshed, at repræsentanter for regionerne har deltaget i workshops og møder med NaturErhvervstyrelsen om udmøntningen af det kommende landdistriktsprogram og partnerskabsaftalen.

I øvrigt vil jeres bemærkninger og forslag indgå i det videre arbejde med udmøntningen af landdistriktsprogrammet for 2014–2020.

Med venlig hilsen

Mette Gjerskov

Kopi af dette brev er sendt til Ministeren for By, Bolig og Landdistrikter.